



ที่ พร ๐๐๒๓.๑/ว

๗๖๖

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่  
และสำนักงานเทศบาลเมืองแพร่

ด้วยจังหวัดแพร่ ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ว่า สำนักงานปลัด  
สำนักนายกรัฐมนตรี แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำบทความสรุปประเด็น  
คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและประเด็นข้อหาหรือ เพื่อเป็นเอกสารเผยแพร่ความรู้  
เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า  
เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้นจะเป็นประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสามารถนำไปใช้ประกอบ  
การปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ  
พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงขอความอนุเคราะห์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเผยแพร่บทความดังกล่าวไปยังองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งนี้ สามารถดูบทความย้อนหลังได้ที่ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)>เมนู  
“องค์ความรู้”> บทความ

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จังหวัดแพร่ขอเผยแพร่บทความดังกล่าว  
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบ เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ  
ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือกรมส่งเสริม  
การปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๑.๓/ว ๒๔๑๒ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ แนบมาพร้อมนี้ เรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ  
สำหรับอำเภอขอความร่วมมือแจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบต่อไป



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
ฝ่ายบริหารทั่วไป  
โทร.๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๐๔



### การเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการสำหรับบุคคลออทิสติก

เรื่องนี้เป็นกรณีการอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลการดำเนินการจัดโครงการสำหรับบุคคลออทิสติก มาดูว่าจะเปิดเผยได้หรือไม่ อย่างไร

นายสร้อย ได้พานายสิวัฒน์ซึ่งเป็นบุตรชาย เข้าร่วมโครงการสำหรับบุคคลออทิสติก ของสำนักงานส่งเสริมสังคมสำหรับบุคคลออทิสติก แล้วพบว่า โครงการมีการจ่ายค่าพาหนะเดินทางให้กับผู้เข้าร่วม โดยจ่ายเงินจริงไม่ตรงตามใบสำคัญรับเงิน และนำบัตรประจำตัวประชาชนของนายสร้อย ภรรยา และนายสิวัฒน์ เป็นหลักฐานในการเข้าร่วมโครงการ นายสร้อย จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการจัดโครงการสำหรับบุคคลออทิสติก ของสำนักงานส่งเสริมสังคมสำหรับบุคคลออทิสติก คือ ค่าจัดบริการตามภารกิจทักษะในการพูด ทักษะสุขภาวะ และทักษะอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามภารกิจ ใบสำคัญรับเงินค่าพาหนะในการจัดบริการและเข้าร่วมโครงการ แบบสรุปรายงานผลการดำเนินโครงการ ฯ โดยสำนักงานส่งเสริมสังคมสำหรับบุคคลออทิสติก มีหนังสือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เนื่องจากเป็นการขอข้อมูลการจัดโครงการสำหรับบุคคลออทิสติก ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และ มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ เจ้าของข้อมูลไม่ได้ให้ความยินยอมเป็นหนังสือให้ใช้ข้อมูลหรือเปิดเผยข้อมูลได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ นายสร้อย จึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่นายสร้อยขอ มีข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นรวมอยู่ด้วย และเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับนายสร้อย และนายสิวัฒน์ ประกอบกับโครงการดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมสังคมสำหรับบุคคลออทิสติก แม้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะกำหนดขึ้นความลับของเอกสารไว้ก็ไม่อาจตัดอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จะวินิจฉัยให้เปิดเผยได้ ตามข้อ ๒๔ ของระเบียบการรักษาความลับของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรให้สำนักงานส่งเสริมสังคมสำหรับบุคคลออทิสติก เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการสำหรับบุคคลออทิสติก เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับนายสร้อย และนายสิวัฒน์ ทราบได้ โดยให้ปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลหรือข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่น ๆ ที่ปรากฏในแต่ละโครงการสำหรับบุคคลออทิสติก ประกอบด้วยรายการค่าพาหนะเดินทางของบุคคลอื่น ๆ และรายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการ ได้แก่ ชื่อ - สกุล เลขประจำตัวประชาชน ตำแหน่ง/บทบาท ที่อยู่ หน่วยงาน/สังกัด เบอร์โทรศัพท์ ลายมือชื่อ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่นายสร้อย

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทหาหรือไปที่ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ - ๗๙

**คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๑๒๗/๒๕๖๘**

นายอาทิตย์ จรจรัส นักประชาสัมพันธ์ปฏิบัติการ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

### การเปิดเผยความเห็นของพนักงานสอบสวน

เรื่องนี้เป็นกรณีการขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความเห็นของพนักงานสอบสวนเจ้าของสำนวนคดีและความเห็นของผู้บังคับบัญชาตามสายงานที่มีความเห็นสิ่งฟ้อง มาดูว่าจะเปิดเผยได้หรือไม่

นายสุริยา ถูกตำรวจสั่งฟ้องในความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๒๖ มาตรา ๓๒๘ ฐานหมิ่นประมาทโดยการโฆษณาและคดีอาญาที่ ๓๙๘/๒๕๖๒ ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๖๔ มาตรา ๒๖๕ และมาตรา ๒๖๘ ฐานปลอมและใช้เอกสารราชการ แต่พนักงานอัยการจังหวัดนครราชสีมา มีคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องคดี นายสุริยา จึงมีหนังสือไปยังสถานีตำรวจภูธรไชยศรี เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความเห็นของพนักงานสอบสวนเจ้าของสำนวนคดีและความเห็นของผู้บังคับบัญชาตามสายงานที่มีความเห็นสิ่งฟ้องตน โดยสถานีตำรวจภูธรไชยศรีมีหนังสือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นายสุริยาจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย วินิจฉัยว่า การขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความเห็นของพนักงานสอบสวนเจ้าของสำนวนคดีและความเห็นของผู้บังคับบัญชาตามสายงานที่มีความเห็นสิ่งฟ้องนายสุริยา ซึ่งพนักงานอัยการจังหวัดนครราชสีมา มีคำสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องคดี ไปแล้วนั้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่นายสุริยาขอ จึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ยกเว้นชื่อและชื่อสกุลของพยานและผู้ให้ปากคำทุกคน ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่นายสุริยาทราบได้ โดยปกปิดชื่อและชื่อสกุลพยานผู้ให้ปากคำทุกคน

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ - ๗๙

**คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๑๑๖/๒๕๖๘**

นางสาววิชา อ่อนละมุน นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

### ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อคณะกรรมการทางการเมือง

เรื่องนี้เป็นกรณีที่มีผู้ร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อคณะกรรมการทางการเมืองของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเพื่อนำไปเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ มาดูกันว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวนั้นเปิดเผยได้หรือไม่อย่างไร

นายยอดยิ่งได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อผู้เชี่ยวชาญประจำตัว รายชื่อผู้อำนวยการประจำตัว รายชื่อผู้ช่วยดำเนินงาน รายชื่อคณะกรรมการทางการเมือง ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยให้เหตุผลว่าจะนำเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของโครงการพัฒนาเครื่องมือฐานข้อมูลผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและข้าราชการระดับสูงขององค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) และภาคีเครือข่าย แต่สำนักงาน ส. ปฎิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลดังกล่าวมีลักษณะเป็นข้อมูลส่วนบุคคล ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งในขณะที่รวบรวมนั้นสำนักงาน ส. มิได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลให้สามารถเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลให้แก่บุคคลอื่นได้ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นายยอดยิ่งจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่างประเทศ ความมั่นคงและการเมือง วินิจฉัยสรุปว่า พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีหลักการรองรับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการเกี่ยวกับการดำเนินการต่างๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้อย่างถูกต้องกับความเป็นจริง กรณีนี้ นายยอดยิ่งต้องการทราบเพียงรายชื่อของบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้เชี่ยวชาญประจำตัว ผู้ชำนาญการประจำตัว ผู้ช่วยดำเนินงาน คณะกรรมการทางการเมืองของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเท่านั้น ซึ่งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมิใช่ข้อมูลข่าวสารที่มีลักษณะเป็นสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล ประกอบกับเหตุผลที่ผู้อุทธรณ์ขอให้นำไปเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของโครงการพัฒนาเครื่องมือฐานข้อมูลผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและข้าราชการระดับสูงขององค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) และภาคีเครือข่าย ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ อีกทั้งยังทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบทางการเมืองตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย รวมทั้งจะเป็นไปเพื่อการตรวจสอบถึงความโปร่งใสในการแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานอีกทางหนึ่งด้วย เพื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนประกอบกันแล้ว จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงาน ส. เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ตามคำขอของนายยอดยิ่ง

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐๒ ๒๘๓ ๔๖๗๘-๗๙

**คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่างประเทศ ความมั่นคงและการเมือง ที่ ตม ๕/๒๕๖๗**

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”

## ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับไฟล์กล้องวงจรปิด CCTV

เรื่องนี้เป็นกรณีที่ผู้เสียหายในคดีอาญาร้องขอสำเนาไฟล์กล้องวงจรปิด CCTV ณ จุดเกิดเหตุ มาดูกันว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวนั้นเปิดเผยได้หรือไม่ อย่างไร

นางสาวดอกสร้อยซึ่งเป็นผู้เสียหายในคดีอาญารฐานขับรถชนโดยประมาทเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับบาดเจ็บสาหัส ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาไฟล์กล้องวงจรปิด CCTV ณ จุดเกิดเหตุ โดยสถานีตำรวจภูธรน้ำอิงได้ให้นางสาวดอกสร้อยตรวจสอบดูไฟล์กล้องวงจรปิด CCTV ณ จุดเกิดเหตุจนพอใจแล้ว แต่ปฏิเสธการให้สำเนาไฟล์กล้องวงจรปิด CCTV ณ จุดเกิดเหตุดังกล่าว โดยให้เหตุผลว่า ไฟล์กล้องวงจรปิด CCTV ณ จุดเกิดเหตุเป็นพยานหลักฐานที่สำคัญยิ่งในคดีที่พนักงานสอบสวนใช้พิจารณาแจ้งข้อกล่าวหาแต่ละฝ่าย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นางสาวดอกสร้อยจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่ ไฟล์กล้องวงจรปิด CCTV ณ จุดเกิดเหตุ เป็นพยานหลักฐานที่ใช้ประกอบการพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อใช้สั่งฟ้องหรือไม่ฟ้องคดี เกี่ยวกับการขับรถโดยประมาทเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัส ซึ่งพนักงานสอบสวนได้มีความเห็นสั่งฟ้องผู้ต้องหาในคดี ปัจจุบันอยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณาของพนักงานอัยการ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในขณะนี้อาจกระทบต่อการพิจารณาสั่งคดีของพนักงานอัยการอันอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับในชั้นสอบสวนพนักงานสอบสวนได้ให้นางสาวดอกสร้อยตรวจสอบดูไฟล์ดังกล่าวจนพอใจแล้ว ดังนั้น การที่สถานีตำรวจภูธรน้ำอิงปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวนั้นชอบแล้ว จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐๒ ๒๘๓ ๔๖๗๘-๗๙

**คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๑๑๘/๒๕๖๘**

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”

### ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ระหว่างการพิจารณาคดีของศาลปกครอง

เรื่องนี้เป็นกรณีที่มีผู้ร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาโทษทางวินัยซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาคดีของศาลปกครอง มาดูกันว่ากรณีนี้หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอได้หรือไม่อย่างไร

องค์การบริหารส่วนตำบลปากซันได้ดำเนินการทางวินัยกับนายพันดีและมีคำสั่งไล่ออก นายพันดีได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษดังกล่าว ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลปากซันได้มีคำสั่งลดโทษจากไล่ออก เป็นปลดออก นายกุหลาบจึงได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาลดโทษทางวินัยนายพันดี แต่องค์การบริหารส่วนตำบลปากซันปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นเอกสารลับของทางราชการและปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาคดีของศาลปกครอง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ นายกุหลาบจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่ รายงานการประชุมคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนตำบล และรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ที่พิจารณาและมีความเห็นให้ลดโทษนายพันดีจากไล่ออกเป็นปลดออก เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์โทษทางวินัยซึ่งดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วโดยองค์การบริหารส่วนตำบลปากซันได้มีคำสั่งลดโทษให้นายพันดีเรียบร้อยแล้ว แม้ว่าปัจจุบันจะอยู่ระหว่างการดำเนินคดีในศาลปกครองก็ไม่เป็นเหตุที่จะไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลปากซันเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ให้แก่ นายกุหลาบ

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐๒ ๒๘๓ ๔๖๗๘-๗๙

**คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๑๑๕/๒๕๖๘**

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”

## การเปิดเผยโฉนดที่ดิน

เรื่องนี้เป็นกรณีการอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโฉนดที่ดิน มาดูว่าจะเปิดเผยได้หรือไม่ อย่างไร

นายนรินทร์ ซึ่งเป็นผู้ประกอบการธุรกิจที่ดินถมดิน ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเลขที่โฉนดที่ดิน และจำนวนโฉนดที่ดิน ของนายฐิติพงษ์ผู้ครอบครองที่ดิน และนายนพตลเจ้าของที่ดิน ที่ได้แจ้งที่ดินและถมดิน ตามพระราชบัญญัติการที่ดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยเทศบาลเมืองศรีทัยมีหนังสือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากนายนรินทร์ได้ร้องเรียนเรื่องบ่อลูกรังบนที่ดินของนายนพตล ซึ่งกระบวนการพิจารณายังไม่เสร็จสิ้น โดยนายนพตลมอบสำเนาโฉนดที่ดินให้เทศบาลเมืองศรีทัยไว้ตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องร้องเรียนดังกล่าว พร้อมระบุไว้เป็นลายลักษณ์อักษรว่า ไม่ประสงค์จะให้ราชการนำไปเปิดเผย นายนรินทร์จึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่นายนรินทร์ขอเกี่ยวกับเลขที่โฉนดที่ดิน และจำนวนโฉนดที่ดินของนายฐิติพงษ์ผู้ครอบครองที่ดิน และนายนพตลเจ้าของที่ดิน ที่ได้แจ้งที่ดินและถมดิน ตามพระราชบัญญัติการที่ดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่ง อย่างไม่ใด ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งมิให้เปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับนายนรินทร์ เป็นผู้มีส่วนได้เสีย โดยตรงจึงควรได้รับข้อมูลข่าวสารเพื่อปกป้องสิทธิของตน คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองศรีทัยเปิดเผยเลขที่โฉนด และจำนวนโฉนดที่ดินของนายฐิติพงษ์ผู้ครอบครองที่ดิน และนายนพตลเจ้าของที่ดิน ที่ได้แจ้งที่ดินและถมดิน ตามพระราชบัญญัติการที่ดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่นายนรินทร์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ - ๗๙

**คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๘๖/๒๕๖๘**

นายอาทิตย์ จรจรัส นักประชาสัมพันธ์ปฏิบัติการ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

**“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”**

### ผู้ทรงสิทธิในการขออุทธรณ์

เรื่องนี้เป็นกรณีเกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขอข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลจากหน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่งเพื่อนำไปใช้ในการตรวจสอบข้อเท็จจริงแต่หน่วยงานของรัฐที่ครอบครองข้อมูลข่าวสารได้ปฏิเสธเปิดเผยข้อมูลตามคำขอ มาดูว่าหน่วยงานของรัฐที่มีคำขอจะอุทธรณ์ได้หรือไม่

สำนักงาน A มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารกับสำนักงาน B เกี่ยวกับหลักฐานการต้องโทษจำคุกตามคำพิพากษาของนายต้องตา เพื่อใช้ประกอบการตรวจสอบข้อเท็จจริงในการพิจารณาเรื่องร้องเรียน แต่สำนักงาน B ปฏิเสธการเปิดเผยโดยอ้างว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลทะเบียนประวัติอาชญากรรม ซึ่งเป็นข้อมูลส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงถือเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๖) จึงไม่สามารถเปิดเผยได้ หากไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงาน A จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน B ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย วินิจฉัยว่า ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาลเฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดี องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ หน่วยงานอิสระของรัฐและหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงาน A เป็นองค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ ซึ่งเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อให้ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธิแก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อสำนักงาน A เป็นหน่วยงานของรัฐประเภทองค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์และให้จำหน่ายออกจากสารบบอุทธรณ์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ - ๗๙

คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๓/๒๕๖๘

นางสาววิชา อ่อนละมุน นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

### ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑

เรื่องนี้เป็นกรณีที่มีผู้ร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑ และการเปลี่ยนแปลงสารบัญชทางทะเบียนที่ดินดังกล่าว มาดูกันว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวนั้นเปิดเผยได้หรือไม่ อย่างไร

นายเฉวงซึ่งเป็นทายาทโดยธรรมของเจ้าของที่ดิน ส.ป.ก. ได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑ แปลงเลขที่ ๙ กลุ่มที่ A๑ และการเปลี่ยนแปลงเป็นสารบัญ เล่มที่ ๑๑๔ เล่ม ๒ หน้า ๑๔ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แต่หน่วยงานเอปฎิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลส่วนบุคคล การเปิดเผยโดยไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล จะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นายเฉวงจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ ตามปกติของหน่วยงานเอ ประกอบกับที่ดิน ส.ป.ก. เป็นที่ดินที่รัฐจัดสรรให้เกษตรกรเพื่อทำประโยชน์แต่ไม่สามารถซื้อขายกรรมสิทธิ์ให้ผู้อื่น การเปิดเผยจึงไม่เป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการจัดสรรที่ดินให้กับเกษตรกร ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงมีคำวินิจฉัยให้หน่วยงานเอเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ตามคำขอของนายเฉวง

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ - ๗๙

**คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๙๗/๒๕๖๘)**

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”

### ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคลากรของหน่วยงานท้องถิ่น

เรื่องนี้เป็นกรณีที่มีผู้ร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนผู้ช่วยผู้บริหารเทศบาล และค่าตอบแทนพนักงานจ้างเหมาของเทศบาล มาดูกันว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวนั้นเปิดเผยได้หรือไม่อย่างไร

นายอุดมทรัพย์ได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับฎีกาการเบิกจ่ายค่าตอบแทนผู้ช่วยผู้บริหารเทศบาลเมืองแม่น้ำใสและค่าตอบแทนพนักงานจ้างเหมา สมุดลงเวลาปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรเทศบาลเมืองแม่น้ำใส และคำสั่งแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีเมืองแม่น้ำใส โดยอ้างว่าเพื่อตรวจสอบข้อร้องเรียนกรณีมีประชาชนร้องเรียนว่า ผู้ช่วยผู้บริหารเทศบาลเมืองแม่น้ำใสรับเงินเดือนสองที่ และมีงานประจำไม่ได้มาปฏิบัติหน้าที่ที่เทศบาลเมืองแม่น้ำใส รวมทั้งยังนำภรรยามาเป็นพนักงานจ้างเหมาบริการที่เทศบาลเมืองแม่น้ำใส แต่เทศบาลเมืองแม่น้ำใสปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ นายอุดมทรัพย์ จึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่นายอุดมทรัพย์ขอให้เปิดเผยเพื่อใช้ในการตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่บุคลากรที่ถูกร้องเรียนว่า ไม่มาปฏิบัติงานแต่ได้รับค่าตอบแทนจากเทศบาลเมืองแม่น้ำใส การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสตรวจสอบได้ของการบริหารงานบุคคลและการจ่ายค่าตอบแทนของเทศบาลเมืองแม่น้ำใส ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันจึงวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองแม่น้ำใสเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของนายอุดมทรัพย์โดยปกปิดจำนวนเงินที่ปรากฏในฎีกาเบิกจ่ายเงินดังกล่าว

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ - ๗๙

**คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๘๗/๒๕๖๘)**

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”

### ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของสภรณ์ออมทรัพย์

เรื่องนี้เป็นกรณีที่มีผู้ร้องขอข้อมูลข่าวสารจากสภรณ์ออมทรัพย์แห่งหนึ่ง แต่สภรณ์ออมทรัพย์นั้นได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ ผู้ขอข้อมูลข่าวสารจะอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร

นางสาวชื่นจิตได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุมคณะกรรมการสภรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการค้า แต่สภรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการค้าปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า สภรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการค้าถือจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลประเภทสภรณ์ไม่ถือเป็นหน่วยงานราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และรายงานการประชุมเป็นเอกสารของสภรณ์ ประกอบกับรายงานการประชุมนั้นมีข้อมูลที่จัดเป็นข้อมูลส่วนบุคคลของผู้อื่น นางสาวชื่นจิตเป็นบุคคลภายนอกและเป็นคู่กรณีในคดีอาญากับสภรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการค้าจึงไม่เปิดเผยข้อมูลตามที่นางสาวชื่นจิตร้องขอ นางสาวชื่นจิตจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บัญญัติว่า “ข้อมูลข่าวสารของราชการ หมายความว่า ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ...” และบัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาลเฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดี องค์การควบคุมการประกอบวิชาชีพ หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ” กรณีจึงมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า สภรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการค้าเป็นหน่วยงานของรัฐหรือไม่ โดยพระราชบัญญัติสภรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า “สภรณ์ หมายความว่า คณะบุคคลซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมโดยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้” สภรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมการค้าจึงเป็นหน่วยงานของเอกชนมิใช่หน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารที่นางสาวชื่นจิตร้องขอจึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงไม่มีอำนาจที่จะพิจารณา จึงมีคำสั่งให้จำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ - ๗๙

คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๑๘/๒๕๖๘)

นายเฉลิมพล เลียบทวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”