



ที่ พร ๐๐๒๓.๒/ว ๑๐๖๗

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการพิจารณาความเป็นเจ้าพนักงานของรัฐของ “พนักงานจ้างตามภารกิจ” และ “พนักงานจ้างทั่วไป”
ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๖
ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดแพร่ได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ว่า สำนักงาน ป.ป.ช. แจ้งว่า
กรณีจังหวัดนครราชสีมาหรือไปยังคณะกรรมการ ป.ป.ช. เกี่ยวกับนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานของรัฐ”
ตามนัยมาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. ๒๕๖๑ หมายความว่ารวมถึงพนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบล
ด้วยหรือไม่ โดยสำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า พนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไป
ขององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นลูกจ้างของส่วนราชการ ตามความหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
และเจ้าพนักงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับเดียวกัน ดังนั้น
หากผู้บังคับบัญชาของพนักงานจ้างตามภารกิจ และพนักงานจ้างทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งให้
ดำเนินการสอบสวนทางวินัยในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่แก่พนักงานจ้างตามภารกิจหรือพนักงานจ้างทั่วไป
แล้วแต่กรณี ก็ต้องแจ้งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ มีคำสั่ง ตามนัยมาตรา ๑๓๖
แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับเดียวกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จังหวัดแพร่จึงขอแจ้ง
แนวทางการพิจารณาความเป็นเจ้าพนักงานของรัฐของ “พนักงานจ้างตามภารกิจ” และ “พนักงานจ้างทั่วไป”
ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบและถือปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอความร่วมมือแจ้งเทศบาลตำบล
และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาติ บุญมาก)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร.๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๒๐๑

ผู้ประสานงาน นายกิตติพันธ์ แพงคุณ

D:\๒๕๖๕งาน (ก)



ที่ ปช ๐๐๒๖/๐๑๓๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 61919
วันที่ 11 พ.ย. 2555
ผู้ส่ง.....ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางการพิจารณาความเป็นเจ้าพนักงานของรัฐของ “พนักงานจ้างตามภารกิจ” และ “พนักงานจ้างทั่วไป” ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๑๓.๕/๑๙๑๕๘ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕

ด้วยจังหวัดนครราชสีมาได้ขอหารือมายังสำนักงาน ป.ป.ช. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย กรณียกคำ “เจ้าพนักงานของรัฐ” ตามนัย มาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ว่าหมายความรวมถึงพนักงานจ้างตามภารกิจ และพนักงานจ้างทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้วยหรือไม่

สำนักงาน ป.ป.ช. ขอเรียนว่า เมื่อพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓ บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ประกอบกับประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้างตาม ข้อ ๑ ได้กำหนดบทนิยาม “พนักงานจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยเป็นบุคคลซึ่งได้รับการจ้างตามสัญญาตามมาตรฐานทั่วไป โดยได้รับค่าตอบแทนจากงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อปฏิบัติงานให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น และได้กำหนดบทนิยามของพนักงานจ้างไว้ ๓ ประเภท คือ พนักงานจ้างตามภารกิจ พนักงานจ้างผู้เชี่ยวชาญพิเศษ และพนักงานจ้างทั่วไป ฉะนั้น พนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นลูกจ้างของส่วนราชการตามความหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐและเจ้าพนักงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หากผู้บังคับบัญชาของพนักงานจ้างตามภารกิจ และพนักงานจ้างทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบล มีคำสั่งให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่แก่พนักงานจ้างตามภารกิจหรือพนักงานจ้างทั่วไป แล้วแต่กรณี ก็ต้องแจ้งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีคำสั่ง ตามนัยมาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอให้แจ้งเวียนให้หน่วยงานภายในเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น
เลขที่..... 49
ที่..... 27 พ.ย. 55

เลขรับ..... 28097

(นายภูเทพ ทวีโชติธนากุล)

ผู้ช่วยเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักกฎหมาย (กลุ่มกฎหมาย ๔)

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๒๕ (นายธนวัฒน์ อินดีะแสน)

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๒๕

สำนักกฎหมาย
วันที่ 16/07
= 9 ก.ย. 2565
= 10.56 น.



ส.ก.ม.

อน

- 7 ก.ย. 2565

สำนักงาน ป.ป.ช.
สำนักบริหารงานกลาง
วันที่ 26992
วันที่ - 7 ก.ย. 2565
เวลา.....

ที่ นม ๐๐๑๗.๕/๑๙๑๕๖

ศาลากลางจังหวัดนครราชสีมา
ถนนมหาไถย นม ๓๐๐๐

๒ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ทหรือนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานของรัฐ” ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

อ้างถึง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๓๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๓๖ กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาของเจ้าพนักงานของรัฐเมื่อมีคำสั่งให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยแก่เจ้าพนักงานของรัฐในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ ให้แจ้งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีคำสั่ง ในกรณีเช่นนี้คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะสั่งให้ผู้บังคับบัญชารายงานความคืบหน้าและผลของการดำเนินการ หรือจะส่งเรื่องให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อดำเนินการต่อไปก็ได้ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. เห็นว่า ในกรณีที่มีผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยแก่เจ้าพนักงานของรัฐในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ ให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวมีหนังสือแจ้งการดำเนินการพร้อมแนบสำเนาคำสั่งให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบ นั้น

จังหวัดนครราชสีมา ได้รับแจ้งจากอำเภอเมืองยาง ว่าได้รับหนังสือขอหารือจากองค์การบริหารส่วนตำบลละหานปลาค้าว ทหรือนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานของรัฐ” ตามนัย มาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หมายความว่ารวมถึง พนักงานจ้างตามภารกิจ และพนักงานจ้างทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลด้วยหรือไม่

จังหวัดนครราชสีมา พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามมาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติว่า “เมื่อผู้บังคับบัญชาของเจ้าพนักงานของรัฐมีคำสั่งให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยแก่เจ้าพนักงานของรัฐในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ ให้แจ้งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีคำสั่ง...” และมาตรา ๔ ได้บัญญัติให้ “เจ้าพนักงานของรัฐ” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และคณะกรรมการ ป.ป.ช. และบัญญัติให้ “เจ้าหน้าที่รัฐ” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐหรือในรัฐวิสาหกิจ และให้หมายความรวมถึงกรรมการ อนุกรรมการ ลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น จึงต้องพิจารณาสถานะของพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ ข้อ ๑ ได้กำหนดให้ “พนักงานจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยเป็นบุคคลซึ่งได้รับการจ้างตามสัญญา

/ ตามมาตรฐาน ...

ตามมาตรฐานทั่วไปนี้ โดยได้รับคำตอบแทนจากงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อปฏิบัติงานให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ซึ่งมีอยู่ ๓ ประเภทตามที่กำหนดในข้อ ๓ คือ ๑) พนักงานจ้างตามภารกิจ ๒) พนักงานจ้างผู้เชี่ยวชาญพิเศษ และ ๓) พนักงานจ้างทั่วไป ซึ่งในหมวด ๗ ได้กำหนดเรื่องวินัยและการรักษา วินัยของพนักงานจ้างไว้ โดยข้อ ๔๘ กำหนดให้พนักงานจ้างต้องรักษาวินัยโดยเคร่งครัดตามที่กำหนดไว้เป็น ข้อห้ามและข้อปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ของพนักงานส่วนตำบล ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลที่ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลกำหนด หากพนักงานจ้างฝ่าฝืนข้อห้ามหรือไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติดังกล่าว พนักงานจ้างผู้นั้นเป็นผู้กระทำผิดวินัย และข้อ ๔๙ (๑) กำหนดให้การกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ ราชการเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ซึ่งตามข้อ ๕๐ กำหนดว่า เมื่อกรณีที่พนักงานจ้างถูกกล่าวหาว่ากระทำผิด วินัยอย่างร้ายแรง ให้นายองค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อดำเนินการสอบสวนโดยเร็ว เพราะฉะนั้น พนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นส่วนราชการ ส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงเป็นลูกจ้างของส่วนราชการ ดังนั้น เมื่อพนักงานจ้างเป็นลูกจ้างของส่วนราชการ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ และเป็นเจ้าพนักงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่จะต้อง ดำเนินการ ตามมาตรา ๑๓๖ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

ในการนี้ จังหวัดนครราชสีมาจึงขอหารือในประเด็นดังกล่าว ว่าความเห็นของจังหวัดนครราชสีมา เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ ผลเป็นประการใดขอความกรุณาแจ้งให้จังหวัดนครราชสีมาทราบด้วย เพื่อจะได้แจ้งให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอหารือทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

มคทพ

(นายวิเชียร จันทโรมัย)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา