

# ด่วนมาก

ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๓๕๓๖



ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบุรีม พร ๕๔๐๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ / นายกองคการบริหารส่วนจังหวัดแพร่ / นายกเทศมนตรีเมืองแพร่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดแพร่ ด่วนมาก ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๑๓๓๘ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๖๘๖  
ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งได้  
ตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีข้อเสนอแนะให้  
พิจารณาหลักเกณฑ์การกู้เงินและจัดทำคู่มือประกอบการพิจารณาอนุมัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงิน  
เพื่อดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ เพิ่มเติม และเพื่อให้การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตาม  
ข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีแนวทางปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน มีความโปร่งใส  
และสามารถตรวจสอบได้ จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการกู้เงินจากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการ  
ตามอำนาจหน้าที่พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. จัดให้มีกระบวนการในการให้ผู้มีส่วนได้เสียโดยเฉพาะประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้  
ความคิดเห็นเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม และเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชน  
ในพื้นที่ได้รับทราบ ซึ่งอย่างน้อยต้องติดประกาศในพื้นที่ที่ประชาชนเห็นได้อย่างชัดเจนในบริเวณพื้นที่ของ  
แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่มีการทำสัญญากู้เงิน พร้อมรายงานความก้าวหน้าจนโครงการแล้วเสร็จ  
โดยมีกำหนดระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๔ ปี

๒. ดำเนินการตามคู่มือการปฏิบัติงานการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบัน  
การเงินเพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่ รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอ แจ้งให้เทศบาลตำบลในพื้นที่ได้รับทราบ  
และถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศักดิ์ สมบุญโต)

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙, ๐-๕๔๕๓-๔๕๐๔ - ๕ ต่อ ๑๒, ๑๔ โทรสารต่อ ๒๕

www.phraelocal.go.th

๐๙  
1๐๖/๖



๕๕/๒  
๒๕๕๘

๕๒๖๙

# ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๖๕๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๖๕๕  
ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๑๖/๓๗๔๗  
ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๒. คู่มือการปฏิบัติงานการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบันการเงิน  
จำนวน ๑ เล่ม

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งได้ตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้จังหวัด ทุกจังหวัด พิจารณาดำเนินการและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีข้อเสนอแนะให้พิจารณาหลักเกณฑ์การกู้เงินและจัดทำคู่มือประกอบการพิจารณาอนุมัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ เพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ดังนั้น เพื่อให้การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีแนวทางปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน มีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ จึงขอให้จังหวัดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการกู้เงินจากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. จัดให้มีกระบวนการในการให้ผู้มีส่วนได้เสียโดยเฉพาะประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม และเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ ซึ่งอย่างน้อยต้องติดประกาศในพื้นที่ที่ประชาชนเห็นได้อย่างชัดเจนในบริเวณพื้นที่ของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่มีการทำสัญญากู้เงิน พร้อมรายงานความก้าวหน้างานโครงการแล้วเสร็จ โดยมีกำหนดระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๔ ปี

๒. ดำเนินการ ...

๒. ดำเนินการตามคู่มือการปฏิบัติงานการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่ที่ส่งมาพร้อมนี้, รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร. อนุ.

นายโชคชัย เดชอมรธัญ  
รองอธิบดี รักษาการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้  
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘

ส่วนนโยบายการคลังและหนี้สาธารณะ  
เลขรับ ๑๖๖๔  
วันที่ ๒๑ ก.ค. ๒๕๕๘  
เวลา

ส่วนนโยบายการคลังและหนี้สาธารณะ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขรับ 46676  
วันที่ 21 ก.ค. 2558  
เวลา

**ด่วนมาก**

ที่ ตผ ๐๐๑๖/ ๓๗๖๕๗

ถนนพระรามที่ ๒ นพม. ๑๐๕๐๐

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
เลขรับ ๑๖๖๖  
วันที่ ๒๑ ก.ค. ๒๕๕๘  
เวลา

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

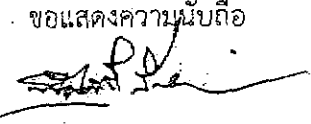
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๑๕/๔๙๒๓ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๘  
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๗/๕๕๘ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะและแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ ภายใน ๖๐ วัน ตามนัยมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาผลการดำเนินงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้วพบว่ากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นยังมีได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ในกรณีให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทบทวนหลักเกณฑ์การกู้เงินโดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทที่มีการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต้องมีกระบวนการในการให้ผู้มีส่วนได้เสีย โดยเฉพาะประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างเหมาะสม และเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ ซึ่งอย่างน้อยต้องติดประกาศในพื้นที่ที่ประชาชนเห็นได้อย่างชัดเจนในบริเวณพื้นที่ของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่มีการทำสัญญากู้เงิน พร้อมรายงานความก้าวหน้าจนโครงการแล้วเสร็จ โดยมีกำหนดระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๔ ปี รวมถึงจัดทำคู่มือประกอบการพิจารณาอนุมัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อเป็นหลักในการพิจารณาให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน โดยรวบรวมกฎ ระเบียบ ตลอดจนหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้มีการพิจารณาโครงการอย่างรอบด้าน นั้น

บัดนี้เวลาได้ล่วงเลยมานานมากแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังมิได้รับทราบความคืบหน้าจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แล้วแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายในวันที่ ๒๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ  
  
(นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส)  
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๔  
โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๐๐ ต่อ ๙๔๑๑  
โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๙๐๕๘  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pa๐๔๐@oag.go.th



คู่มือการปฏิบัติงานการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
จากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่

## การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบันการเงิน

### ๑. ระเบียบ/กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานตามกระบวนการ

- (๑) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๒) กฎหมายจัดตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๓) ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๔) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓
- (๕) คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน
- (๖) คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล รวมทั้งการให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยา จำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงิน
- (๗) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา

### ๒. องค์ความรู้ที่ใช้ในการปฏิบัติงานตามกระบวนการ

- (๑) การวิเคราะห์กฎหมาย ประกาศ คำสั่ง ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๑
- (๒) การวิเคราะห์ข้อมูลฐานะการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอกู้เงิน
- (๓) การวิเคราะห์ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์ที่ประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับ
- (๔) การวิเคราะห์ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการบริหารงานในระยะสั้นและระยะยาวอันเนื่องมาจากการกู้เงิน

### ๓. ข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการ

การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่ มีข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการดังนี้

- (๑) การเสนอเรื่องจะต้องระบุสาระสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาลงในตารางหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา เช่น ชื่อโครงการ/วัตถุประสงค์/จำนวน

โครงการ/จำนวนเงิน , แหล่งเงินทุน/อัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ , เหตุผลในการขอกู้เงิน ภาระหนี้สินค้างชำระ (จัดทำเป็นแผนการชำระหนี้ต่อปีรวมดอกเบี้ย) ข้อมูลรายรับจริง รายจ่ายจริง และรายจ่ายเพื่อการลงทุน โดยเฉลี่ยย้อนหลัง ๓ ปี แผนการชำระหนี้ใหม่ต่อปี (รวมดอกเบี้ย) และยอดหนี้ที่ต้องชำระสูงสุดต่อปี (รวมหนี้เดิมและหนี้ใหม่) เป็นต้น

(๒) จัดให้มีกระบวนการในการให้ผู้มีส่วนได้เสียโดยเฉพาะประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็น เกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม

(๓) ผ่านการพิจารณากลับกรองจากคณะกรรมการระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการ จังหวัด เป็นประธาน และมีส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ

(๔) โครงการที่จะขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือ สั่งการที่เกี่ยวข้อง และเป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม และกำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดหนี้ที่ต้องชำระรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน

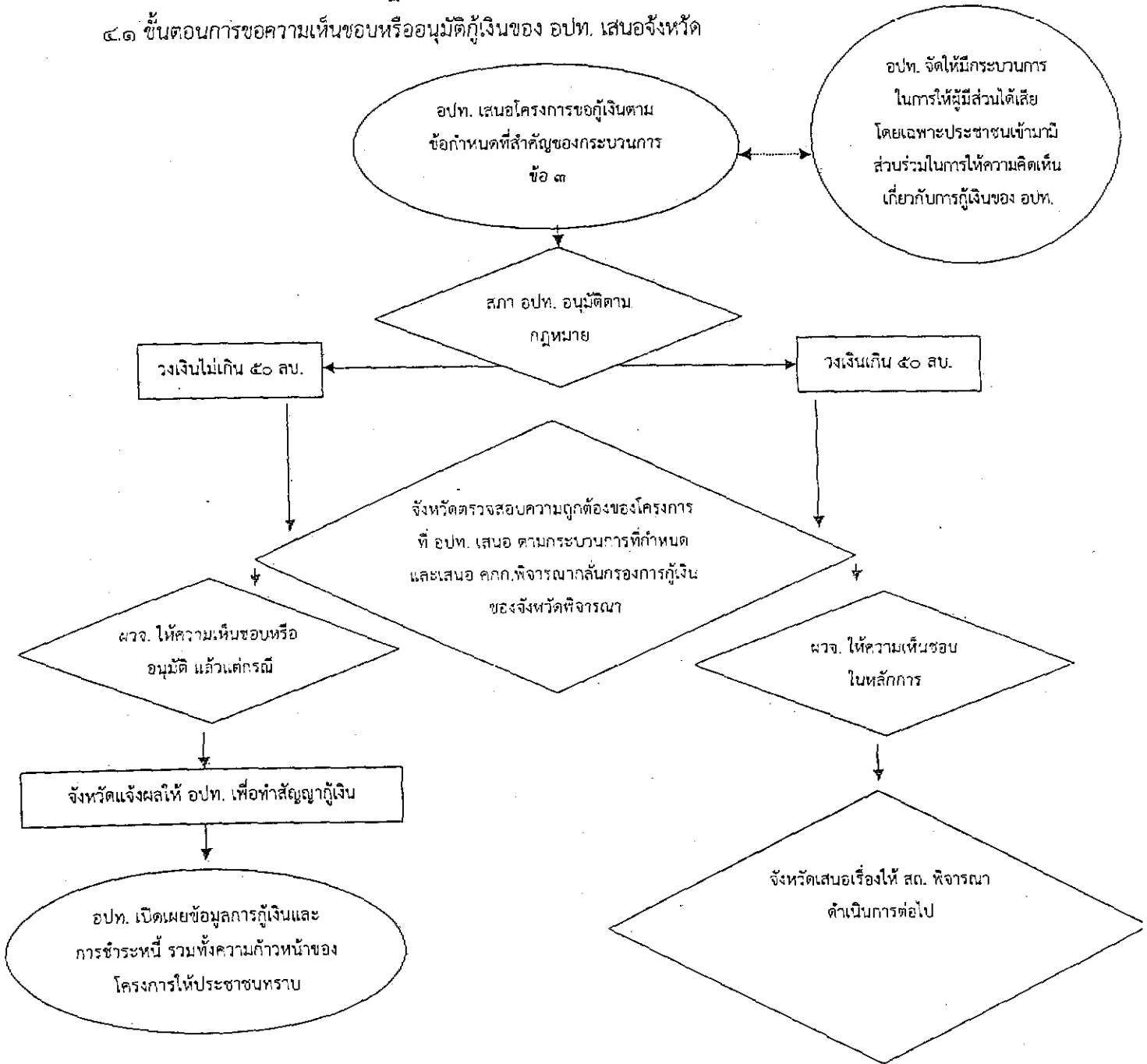
(๖) ระยะเวลาการชำระหนี้คืนสถาบันการเงินจะต้องไม่เกิน ๑๐ ปี

(๗) ผู้มีอำนาจให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้กู้เงินดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบ อำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน จำนวน ๕๐ ล้านบาท

(๘) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปิดเผยข้อมูลการกู้เงินและการชำระหนี้ รวมทั้งความก้าวหน้าของ โครงการให้ประชาชนทราบ

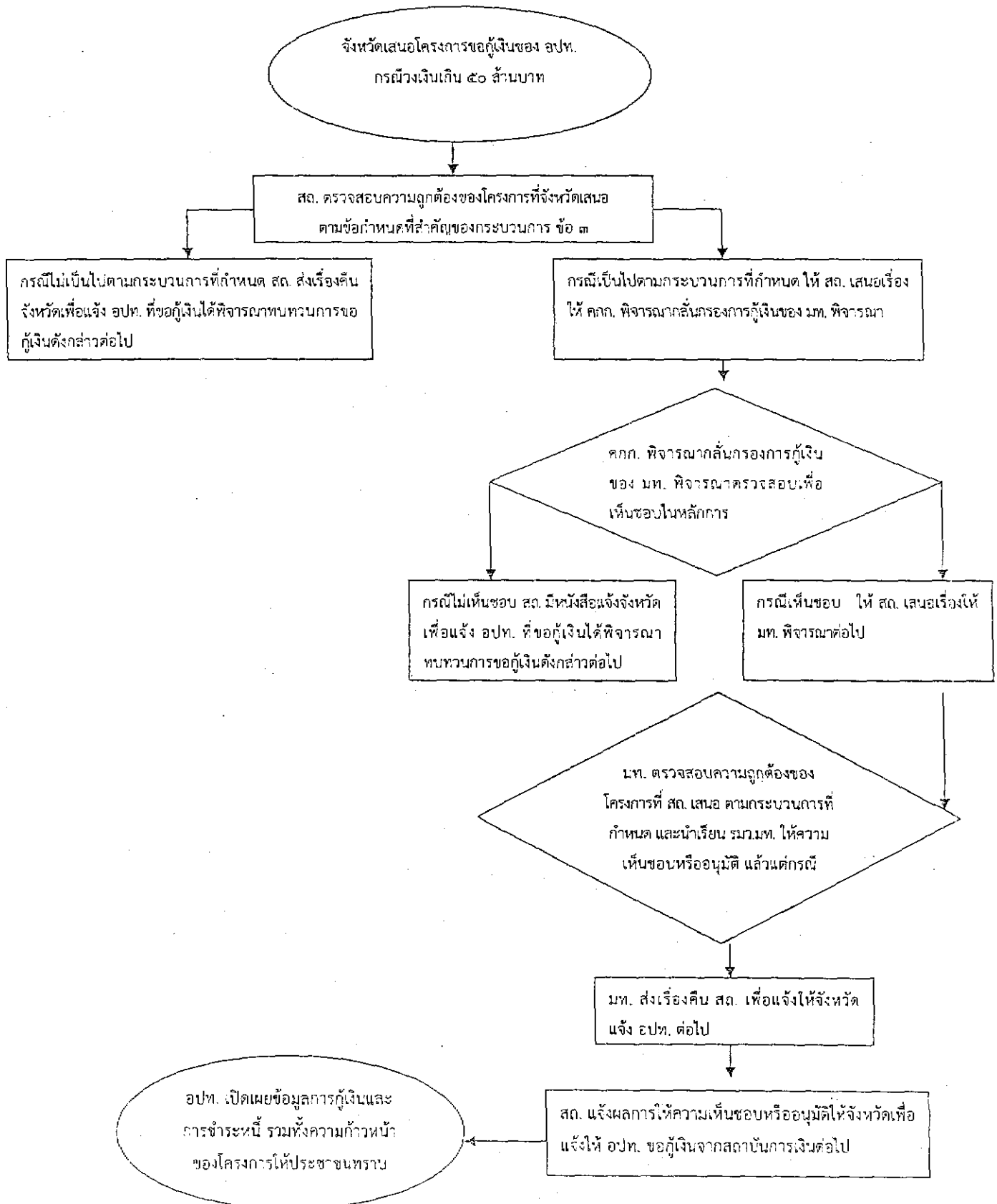
๔. Flow Chart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงานตามกระบวนการ

๔.๑ ขั้นตอนการขอความเห็นชอบหรืออนุมัติกู้เงินของ อปท. เสนอจังหวัด





๕.๒ ขั้นตอนการเสนอเรื่องขอความเห็นชอบหรืออนุมัติกู้เงิน กรณี สด. เสนอ มท.



๕. คำอธิบายขั้นตอนการปฏิบัติงานตามกระบวนการที่แสดงไว้ตาม Flow Chart ตามข้อ ๕ พร้อมทั้งแสดง ตัวอย่างเอกสาร/บันทึก/หนังสือสั่งการ/แบบฟอร์มต่างๆ ฯลฯ ในการปฏิบัติงานตามกระบวนการ (ถ้ามี)

๕.๑ ขั้นตอนการขอความเห็นชอบหรืออนุมัติกู้เงินของ อบท. เสนอจังหวัด

ขั้นตอนที่ ๑ : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอโครงการขอกู้เงินจากสถาบันการเงินตามข้อกำหนดที่สำคัญของ กระบวนการ ทั้งนี้ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ประกอบคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการ จังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน รวมทั้งจัดให้มีกระบวนการในการให้ผู้มีส่วนได้เสียโดยเฉพาะประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็น เกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม เพื่อดำเนินการเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดหรือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติต่อไป

ตัวอย่างเอกสาร

๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕

ขั้นตอนที่ ๒ : จังหวัดตรวจสอบความถูกต้องของโครงการขอกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบัน การเงินที่เสนอตามข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการ ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์เดียวกันกับขั้นตอนที่ ๑ พร้อมทั้งเอกสาร ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาว่าครบถ้วนหรือไม่ เช่น ตารางหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การ บริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ซึ่งระบุรายละเอียดต่างๆ เช่น ชื่อโครงการ/วัตถุประสงค์/จำนวนโครงการ/ จำนวนเงิน, แหล่งเงินกู้/อัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ ฯลฯ รวมถึงรายงานผลการประชุมสภาท้องถิ่น แผนพัฒนาท้องถิ่น สถานะการเงินการคลัง แผนการชำระหนี้ที่กำลังจะขอกู้ และแผนการชำระหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ถ้ามี) เป็นต้น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอกู้ และให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการกู้เงินของ จังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ทั้งนี้ หากคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการกู้เงินของจังหวัด พิจารณาแล้วไม่เห็นชอบ ให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอกู้เงินได้พิจารณาทบทวนการขอกู้เงิน ดังกล่าว และหากเห็นชอบให้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ดังนี้

๑. กรณีวงเงินที่ขอกู้ไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือ อนุมัติ แล้วแต่กรณี

๒. กรณีวงเงินที่ขอกู้เกิน ๕๐ ล้านบาท ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาเห็นชอบในหลักการ และเสนอเรื่องให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

ตัวอย่างเอกสาร

๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕

๓. เอกสารที่เกี่ยวข้อง เช่น รายงานการประชุมสภาท้องถิ่น แผนพัฒนาท้องถิ่น สถานะการเงิน การคลัง แผนการชำระหนี้ที่กำลังจะขอกู้ และแผนการชำระหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ถ้ามี) เป็นต้น เพื่อใช้ประกอบการ พิจารณา

ขั้นตอนที่ ๓ : จังหวัดแจ้งผลการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี ให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและขอกู้เงินจากสถาบันการเงินต่อไป

ตัวอย่างเอกสาร

- เอกสารการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัดให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นขอกู้เงินจากสถาบันการเงิน

ขั้นตอนที่ ๔ : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปิดเผยข้อมูลการกู้เงินและการชำระหนี้ รวมทั้งความก้าวหน้า ของโครงการให้ประชาชนทราบ

ตัวอย่างเอกสาร

- เอกสารการเกี่ยวกับรายละเอียดข้อมูลการกู้เงินและการชำระหนี้ รวมทั้งความก้าวหน้าของ โครงการ

๕.๑ ขั้นตอนการเสนอเรื่องขอความเห็นชอบหรืออนุมัติกู้เงิน กรณี สด. เสนอ มท.

ขั้นตอนที่ ๑ : จังหวัดเสนอโครงการขอกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบันการเงิน กรณีวงเงินเกิน ๕๐ ล้านบาท ตามข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการ เพื่อดำเนินการเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติต่อไป

ตัวอย่างเอกสาร

๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕

๓. เอกสารที่เกี่ยวข้อง เช่น รายงานผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการกู้เงิน ของจังหวัด รายงานการประชุมสภาท้องถิ่น แผนพัฒนาท้องถิ่น สถานะการเงินการคลัง แผนการชำระหนี้ที่กำลังจะขอกู้ และแผนการชำระหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ถ้ามี) เป็นต้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา

ขั้นตอนที่ ๒ : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้องของโครงการขอกู้เงินขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นจากสถาบันการเงินที่จังหวัดเสนอ ตามข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ เดียวกันกับขั้นตอนที่ ๑ พร้อมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาว่าครบถ้วนหรือไม่ เช่น ตารางหลักเกณฑ์ ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ซึ่งระบุรายละเอียดต่างๆ ที่ลงนาม โดยท้องถิ่นจังหวัดแต่ละจังหวัดที่ขอกู้ เช่น ชื่อโครงการ/วัตถุประสงค์/จำนวนโครงการ/จำนวนเงิน, แหล่งเงินกู้/อัตรา ดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ ฯลฯ รวมถึงรายงานผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการกู้เงิน ของจังหวัด และรายงานการประชุมสภาท้องถิ่น แผนพัฒนาท้องถิ่น สถานะการเงินการคลัง แผนการชำระหนี้ที่กำลัง

จะขอู้ และแผนการชำระหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ถ้ามี) เป็นต้น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอู้ ทั้งนี้ หากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่าโครงการขอู้เงินดังกล่าวไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ให้ส่งเรื่องคืนจังหวัดเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอู้ได้พิจารณาทบทวนการการขอู้เงินดังกล่าว และหากเป็นไปตามหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอู้เงินให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล รวมทั้งการให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงินของกระทรวงมหาดไทยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๔๔๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการก่อนเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป โดยพิจารณาภายใต้หลักเกณฑ์ดังนี้

๑. โครงการที่ขอู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง และเป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. การพิจารณาความสามารถทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้พิจารณาจากข้อมูลรายรับจริงและรายจ่ายจริงย้อนหลัง ๓ ปี ตามงบประมาณว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ โดยพิจารณาจากงบการเงินที่ได้ผ่านการรับรองความถูกต้องแล้ว

๓. ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ทั้งหนี้เงินกู้สถาบันการเงินและหนี้เงินกู้กองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และกำลังจะขอู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดหนี้ที่ต้องชำระรวมกันต่อไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน โดยเฉลี่ยย้อนหลัง ๓ ปี

๔. ระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้คืนสถาบันการเงินจะต้องไม่เกิน ๑๐ ปี

โดยที่การตรวจสอบการขอู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จังหวัดเสนอนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบเพื่อให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอู้เงินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด จึงมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพิจารณาความสามารถทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จังหวัดได้หรือแนวทางปฏิบัติ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่ ๓๓๑๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ข้อ ๕.๑ ประกอบข้อ ๕.๓ ดังนี้

๑. การพิจารณาหลักเกณฑ์ร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา จะพิจารณาจากงบประมาณใด นั้น กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งจังหวัดเพชรบูรณ์ เพื่อแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งขอความเห็นชอบในการกู้เงินจากสถาบันการเงิน ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๕๔๘๐ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ สรุปได้ว่า แนวทางในการพิจารณาที่ผ่านมาตัวเลขรายจ่ายจริงจะพิจารณาจากงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๔(๒) ซึ่งกำหนดให้รายจ่ายเพื่อการลงทุน ประกอบด้วย หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ทั้งนี้ เป็นไปตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนมากที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๕๗ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ซึ่งแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อแจ้งแนวทางปฏิบัติในการกำหนดรูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นทราบแล้ว ประกอบกับในประเด็นดังกล่าวได้มีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒๑๐๐ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ตอบข้อหารือจังหวัดนครนายกทราบเพื่อถือเป็น  
แนวทางปฏิบัติแล้ว

๒. การพิจารณาตัวเลขรายจ่ายจริง กรณีงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนย้อนหลัง ๓ ปี จะพิจารณา  
อย่างไร นั้น กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งจังหวัดเพชรบูรณ์ เพื่อแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์  
ซึ่งขอความเห็นชอบในการกู้เงินจากสถาบันการเงิน ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๕๔๘๐ ลงวันที่  
๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ สรุปได้ว่า การพิจารณางบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนย้อนหลัง ๓ ปี ในหมวดค่าครุภัณฑ์  
ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง โดยไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เนื่องจากเป็นการพิจารณาที่ไม่สอดคล้องกับหนังสือสั่งการ  
ดังกล่าว กรณีนี้ได้มีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๕๔๑๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕  
ตอบข้อหารือจังหวัดลำปางเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติแล้ว

#### ตัวอย่างเอกสาร

๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ ด่วนที่สุด มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๒. ตารางหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมือง  
พัทยา ที่ลงนามโดยท้องถิ่นจังหวัดที่ขอกู้
๓. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕
๔. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓
๕. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๕๔๘๐ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖
๖. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๕๗ ลงวันที่ ๑๖  
กรกฎาคม ๒๕๕๖
๗. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒๑๐๐ ลงวันที่ ๒  
มีนาคม ๒๕๕๕
๘. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๕๔๑๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕
๙. เอกสารที่เกี่ยวข้อง เช่น รายงานผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการกู้เงินของ  
จังหวัด และรายงานการประชุมสภาท้องถิ่น แผนพัฒนาท้องถิ่น สถานะการเงินการคลัง แผนการชำระหนี้ที่กำลังจะขอกู้  
และแผนการชำระหนี้ที่ค่อนข้างไว้เดิม (ถ้ามี) เป็นต้น ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอกู้เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา  
ขั้นตอนที่ ๓ : คณะกรรมการพิจารณากลับกรองการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล รวมทั้ง  
การให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงินของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาตรวจสอบเพื่อ  
เห็นชอบในหลักการ หากไม่เห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งจังหวัดเพื่อแจ้งองค์การ  
ปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอกู้เงินได้พิจารณาทบทวนการขอกู้เงินดังกล่าว และหากเห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครอง  
ท้องถิ่นเสนอเรื่องให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

ตัวอย่างเอกสาร

- คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓

ขั้นตอนที่ ๔ : กระทรวงมหาดไทยตรวจสอบความถูกต้องของโครงการขอกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอ ตามข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการ ทั้งนี้ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ประกอบคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน และผลการประชุมตามรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการกู้เงินของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล รวมทั้งการให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงินของกระทรวงมหาดไทยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ ดังกล่าว และนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติ แล้วแต่กรณี เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติแล้ว กระทรวงมหาดไทยจะส่งเรื่องคืนให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งจังหวัดเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ตัวอย่างเอกสาร

๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕

๓. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๔๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓

๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล รวมทั้งการให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงินของกระทรวงมหาดไทย

ขั้นตอนที่ ๕ : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งผลการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แล้วแต่กรณี ให้จังหวัดเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและขอกู้เงินจากสถาบันการเงินต่อไป

ตัวอย่างเอกสาร

- เอกสารการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอกู้เงินจากสถาบันการเงิน

ขั้นตอนที่ ๖ : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปิดเผยข้อมูลการกู้เงินและการชำระหนี้ รวมทั้งความก้าวหน้าของโครงการให้ประชาชนทราบ

ตัวอย่างเอกสาร

- เอกสารการเกี่ยวกับรายละเอียดข้อมูลการกู้เงินและการชำระหนี้ รวมทั้งความก้าวหน้าของโครงการ

ภาคผนวก

คำขวัญที่ออก

ที่ มท ๐๘๐๘.๗/๖ ๒๑๖๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย คำบวมมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๗/๖ ๒๑๖๕ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้มีหนังสือแจ้งแนวทางภารกิจเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้เป็นแนวทางการพิจารณาในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลกู้เงินจากสถาบันการเงิน เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน มีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน มีความเหมาะสม เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่น และสอดคล้องกับคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๕๕๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๕๑/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลกู้เงิน รวมทั้งการให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงิน ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ขึ้นใหม่ และยกเลิกแนวทางการขอกู้เงินตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย คำบวมมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๗/๖ ๒๑๖๕ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่อ้างถึง โดยกำหนดให้การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องดำเนินการตาม มาตรา ๗๑(๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๖๖(๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ และ มาตรา ๘๔(๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้การกู้เงินของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย การกู้เงินของเทศบาล จะต้องได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และการกู้เงินของ เมืองพัทยาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทยและตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว

๒. การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาต้องผ่านการพิจารณา จากคณะกรรมการในระดับจังหวัดก่อน โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการ กู้เงินของจังหวัดขึ้น ซึ่งประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ปลัดจังหวัด

/คลังจังหวัด ...



คลังจังหวัด สรรพากรพื้นที่ พาณิชยจังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรอีกจำนวนไม่เกิน ๓ หน่วยงาน และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๓ คน เป็นกรรมการ โดยมีท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะให้ความเห็นชอบและส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาต่อไป

๓. โครงการที่จะขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

๓.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องไม่เป็นการสนับสนุนหรือดำเนินการในภารกิจของหน่วยงานอื่น

๓.๒ โครงการที่ขอกู้เงิน ควรเป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน การเพิ่มพูนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ไม่ควรเป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทัศนศึกษา คูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยส่วนรวม

๓.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยไม่ใช่โครงการที่เกิดจากการปรับแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อการขอกู้เงิน

๓.๔ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนทั้งทางด้านสังคมหรือสิ่งแวดล้อม ซึ่งหากก่อให้เกิดผลกระทบในเรื่องดังกล่าว จะต้องให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการพิจารณาหรือให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าว และมีการศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้น รวมทั้งได้ดำเนินการตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว

๔. การจัดทำโครงการเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติในการกู้เงินให้แสดงถึงโครงการหรือกิจกรรม และผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อโครงการแล้วเสร็จ ทั้งนี้ จะต้องแสดงถึงผลสำเร็จสมบูรณ์ของโครงการและวงเงินที่จะขอกู้ไปใช้ในการดำเนินการทั้งหมดให้ชัดเจนครบถ้วน

๕. การพิจารณาความสามารถทางด้านคลั่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๑ ควรพิจารณาจากข้อมูลรายรับจริงและรายจ่ายจริงย้อนหลัง ๓ ปี ตามงบประมาณว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้ได้หรือไม่ โดยพิจารณาจากงบการเงินที่ได้ผ่านการรับรองความถูกต้องแล้ว

๕.๒ ให้มีการวิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ไว้ด้วย

๕.๓ ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ทั้งหนี้เงินกู้สถาบันการเงินและหนี้เงินกู้กองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และกำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดหนี้ที่ต้องชำระรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรือบเพื่อการพัฒนา

๕.๔ ระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้สถาบันการเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา จะต้องไม่เกิน ๑๐ ปี

๕.๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะขอกู้เงิน ควรมีจำนวนเงินสะสมที่เหมาะสม เพียงพอสำหรับการใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินและจำเป็น เช่น กรณีเกิดเหตุสาธารณภัย การจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง หรือสิทธิประโยชน์ที่พนักงานส่วนท้องถิ่นตลอดจนลูกจ้างควรจะได้รับ และเพียงพอสำหรับเป็นเงินหมุนเวียนในช่วงต้นปีงบประมาณ โดยจำนวนเงินทุนสำรองเงินสะสมจะต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการ

รับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗  
ที่กำหนดไว้ สำหรับเมืองพัทยาให้เป็นไปตามข้อบัญญัติที่เมืองพัทยากำหนด

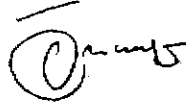
๖. แนวทางอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณา เช่น

๖.๑ ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์  
ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ

๖.๒ ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการ  
บริหารงานในระยะสั้นและระยะยาวอันเนื่องมาจากการกู้เงิน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิมลธ ทรัพย์พงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกิ่งสำนักงานชุมชนและ  
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้  
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕  
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๑๒

(ตัวอย่าง)

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของ อบจ. /เทศบาล/เมืองพัทยา .....อำเภอ ..... จังหวัด .....

๑. รายละเอียดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินมีดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. ชื่อโครงการ/วัตถุประสงค์/จำนวนโครงการ/จำนวนเงิน	อธิบายรายละเอียดโครงการหัวข้อดังกล่าวโดยสังเขป
๒. แหล่งเงินทุน/อัตราดอกเบี้ย/ระยะเวลาการชำระหนี้ซึ่งต้องไม่เกิน ๑๐ ปี	๑. แหล่งเงินทุน ..... ๒. อัตราดอกเบี้ย ..... ๓. ระยะเวลาการชำระหนี้ .....
๓. เหตุผลในการขอกู้เงิน	
๔. ภาระหนี้สินค้างชำระ	กรณีมีภาระหนี้สินค้างชำระให้มีรายละเอียดดังนี้ ๑. แหล่งเงินทุน ..... ๒. ระยะเวลาการชำระหนี้..... ๓. แผนการชำระหนี้ต่อปี (รวมดอกเบี้ย) .....
๕. ความเหมาะสมของการพิจารณาขอกู้ (สภาท้องถิ่น/จังหวัดให้ความเห็นชอบ)	
๖. หนังสือกระทรวงมหาดไทย คำนที่ที่สุด ที่ มท ๐๔๐๔.๗/ว๔๗๑๔ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินของ อบจ. และเทศบาล และเมืองพัทยา ๖.๑ โครงการที่จะขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนและปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๖.๑.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ของ อบท. และ ไม่เป็นการสนับสนุนหรือดำเนินการในภารกิจของหน่วยงานอื่น ๖.๑.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการที่จะทำให้เกิดการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต การบ่มเพาะอาชีพของประชาชน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทักษะศึกษา ดูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยส่วนรวม ๖.๑.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ๖.๑.๔ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนทั้งทางด้านสังคมหรือสิ่งแวดล้อม ซึ่งหากก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนมีส่วนร่วมในการพิจารณาหรือให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าว และมีการศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้น รวมทั้งได้ดำเนินการตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว	อธิบายให้ชัดเจนว่า เป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนอย่างไร หากไม่จัดทำโครงการแล้วจะมีความเสียหายหรือมีผลกระทบต่อประชาชนและการพัฒนาท้องถิ่นอย่างไร และอธิบายรายละเอียดตามข้อ ๖.๑.๑ - ๖.๑.๔ ดังนี้ ๖.๑.๑ เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ของ อบท. (อธิบายให้ชัดเจนว่าเป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายมาตราใด / ระเบียบข้อใด) ๖.๑.๒ เป็นโครงการที่มีเป้าหมาย ..... ๖.๑.๓ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ..... (คือไม่ใช่โครงการที่เกิดจากการปรับแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อการขอกู้เงิน) ๖.๑.๔ เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนทางด้านสังคมหรือสิ่งแวดล้อม .....

หัวข้อ	รายละเอียด																				
<p>๖.๒ การจัดทำโครงการเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติในการกู้เงินให้แสดงถึงกิจกรรมที่จะดำเนินการ และวงเงินที่จะชอู่ไปใช้ในการดำเนินการทั้งหมดให้ชัดเจนครบถ้วน รวมทั้งจะต้องมีการประเมินหรือคาดการณ์ถึงผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อโครงการแล้วเสร็จสมบูรณ์อย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการด้วย</p>																					
<p>๖.๓ ความสามารถทางการเงินของ อปท.</p> <p>๖.๓.๑ ข้อมูลรายรับจริงและรายจ่ายจริงย้อนหลัง ๓ ปี ตามงบประมาณว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้หรือไม่</p> <p>๖.๓.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี และให้มีการจัดทำแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์</p>	<p>๖.๓.๑ ข้อมูลรายรับจริง รายจ่ายจริง และรายจ่ายเพื่อลงทุนย้อนหลัง ๓ ปี</p> <table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="text-align: center;">รายรับจริง</td> <td style="text-align: center;">รายจ่ายจริง</td> <td style="text-align: center;">รายจ่ายเพื่อลงทุน</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> </tr> </table> <p>๖.๓.๒ วิเคราะห์ข้อมูลรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า ๓ ปี</p> <table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="text-align: center;">รายรับ</td> <td style="text-align: center;">รายจ่าย</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> <td style="text-align: center;">ปี .....</td> </tr> </table> <p>แผนการชำระหนี้ใหม่ต่อปี รวมดอกเบี้ย (ชำระหนี้ ๑๐ ปี)</p> <p>ปีที่ ๑ .....</p> <p>ปีที่ ๒ .....</p> <p>ปีที่ ๓ .....</p> <p>ปีที่ ๔ .....</p> <p>ปีที่ ๕ .....</p> <p>ปีที่ ๖ .....</p> <p>ปีที่ ๗ .....</p> <p>ปีที่ ๘ .....</p> <p>ปีที่ ๙ .....</p> <p>ปีที่ ๑๐ .....</p> <p>รวมเงิน/บาท .....</p>	รายรับจริง	รายจ่ายจริง	รายจ่ายเพื่อลงทุน	ปี .....	ปี .....	ปี .....	ปี .....	ปี .....	ปี .....	ปี .....	ปี .....	ปี .....	รายรับ	รายจ่าย	ปี .....	ปี .....	ปี .....	ปี .....	ปี .....	ปี .....
รายรับจริง	รายจ่ายจริง	รายจ่ายเพื่อลงทุน																			
ปี .....	ปี .....	ปี .....																			
ปี .....	ปี .....	ปี .....																			
ปี .....	ปี .....	ปี .....																			
รายรับ	รายจ่าย																				
ปี .....	ปี .....																				
ปี .....	ปี .....																				
ปี .....	ปี .....																				

หัวข้อ	รายละเอียด
<p>๖.๓.๓ ยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (หนี้เงินกู้สถาบันการเงิน และหนี้เงินกู้กองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และกำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดหนี้ที่ต้องชำระรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา</p> <p>๖.๓.๔ เงินทุนสำรองเงินสะสมเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗</p>	<p>๖.๓.๓ (๑) หนี้ที่ต้องชำระสูงสุดต่อปี เป็นเงิน ..... บาท (แต่ละปีต้องไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา) โดยแยกได้ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- หนี้เดิม เช่น กองทุนต่างๆ ..... บาท (ถ้ามี)</li> <li>- หนี้ที่กำลังจะขอกู้ ..... บาท</li> </ul> <p>(๒) ยอดหนี้ที่ต้องชำระไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน มีดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา ย้อนหลัง ๓ ปี ..... บาท</li> <li>- ร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา ..... บาท (โดยเฉลี่ยย้อนหลัง ๓ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับข้อ ๖.๓.๑)</li> </ul> <p>๖.๓.๔ ยอดเงินทุนสำรองเงินสะสมในปีปัจจุบัน ..... บาท</p>
<p>๗. แนวทางอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณา เช่น</p> <p>๗.๑ ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินทางด้านเศรษฐกิจ สังคมหรือประโยชน์ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ</p> <p>๗.๒ ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการบริหารงานในระยะสั้นและระยะยาว อันเนื่องมาจากการกู้เงิน เป็นต้น</p>	<p>๗.๑ ผลตอบแทนที่ได้รับหรือความคุ้มค่าของการกู้เงินให้ (อธิบายให้ชัดเจน)</p> <p>๗.๒ ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการบริหารงาน (มีผลกระทบหรือไม่ อย่างไร)</p>

๒. การขอกู้เงินของ อบจ. /เทศบาล/เมืองพัทยา ..... ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณา  
 กลั่นกรองการกู้เงินของจังหวัด ..... ในการประชุมครั้งที่ ..... เมื่อวันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....  
 ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าโครงการดังกล่าว (เหมาะสม / ไม่เหมาะสม) รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมฯ ที่ส่งมาพร้อมนี้

ลงชื่อ .....  
 ท้องถิ่นจังหวัด .....  
 วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....



คำสั่งกระทรวงมหาดไทย

ที่ ๒๕ /๒๕๕๕

เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
ในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงิน

ตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๗๓(๗) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๖๖(๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล อาจมีรายได้เป็นเงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์กรหรือนิติบุคคลต่างๆ เมื่อได้รับความเห็นชอบหรืออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๘๔(๖) บัญญัติให้เมืองพัทยาอาจมีรายได้เป็นเงินกู้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทยและตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว นั้น

เพื่อให้การพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติในการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา สามารถตอบสนองความจำเป็นและความต้องการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวได้ในระยะเวลาที่เหมาะสม โดยลดขั้นตอนในการดำเนินการและสามารถกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างชัดเจน รวมทั้งการรักษาวินัยทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาในภาพรวม อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบมาตรา ๖ มาตรา ๘ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยกรมมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล กู้เงินจากกระทรวง ทบวง กรม องค์กรหรือนิติบุคคลต่างๆ รวมทั้งการให้ความเห็นชอบในการกู้เงินของเมืองพัทยา ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๓(๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๖(๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ และมาตรา ๘๔(๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้วแต่กรณี ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกินจำนวน ๕๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕

(นายบุญทศ วิชัยดิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



คำสั่งกระทรวงมหาดไทย

ที่ ๔๔๗ ๒๕๕๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาถ้อยแถลงการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล รวมทั้งการให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงิน

เพื่อให้การพิจารณาเห็นชอบหรืออนุมัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลกู้เงิน ตามมาตรา ๘๓(๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๖๖(๖) และมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งการให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงิน ตามมาตรา ๘๔(๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นไปด้วยความรอบคอบ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และการใช้จ่ายเงินเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างชัดเจน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาถ้อยแถลงการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล รวมทั้งการให้ความเห็นชอบให้เมืองพัทยาจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงิน ดังนี้

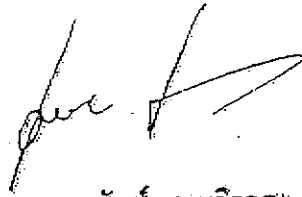
- |   |                     |
|---|---------------------|
| ๑. ปลัดกระทรวงมหาดไทย   | ประธานกรรมการ       |
| ๒. รองปลัดกระทรวงมหาดไทย  | รองประธานกรรมการ    |
| หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน<br>และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น                  |                     |
| ๓. อธิบดีกรมการปกครองหรือผู้แทน   | กรรมการ             |
| ๔. อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือผู้แทน  | กรรมการ             |
| ๕. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น   | กรรมการ             |
| ๖. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ<br>และสังคมแห่งชาติหรือผู้แทน              | กรรมการ             |
| ๗. ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ<br>กระทรวงการคลังหรือผู้แทน               | กรรมการ             |
| ๘. รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น<br>รับผิดชอบกลุ่มภารกิจด้านบริหารการคลัง | กรรมการ             |
| ๙. ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  | กรรมการและเลขานุการ |

๑๐. ผู้อำนวยการส่วนนโยบายการคลัง และพัฒนารายได้ ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๑. เจ้าหน้าที่ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้ ผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการดังกล่าวข้างต้นมีหน้าที่ดังนี้

๑. พิจารณากลับโครงการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล รวมทั้งการจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงินของเมืองพัทยา
  ๒. เสนอความเห็นหรือข้อแนะนำเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล รวมทั้งการจำหน่ายพันธบัตรหรือกู้เงินของเมืองพัทยา
  ๓. ดำเนินการในเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๓



(นายชาวัฒน์ ชาญวิรุณ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย





ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๕๕๖๐

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์

- อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดเพชรบูรณ์ ที่ พช ๐๐๒๓.๓/๑๖๔๕๑ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖  
 ๒. หนังสือจังหวัดเพชรบูรณ์ ที่ พช ๐๐๒๓.๓/๒๐๐๕๖ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖  
 ๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕  
 ๔. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๕๗ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒๑๐๐  
 ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕  
 ๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๕๙๑๕  
 ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามที่จังหวัดเพชรบูรณ์แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์รายงานว่าได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์ ให้กู้เงินพัฒนาศักยภาพการจัดการศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์ ประจำปี ๒๕๕๖ จำนวน ๕ โครงการงบประมาณ ๑๓๔,๘๗๔,๕๐๐ บาท จากธนาคารออมสิน ซึ่งจังหวัดเพชรบูรณ์เห็นว่า การขอกู้เงินดังกล่าวเกินวงเงินจำนวน ๕๐ ล้านบาท จึงได้ส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาในการให้ความเห็นชอบ โดยการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์ดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกลั่นกรองการกู้เงินของจังหวัดเพชรบูรณ์ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าโครงการดังกล่าวมีความเหมาะสมเป็นไปตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ซึ่งผ่านความเห็นชอบของผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์แล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้ตรวจสอบรายละเอียดการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์ เพื่อพัฒนาศักยภาพการจัดการศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์ ประจำปี ๒๕๕๖ จำนวน ๕ โครงการงบประมาณ ๑๓๔,๘๗๔,๕๐๐ บาท แล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ข้อ ๕.๑ และข้อ ๕.๓ กำหนดให้การพิจารณาความสามารถทางด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรพิจารณาจากข้อมูลรายรับจริงและรายจ่ายจริงย้อนหลัง ๓ ปี โดยการวิเคราะห์การชำระหนี้ให้นายอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม และกำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่จะต้องมียอดหนี้ที่ต้องชำระรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรือบเพื่อการพัฒนา ซึ่งแนวทางในการพิจารณาที่ผ่านมาตัวเลขรายจ่ายจริงจะพิจารณาจากงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๕(๒) ซึ่งกำหนดให้รายจ่ายเพื่อการลงทุน ประกอบด้วย หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ทั้งนี้ เป็นไปตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๕๗ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ซึ่งแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อแจ้งแนวทางปฏิบัติในการกำหนดรูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบแล้ว ประกอบกับในประเด็นดังกล่าวได้มีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๗/๒๑๑๐ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ตอบข้อหารือจังหวัดนครนายกทราบ เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เมื่อพิจารณาตามข้อเท็จจริงแล้วปรากฏว่า ตัวเลขรายจ่ายจริง กรณีงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนย้อนหลัง ๓ ปี ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์ตามตารางงบประมาณแสดงผลการดำเนินงานซึ่งระบุจำนวนเงิน ๒๘๖,๐๔๒,๗๕๙.๙๒ บาท ๒๘๓,๐๒๗,๒๐๙.๑๘ บาท ๒๒๑,๕๗๗,๔๐๔.๒๒ บาท ตามลำดับ นั้น ได้นำเงินอุดหนุนเฉพาะกิจรวมกับงบประมาณในหมวดรายจ่ายเพื่อการลงทุน ซึ่งถือว่าเป็นการพิจารณาที่ไม่สอดคล้องกับหนังสือสั่งการดังกล่าว ตามข้อ ๑ ประกอบกับในประเด็นดังกล่าวได้มีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๗/๕๙๑๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ตอบข้อหารือจังหวัดลำปาง เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนั้น เมื่อพิจารณางบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนย้อนหลัง ๓ ปี ในหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ ซึ่งไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เป็นเงิน ๒๒๖,๑๑๐,๕๘๘.๓๐ บาท ๑๙๕,๓๗๒,๕๑๘.๙๙ บาท ๑๔๐,๙๕๔,๙๑๓.๕๐ บาท ตามลำดับ ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน เป็นเงิน ๖๕,๖๖๔,๔๓๕.๗๖ บาท และเมื่อเปรียบเทียบกับยอดหนี้ที่ต้องชำระสูงสุดต่อปี ตามตารางหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา เป็นเงิน ๗๑,๒๐๑,๔๒๐.๖๔ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๗.๕๕ จึงเกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนดังกล่าว

ดังนั้น จึงขอให้จังหวัดเพชรบูรณ์ได้ตรวจสอบข้อมูลข้างต้นและแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์เพื่อพิจารณาขออนุมัติในการขอกู้เงินดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ๕๖.ค.๕๖  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ  
ส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น  
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้  
โทร. ๐-๒๒๕๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๔๒

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๗/๒๙๐๐



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอรื้อหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครนายก ด่วนที่สุด ที่ นย ๐๐๓๗.๗/๑๓๙ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือกรมการปกครอง ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๔/๖ ๒๗๘๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ตามที่จังหวัดนครนายกได้มีหนังสือหรือหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กรณีการพิจารณาความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๕.๓ ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๗/๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ซึ่งยังไม่มีความชัดเจนในส่วนของการพิจารณายอดรวมจำนวนเงินร้อยละ ๓๕ ควรจะพิจารณาจากยอดเงินส่วนใด รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาความสามารถทางด้านทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๕.๓ ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๗/๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กำหนดว่า ให้นำยอดหนี้ที่ก่อขึ้นไว้เดิม (ทั้งหนี้เงินกู้สถาบันการเงินและหนี้เงินกู้กองทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล) และกำลังจะขอกู้มาประกอบการวิเคราะห์ โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ จะต้องมียอดหนี้ที่ต้องชำระรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา ซึ่งหลักเกณฑ์ดังกล่าวกรณีร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรืองบเพื่อการพัฒนา จะพิจารณาจากงบประมาณใด นั้น เห็นว่าแนวทางในการพิจารณาที่ผ่านมาจะพิจารณาจากงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๔(๒) ซึ่งกำหนดให้รายจ่ายเพื่อการลงทุน ประกอบด้วย หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิระยุทธ เอี่ยมอังกา)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๔๒



๐๕๐๘.๗.๕๗๑๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอรื้อการพิจารณาความสามารถด้านการคลังในการกู้เงินของเทศบาลตำบลเนินบุรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดลำปาง ที่ ลป ๐๐๓๗.๗/๗๖๔๘ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๕

ตามที่จังหวัดลำปางแจ้งว่า ได้มีการประชุมคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการกู้เงินของจังหวัดลำปาง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณากลับกรองการกู้เงินของเทศบาลตำบลเนินบุรี ซึ่งขอกู้เงิน จำนวน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อก่อสร้างอาคารศูนย์บริการประชาชนของเทศบาล สรุปได้ว่า เมื่อพิจารณารายละเอียดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาขอกู้เงิน ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สศท ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กรณีความสามารถทางการคลังของเทศบาลตำบลเนินบุรีแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงว่า เทศบาลตำบลเนินบุรี ใช้ข้อมูลรายรับจริง รายจ่ายจริง และรายจ่ายเพื่อการลงทุนย้อนหลัง ๓ ปี คือ ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ ซึ่งรวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินงบประมาณไทยเข้มแข็ง และเงินจ่ายขาดเงินสะสม ซึ่งกรณีนี้จังหวัดเห็นว่า รายรับจริง รายจ่ายจริง และรายจ่ายเพื่อการลงทุนย้อนหลัง ๓ ปี ตามงบประมาณหมายถึง รายรับจริง รายจ่ายจริง และรายจ่ายเพื่อการลงทุน ที่ตราไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม โดยไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ งบประมาณอุดหนุนไทยเข้มแข็ง และเงินจ่ายขาดเงินสะสมแต่อย่างใด จึงได้หารือว่า ความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ ประการใด รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการพิจารณาความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สศท ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๗๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ข้อ ๕๑ ประกอบกับตัวอย่างตารางหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ข้อ ๖.๓ ซึ่งกำหนดให้พิจารณาข้อมูลรายรับจริง รายจ่ายจริง ซึ่งรวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนย้อนหลัง ๓ ปี ตามงบประมาณว่ามีรายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้เงินกู้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๓๖ ซึ่งกำหนดว่า การใช้จ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินกู้ เงินจ่ายขาดจากเงินสะสมหรือเงินอุดหนุนจากกระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานอื่นใด ที่มีลักษณะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามที่ระบุไว้เป็นการเฉพาะโดยไม่มีเงื่อนไขให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามที่ระบุไว้ โดยไม่ต้องตราเป็นงบประมาณรายจ่ายคนละระเบียบนี้ ดังนั้น เมื่อเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ งบประมาณอุดหนุนไทย

เข้มแข็ง และเงินจ่ายขาดจากเงินสะสมไม่ได้อยู่ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงมิใช่รายรับจริง รายจ่ายจริง  
ตามงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงมีความเห็นเช่นเดียวกับจังหวัดลำปาง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระยุทธ เอี่ยมอำภา)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้  
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๒

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๖๕๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปี  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมการปกครอง ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๒๓๘๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย รูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปี  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดรูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ-  
รายจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็น  
แนวทางในการปฏิบัติงาน ตามหนังสืออ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว อาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย  
ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๖ ประกอบกับระเบียบ  
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมความในระเบียบกระทรวงมหาดไทยให้สอดคล้องกับการโอนกิจการ  
บริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ตามพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง  
ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๔ ยกเลิกหนังสืออ้างถึง และให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล  
และองค์การบริหารส่วนตำบลใช้รูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ-รายจ่าย ที่จัดทำขึ้นใหม่ ปรากฏ  
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยให้ใช้ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวันสกล พริ้งพวงษ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๕๑-๔๐๔๔, ๐-๒๒๕๑-๔๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๖

โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๕๑๖