

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๒๐๕.๓



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๒๕๐

ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหัวโจด อำเภอวัฒนานคร จังหวัดสระแก้ว ได้หารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดิน น.ส.๓ ซึ่งผู้ครอบครองไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้ตามพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ และองค์การบริหารส่วนตำบลทับเสด็จ อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว ได้หารือกรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ และพื้นที่ป่าสงวน รวมถึงการจัดทำแผนที่ภาษี และทะเบียนทรัพย์สิน ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้พิจารณาและมีความเห็นให้หารือกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลหัวโจด อำเภอวัฒนานคร จังหวัดสระแก้ว และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลทับเสด็จ อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว ขอรื้อกรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ องค์การบริหารส่วนตำบลทับเสด็จ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินหรือไม่อย่างไร

กระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้วทราบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอความร่วมมือแจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิเชียร อนุสาสนนนท์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๓๐๕

ผู้ประสานงาน คุณเรียนนภา โกสิน

วิรัตน์
วิรัตน์
ส.วิรัตน์

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๒๕๐



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
เลขรับ 1744
วันที่ ๒๖ เม.ย. ๒๕๖๔
เวลา.....น

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดสระแก้ว)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดสระแก้ว ด่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๒๓.๓/๑๙๙๐ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๓๑๐๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔

ด้วยจังหวัดสระแก้วแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร ได้หารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดิน น.ส. ๓ ซึ่งผู้ครอบครองไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้ ตามพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ และองค์การบริหารส่วนตำบลทพเสด็จ อำเภอตาพระยา ได้หารือกรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ และพื้นที่ป่าสงวน รวมถึงการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและมีความเห็นให้หารือกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณารณืองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำรณืองค์การบริหารส่วนตำบลทพเสด็จ อำเภอตาพระยา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้วทราบแล้ว จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๓๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๙๘
ผู้ประสานงาน : ชรินทร์ สัจจามัน โทร. ๐๘-๑๙๓๘-๒๕๙๘



สิ่งที่ส่งมาด้วย

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๗/๕๗๐๒



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรหัสหรือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสระแก้ว ด่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๒๓.๗/๑๙๙๐ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดสระแก้วแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร ได้ทำหรือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดิน น.ส. ๓ ซึ่งผู้ครอบครองไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้ ตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ และองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอตาพระยา ได้ทำหรือกรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ และพื้นที่ป่าสงวน รวมถึงการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและมีความเห็นให้ทำหรือกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอตาพระยา รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างว่า “เจ้าของ” ตมมาตรา ๔๑ และมาตรา ๙๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หมายถึงบุคคลหรือนิติบุคคลที่มีกรรมสิทธิ์ ซึ่งพิจารณาจากเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ โดยกรณีของที่ดิน คือ โฉนดที่ดิน (น.ส. ๔) และให้หมายความรวมถึงโฉนดแผนที่ โฉนดตราจอง และตราจองที่ตราว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” ประกอบกับมาตรา ๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ได้บัญญัติว่า “สิทธิในที่ดิน” หมายความว่า กรรมสิทธิ์ และให้หมายความรวมถึงสิทธิครอบครองด้วย และข้อ ๑๔ (๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดว่า ที่ดินที่จะออกโฉนดที่ดินต้องเป็นที่ดินที่มีสิทธิในที่ดินได้ครอบครองและทำประโยชน์แล้ว และเป็นที่ดินที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามกฎหมาย แต่ห้ามมิให้ออกโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินที่สงวนหวงห้ามตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๒๐ (๓) และ (๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ หรือกฎหมายอื่น ดังนั้น กรณีนางนิตารัตน์ พุ่มภักดิ์ ผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินร่วมในแปลง น.ส. ๓ เล่มที่ ๑๖ หน้า ๑๑ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๒๒ จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่ จึงเป็นผู้เสียภาษีตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งไม่ใช่เจ้าของที่ดิน แต่เป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ และเนื่องจากมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินของรัฐ

/หรือของ ...

หรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมีได้ใช้
 ทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีกองกำลังบูรพา
 เข้าตั้งกำลังพลในที่ดินดังกล่าวตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก
 พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงทำให้สิทธิในการครอบครองที่ดินดังกล่าวของนางนิศวรรค์นุ พุ่มภักดี ต้องระงับ โดยมีกองกำลังบูรพา
 ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐเข้าครอบครองที่ดินดังกล่าวแทน เมื่อที่ดินตามข้อหาหรือใช้ในกิจการของรัฐ
 หรือของหน่วยงานของรัฐ โดยมีได้ใช้หาผลประโยชน์ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจดจึงไม่สามารถจัดเก็บภาษี
 จากที่ดินดังกล่าว เนื่องจากเป็นทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติ
 ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ อนึ่ง มาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
 พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมีหน้าที่และอำนาจให้คำปรึกษา
 หรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีและกำกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้กับคณะกรรมการภาษีที่ดิน
 และสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด จึงได้ส่งเรื่องพร้อมกับความเห็นไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดิน
 และสิ่งปลูกสร้างเพื่อให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำในกรณีดังกล่าว

๒. กรณีข้อหาหรือขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด พ.ศ. ๒๕๖๒ อ้าเภอตาพระยา กระทรวงมหาดไทย

เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ดังนี้

๒.๑ มาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
 กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยผู้มีหน้าที่เสียภาษี คือ บุคคลธรรมดา
 หรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง
 อันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในคราวประชุม
 ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดิน
 และสิ่งปลูกสร้างว่า ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน เป็นผู้ที่มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติ
 ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิใด ๆ ที่ดินบุกรุกในพื้นที่ป่าไม่มีขอบ
 จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องเสียภาษี โดยองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจดจึงมีอำนาจหน้าที่จัดเก็บภาษีจากที่ดิน
 หรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒ ปัจจุบันระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน
 ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังมีผลใช้บังคับ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจดจึงต้อง
 ดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด
 สระแก้วทราบ พร้อมทั้งแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘

๑๓.

ด่วนที่สุด

ที่ สก ๐๐๒๓.๓/๒๕๖๐



กระทรวงมหาดไทย
กองกลางสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ - 4 มี.ค. 2564
เลขรับ 10329
เวลา 10.10 น.

ศาลากลางจังหวัดสระแก้ว
ถนนสุวรรณศร สก ๒๗๐๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 1361
วันที่ ๕ มี.ค. ๒๕๖๔
เวลา

๒. สำเนาหนังสืออำเภอวัฒนานคร ที่ สก ๐๐๒๓.๑๑/๓๓๕๗
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

๓. สำเนาหนังสืออำเภอตาพระยา ด่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๒๓.๑๐/๑๙๐๐
ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่อ้างถึง บัญญัติให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาและคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแล้วให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าวไปยังปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดสระแก้ว ได้รับข้อหารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร และองค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ อำเภอตาพระยา มีรายละเอียด ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร จังหวัดสระแก้ว ทลหรือกรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินในเขตพื้นที่ประกาศกฎอัยการศึก ของนางนิศาฤดี พุ่มภักดี เจ้าของผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินรวมในแปลง นส.๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๓๐ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๒๒ จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่ แจ้งขอยืนยันข้อมูลจากบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ต.ส.๓) ลำดับที่ ๒๒๔๑ มีความถูกต้องเป็นจริงทุกประการ แต่ไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้แต่อย่างใด เนื่องจากมีกองกำลังบูรพาเข้าตั้งกำลังพลมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒ จึงทำให้เสียสิทธิในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของตนเอง องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด จะต้องเก็บภาษีดังกล่าวจากบุคคลใด หรือไม่อย่างไร

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ อำเภอตาพระยา ขอรื้อ ดังนี้
(๑) กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิใด ๆ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ อย่างไร

(๒) กรณีเป็นที่ดินบุกรุกในพื้นที่ป่าไม้อาศัยโดยมิชอบ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ อย่างไร

(๓) กรณีการจัดทำแผนที่ภาษี องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนที่ภาษีที่ดินและทะเบียนทรัพย์สิน หรือไม่ อย่างไร

/คณะกรรมการภาษี.....

คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาประเด็นข้อหารือดังกล่าวแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด มีความเห็นว่า หากที่ดินดังกล่าว กรณีสิทธิการครอบครองที่ดินยังเป็นของเอกชน ประกอบกับคำวินิจฉัยตามฎีกาของโจทก์ทั้งห้า เมื่อจำเลยทั้งสองได้ยื่นคำร้องขอให้ศาลวินิจฉัยชี้ขาดในปัญหาข้อกฎหมายว่า โจทก์ทั้งห้ามีอำนาจฟ้องหรือไม่ เพราะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ และพระราชบัญญัติความผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในปัญหาข้อกฎหมาย โจทก์ฟ้องว่าเดิมนางอนงค์ เจริญนิทย์ มารดาของโจทก์ทั้งห้า มีสิทธิครอบครองที่ดินตามหนังสือรับรองทำประโยชน์เลขที่ ๑๒๒ ตำบลวัฒนานคร อำเภอวัฒนานคร จังหวัดปราจีนบุรี (ปัจจุบันจังหวัดสระแก้ว) ได้อนุญาตให้จำเลยที่ ๑ โดยมณฑลทหารบกที่ ๑๒ ก่อสร้างอาคารสิ่งปลูกสร้าง ลานจอดเฮลิคอปเตอร์ และเขื่อนที่ตั้งค่ายกองกำลังบูรพา ต่อมานางอนงค์ได้ยกที่ดินดังกล่าวให้โจทก์ทั้งห้า จากนั้นโจทก์ทั้งห้าได้ยื่นคำขอที่สำนักงานที่ดินจังหวัดสระแก้ว สาขาอรัญประเทศ เพื่อออกโฉนดที่ดิน แต่จำเลยที่ ๒ ได้มีหนังสือคัดค้านการออกโฉนดที่ดินของโจทก์ทั้งห้า จำเลยทั้งสองได้ให้การว่า ที่ดินพิพาทอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ นางอนงค์มารดาโจทก์ทั้งห้าได้สละการครอบครองที่ดินและทิ้งร้างไว้แล้วจนถึงปี ๒๕๒๒ กองกำลังบูรพาได้เข้ามายึดถือครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินพิพาทรวมทั้งที่ดินข้างเคียง ตั้งแต่ปี ๒๕๒๒ จนถึงปัจจุบัน โจทก์ทั้งห้าจึงไม่มีอำนาจฟ้อง โดยคำวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์ต้องด้วยความเห็นของศาลฎีกา ฎีกาของโจทก์ทั้งห้าฟังไม่ขึ้น โจทก์ทั้งห้าไม่มีอำนาจฟ้อง ศาลฎีกาพิพากษายืน ดังนั้น ที่ดินแปลงดังกล่าวอาจเข้าข่ายการยกเว้นตามมาตรา ๘ (๘) ทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณูปโภค ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด โดยที่ประชุมให้หารือกระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในกรณีดังกล่าวกับภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

๒. ประเด็นหารือแรกขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีความเห็นว่า ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า เมื่อพนักงานสำรวจได้ดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยต้องแสดงประเภท จำนวน ขนาดของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง การใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและรายละเอียดอื่นที่จำเป็นแก่การประเมินภาษี ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สำรวจแล้วมาจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อประกาศไว้ ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสถานที่อื่นตามที่เห็นสมควรไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมทั้งจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้ผู้เสียภาษีแต่ละรายทราบภายในเดือนพฤศจิกายน โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้ (๑) รายการที่ดิน ประกอบด้วย (ก) ประเภทที่ดิน หมดถึง ให้บันทึกชื่อประเภทหนังสือสำคัญของที่ดินแปลงนั้น เช่น โฉนดที่ดิน โฉนดแผนที่ โฉนดตารางอง ตารางองที่ตราไว้ว่า "ได้ทำประโยชน์แล้ว" นส.๓ นส.๓ ก ส.ค.๑ เป็นต้น ทั้งนี้ กรณีผู้เสียภาษีครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ไม่มีเอกสารหลักฐาน หรือไม่สามรถระบุประเภทที่ดินได้ให้บันทึกว่า "ท.ค." ดังนั้น ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิใด ๆ จากการสำรวจจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ค.ส.๓) ในเขตที่ดินขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้

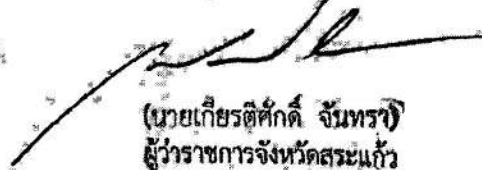
๓. ประเด็นหรือที่สองขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีความเห็นว่า ประเด็นหรือดังกล่าวเป็นประเด็นเดียวกันกับกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติแล้ว ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท.๐๔๐๘.๓/ว ๓๕๒๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำไว้ว่า กรณีพื้นที่ป่าสงวนที่กฎหมายห้ามทำประโยชน์ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มีใช้ที่ดินที่มีกฎหมายห้ามทำประโยชน์โดยเด็ดขาด เพราะเป็นที่ดินที่ทำประโยชน์ได้แต่ต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกอบกับพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙ วรรคสอง บัญญัติว่า การเสียภาษีของผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นเหตุให้เกิดสิทธิตามกฎหมายอื่น ดังนั้น ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้

๔. ประเด็นหรือที่สามขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีความเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๔ ในระเบียบนี้ "องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานคร และข้อ ๑๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้บังคับใช้ หรือภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่มีพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกาหรือประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้ง หรือเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้ โดยให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือจ่ายขาดเงินสะสมตามความจำเป็น ดังนั้น การจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จังหวัดสระแก้วพิจารณาแล้ว เพื่อปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอรายงานความเห็นการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเจ็ด และองค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ ให้กระทรวงมหาดไทยทราบและพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกียรติศักดิ์ จันทรา)
ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร ๐ ๓๗๒๔ ๗๖๒๓
โทรสาร ๐ ๓๗๔๒ ๕๑๑๘
e-mail : skw.dta@gmail.com