



ที่ พร ๐๐๒๓.๗/ว ๕๙๖

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบุรีศรี พร ๕๔๐๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อหรือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒
เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ว ๒๐๑ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
ประจำจังหวัดนครสวรรค์ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลนครนครสวรรค์ กรณี สำนักการประปา
เทศบาลนครนครสวรรค์ ดำเนินการจัดเก็บค่าน้ำประปาเป็นการหาผลประโยชน์ในทรัพย์สินของเทศบาลนคร
นครสวรรค์ว่าการดำเนินการกิจการประปาของเทศบาลจะได้รับการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง หรือไม่
เมื่อเทศบาลนครนครสวรรค์ มีหน้าที่จัดเก็บภาษีจากสำนักการประปา ซึ่งเป็นหน่วยงานภายในเทศบาลนคร
นครสวรรค์ จึงเป็นการสร้างภาระงานที่จะต้องตั้งงบประมาณเพื่อชำระภาษี เป็นการสร้างขั้นตอนในทางปฏิบัติ
โดยไม่จำเป็น จึงมีมติขอรื้อว่าจะมีแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีอันเกิดจากทรัพย์สินขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเองอย่างไร

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษี
ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ เนื่องจากมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ
สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ
ซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ หรือกิจการสาธารณะ เฉพาะที่มีได้ใช้หาผลประโยชน์ได้รับยกเว้น
จากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ดังนั้น แม้ว่าสำนักการประปา เทศบาลนครนครสวรรค์จะเป็นทรัพย์สิน
ของเทศบาลนครนครสวรรค์ แต่การดำเนินการประปาดังกล่าวมีลักษณะเป็นการนำทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐ
ไปใช้หาผลประโยชน์ในทรัพย์สินของสำนักการประปา เทศบาลนครนครสวรรค์จึงไม่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บ
ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งเทศบาลนครนครสวรรค์จะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระค่าภาษีตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด (นายวิเชียร อนุสาสนนันท์)
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
โทร. ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๓๐๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่
ผู้ประสานงาน คุณเรียนภา ไกลิน

ส่ง
ไป
ให้
นาย
ณัฐ
ณัฐ
ณัฐ

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๐๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
เลขที่ 270
วันที่ ๑๕ ม.ค. ๒๕๖๔
เวลา

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง สำนักงานการประปา เทศบาลนครนครสวรรค์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดนครสวรรค์)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดนครสวรรค์ ที่ นว ๐๐๒๓.๓/๒๓๓๘๘๘ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓
- ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๕๓๗๗ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔

ด้วยจังหวัดนครสวรรค์แจ้งว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลนครนครสวรรค์ กรณีสำนักงานการประปาเทศบาลนครนครสวรรค์ ดำเนินการจัดเก็บค่าน้ำประปาเป็นการหาผลประโยชน์ในทรัพย์สินของเทศบาลนครสวรรค์ ว่าการดำเนินกิจการประปาของเทศบาลจะได้รับการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง หรือไม่ และเมื่อเทศบาลนครสวรรค์มีหน้าที่จัดเก็บภาษีจากสำนักงานการประปา ซึ่งเป็นหน่วยงานภายในเทศบาลนครสวรรค์ จึงเป็นการสร้างภาระงานที่จะต้องตั้งงบประมาณเพื่อชำระภาษี เป็นการสร้างขั้นตอนในทางปฏิบัติโดยไม่จำเป็น จึงมีมติขอหารือว่าจะมีแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีอันเกิดจากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองอย่างไร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ ซึ่งเทศบาลนครนครสวรรค์จะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระค่าภาษีตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๕๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๘๘๘๘
ผู้ประสานงาน : ก้องเกียรติ นัยนาประเสริฐ โทร. ๐๘-๕๗๘๘-๓๕๘๗๗



สิ่งที่ส่งมาด้วย

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒๐๑๙



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหาหรือการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง สำนักงานประปา เทศบาลนครนครสวรรค์
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครสวรรค์ ที่ นว ๐๐๒๓.๓/๒๓๓๘๘ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓

ตามที่จังหวัดนครสวรรค์แจ้งว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลนครนครสวรรค์ กรณีสำนักงานประปาเทศบาลนครนครสวรรค์ ดำเนินการจัดเก็บค่าน้ำประปาเป็นการหาผลประโยชน์ในทรัพย์สินของเทศบาลนครสวรรค์ ว่าการดำเนินการกิจการประปาของเทศบาลจะได้รับการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง หรือไม่ และเมื่อเทศบาลนครสวรรค์มีหน้าที่จัดเก็บภาษีจากสำนักงานประปา ซึ่งเป็นหน่วยงานภายในเทศบาลนครสวรรค์ จึงเป็นการสร้างภาระงานที่จะต้องตั้งงบประมาณเพื่อชำระภาษี เป็นการสร้างขั้นตอนในทางปฏิบัติโดยไม่จำเป็น จึงมีมติขอหาหรือว่าจะมีแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีอันเกิดจากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองอย่างไร รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ เนื่องจากมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ หรือในกิจการสาธารณะ เฉพาะที่มีได้ใช้หาผลประโยชน์ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ดังนั้น แม้ว่าสำนักงานประปา เทศบาลนครนครสวรรค์ จะเป็นทรัพย์สินของเทศบาลนครนครสวรรค์ แต่การดำเนินการกิจการประปาดังกล่าวมีลักษณะเป็นการนำทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐไปใช้หาผลประโยชน์ในทรัพย์สินของสำนักงานประปา เทศบาลนครนครสวรรค์ จึงไม่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งเทศบาลนครสวรรค์จะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระค่าภาษีตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓

อนึ่ง นอกจากกิจการประปาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น กรณีกิจการประปาของเทศบาลนครนครสวรรค์แล้ว ปัจจุบันเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลยังเป็นเจ้าของทรัพย์สินกิจการระบบประปาหมู่บ้านตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยดำเนินการกิจการประปานั้นถือเป็นกิจการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด ซึ่งมีลักษณะเป็นการนำทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐไปใช้หาผลประโยชน์ จึงพิจารณาได้ว่าทรัพย์สินที่ใช้ในกิจการระบบประปาหมู่บ้านไม่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยประธานกรรมการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน ในฐานะผู้แทนของคณะกรรมการบริหารกิจการและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน ซึ่งเป็นผู้ครอบครองหรือใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินในกิจการประปา มีหน้าที่ชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/แต่เนื่องจาก...

แต่เนื่องจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจากกิจกรรมประปาหมู่บ้านของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นกรณีที่ยังไม่เคยมีแนวทางปฏิบัติมาก่อน ดังนั้น เพื่อให้การจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย กระทรวงมหาดไทยจึงได้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อพิจารณาให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด นครสวรรค์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๕๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๘๘๕๘

ผู้ประสานงาน : ก้องเกียรติ นัยนาประเสริฐ โทร. ๐๘-๕๗๘๘-๓๔๗๗

วอนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้

เลขที่ 1461

วันที่ ๒๙ ต.ค. ๒๕๖๓

เวลา ๑๗.๑๔ น.

ที่ นว ๐๐๒๓.๓/๒๗๓๗๗



กระทรวงมหาดไทย

กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

วันที่ 29 ต.ค. 2563

เลขที่ AA241

เวลา

ศาลากลางจังหวัดนครสวรรค์
ถนนสวรรค์วิถี นว ๖๐๐๐๐

๒๐๗

ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรื้อการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง สำนักงานประปา เทศบาลนครนครสวรรค์

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.สำเนาหนังสือเทศบาลนครนครสวรรค์ ที่ นว ๕๒๐๐๓/๓๖๓๓๙ วันที่ 29 ต.ค. 2563 ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง
- ๒.สำเนารายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด
- ๓.สำเนาหนังสือจังหวัดนครสวรรค์ ที่ นว ๐๐๒๓.๓/๒๗๓๗๗ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขที่ ๕๖๖12

วันที่ 29 ต.ค. 2563

เวลา จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดนครสวรรค์ได้รับรายงานจากเทศบาลนครนครสวรรค์ว่า มีข้อหารื้อกรณีเทศบาลนครนครสวรรค์เป็นทบวงการเมือง โดยสำนักงานประปาเทศบาลนครนครสวรรค์ มีหน้าที่ดำเนินกิจการประปาตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งเป็นกิจการสาธารณูปโภค อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย เพื่อให้ประชาชนมีน้ำประปาที่สะอาดและเพียงพอในการอุปโภค บริโภค การประกอบกิจการประปาโดยมีที่ดินและอาคารเป็นกรรมสิทธิ์ ของเทศบาล เมื่อเทศบาลดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปรากฏปัญหาในการจัดเก็บว่า การดำเนินกิจการประปาของเทศบาลจะได้รับยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่บัญญัติว่า "ทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมีได้ใช้เหตุผลประโยชน์" หรือไม่ และได้ขอหารือมายังจังหวัดเพื่อหาแนวทางการปฏิบัติราชการที่ถูกต้องต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จังหวัดนครสวรรค์ได้ประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดเพื่อพิจารณาข้อหารื้อดังกล่าว ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ศาลากลางจังหวัดนครสวรรค์ แล้วมีมติดังนี้

๑.สำนักงานประปา เทศบาลนครนครสวรรค์ดำเนินการจัดเก็บค่าน้ำประปาเป็นการหาประโยชน์ จึงไม่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามมาตรา ๘ (๑) และมีหน้าที่ชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.ตามที่เทศบาลนครนครสวรรค์ให้บริการสาธารณะในกิจการประปาโดยเรียกเก็บผลประโยชน์นั้น จึงมีหน้าที่ต้องชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามข้อ ๑ เห็นว่าเมื่อเทศบาลนครนครสวรรค์มีหน้าที่จัดเก็บภาษีจากสำนักงานประปา ซึ่งเป็น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

เลขรับ 7400

วันที่ ๒๙ ต.ค. ๒๕๖๓

เวลา

/หน่วยงาน...

หน่วยงานภายในของเทศบาลนครสวรรคร์เอง จึงเป็นการสร้างภาระงานที่จะต้องตั้งงบประมาณไว้ชำระ
ภาษีดังกล่าว อันเป็นการสร้างขั้นตอนในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยไม่จำเป็น
จึงมีมติให้ขอหารือว่าจะมีแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีอื่นเกิดจากทรัพย์สินขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเองอย่างไร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เดชพันธุ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรคร์ ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรคร์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร.๐-๕๖๘๐-๓๖๐๗

ที่ นว ๐๐๒๓.๓/๒๓๓๓๗๔



ศาลากลางจังหวัดนครสวรรค์
ถนนสวรรค์วิถี นว ๖๐๐๐๐

๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อหาหรือการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง สำนักงานประปา เทศบาลนครนครสวรรค์

เรียน นายกเทศมนตรีนครนครสวรรค์

อ้างถึง หนังสือเทศบาลนครนครสวรรค์ ที่ นว ๕๒๐๐๓/๓๖๓๘ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓

ตามที่เทศบาลนครนครสวรรค์ได้มีข้อหาหรือ กรณีเทศบาลนครนครสวรรค์เป็นทบวงการเมือง โดยสำนักงานประปาเทศบาลนครนครสวรรค์ มีหน้าที่ดำเนินการประปาตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งเป็นกิจการสาธารณูปโภค อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย เพื่อให้ประชาชนมีน้ำประปาที่สะอาด และเพียงพอในการอุปโภค บริโภค การประกอบกิจการประปาโดยมีที่ดินและอาคารเป็นกรรมสิทธิ์ ของเทศบาล เมื่อเทศบาลดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปรากฏปัญหาในการจัดเก็บว่า การดำเนินการประปาของเทศบาลจะได้รับการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่บัญญัติว่า “ทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือในกิจการ สาธารณะ ทั้งนี้ โดยมิได้ใช้หาผลประโยชน์” หรือไม่ และได้ขอหารือมายังจังหวัดเพื่อหาแนวทางการปฏิบัติ ราชการที่ถูกต้องต่อไป นั้น

จังหวัดนครสวรรค์ได้ประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด เพื่อพิจารณาข้อหาหรือดังกล่าว ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ศาลากลาง จังหวัดนครสวรรค์ แล้วมีมติให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลนครนครสวรรค์ ดังนี้

๑.สำนักงานประปา เทศบาลนครนครสวรรค์ดำเนินการจัดเก็บค่าน้ำประปาเป็นการ หาประโยชน์ จึงไม่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามมาตรา ๘ (๑) และมีหน้าที่ชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.ตามที่เทศบาลนครนครสวรรค์ให้บริการสาธารณะในกิจการประปาโดยเรียกเก็บ ผลประโยชน์นั้น จึงมีหน้าที่ต้องชำระภาษีที่ดินและสิ่งก่อสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามข้อ ๑ เห็นว่าเมื่อเทศบาลนครนครสวรรค์มีหน้าที่จัดเก็บภาษีจากสำนักงานประปา ซึ่งเป็น หน่วยงานภายในของเทศบาลนครนครสวรรค์เอง จึงเป็นการสร้างภาระงานที่จะต้องตั้งงบประมาณไว้ชำระ ภาษีดังกล่าว อันเป็นการสร้างขั้นตอนในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยไม่จำเป็น จึงมีมติให้ข้อหาหรือว่าจะมีแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีอันเกิดจากทรัพย์สินขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเองอย่างไร ซึ่งจังหวัดนครสวรรค์ได้หารือประเด็นดังกล่าวไปยังกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรีชา โคขันธ์)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ ปฏิบัติราชการแทน

โทร.๐-๕๖๘๐-๓๖๐๗

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์

รายงานการประชุม
คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓

วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ศาลากลางจังหวัดนครสวรรค์

ผู้มาประชุม

๑. นายสิริรัฐ	ชุมอุปการ	ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์	ประธาน
๒. ว่าที่ ร.ต. ปรีชา	พลับน้อย	ปลัดจังหวัดนครสวรรค์	กรรมการ
๓. นางสุนีย์	ข้าคม	แทนเจ้าพนักงานที่ดิน จังหวัดนครสวรรค์	กรรมการ
๔. นายวิรัช	เกตุนาม	ธนารักษ์พื้นที่จังหวัดนครสวรรค์	กรรมการ
๕. นางสาวปัทมากร	ไอสด	สรรพากรพื้นที่นครสวรรค์	กรรมการ
๖. นางสาวนิรชา	บัณฑิตยชาติ	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด นครสวรรค์	กรรมการ
๗. นายไกรสิน	ศิลปจารย์	ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด นครสวรรค์ ปฏิบัติหน้าที่นายก องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์	กรรมการ
๘. นายจิตตเกษมณ	นิโรจน์ธนรัฐ	นายกเทศมนตรีนครนครสวรรค์	กรรมการ
๙. นางเพลินพิศ	ศรีภพ	นายกเทศมนตรีเมืองตากลิ	กรรมการ
๑๐. นายวิโรจน์	วิบูลรัตน์	นายกเทศมนตรีตำบลลาดยาว	กรรมการ
๑๑. นางสาวประณีต	เลิศสงคราม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชนไก่	กรรมการ
๑๒. นายธรรมศรินทร์	พรมอูทัย	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านไร่	กรรมการ
๑๓. นายฉลอง	จำนงค์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองกรด	กรรมการ
๑๔. นายพิทักษ์	ตั้งแต่ง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแก่ง	กรรมการ
๑๕. นายเฉลิม	ประสาททอง	ท้องถิ่นจังหวัดนครสวรรค์	กรรมการและเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายสุเมธ	นภาพร	นายกเทศมนตรีตำบลบรรพตพิสัย	ดีตราชการ
๒. นางสาวตลฤดี	ติยะโสภณจิต	นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัว	ดีตราชการ
๓. นายสุนทร	สุขเรือง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำทรง	ดีตราชการ

/ผู้เข้าร่วม...

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายวรพงษ์	ทองนิตย์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
๒. นายวุฒิธรณ์	อาจตัน	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
๓. นางปรานอม	ชัตปัญญา	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ
๔. นางสาวศิริลักษณ์	ชนะตรีรัตนพันธุ์	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ

เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้ว นายสิริรัฐ ชุมอุปการ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ ประธานในที่ประชุมกล่าวเปิดประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ประธาน ตามกฎหมายเดิมการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินจะไม่มีการจัดเก็บในพื้นที่ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ แต่ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้ผู้ครอบครองที่ดินของรัฐที่เข้าทำประโยชน์จะต้องเสียภาษีให้แก่รัฐ ซึ่งภาษีที่รัฐจัดเก็บได้จะเป็นภาษีเพื่อบำรุงท้องถิ่นต่อไป
ที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓
ประธาน ขอเชิญฝ่ายเลขานุการชี้แจงรายละเอียด
นายเฉลิม ประสาททอง ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้จัดส่งให้ (ท้องถิ่นจังหวัดนครสวรรค์) คณะกรรมการได้ตรวจสอบและรับรองรายงานการประชุมแล้ว เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๓ ปรากฏว่าไม่มีการแจ้งแก้ไขแต่อย่างใด ขอให้คณะกรรมการทุกท่านได้พิจารณารายงานการประชุมดังกล่าว
ที่ประชุม ได้ตรวจสอบรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ แล้ว มีมติเห็นชอบและรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ
ประธาน ขอเชิญฝ่ายเลขานุการชี้แจงรายละเอียด
๑ เรื่อง คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด
นายเฉลิม ประสาททอง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๑ ในแต่ละ (ท้องถิ่นจังหวัดนครสวรรค์) จังหวัดยกเว้นกรุงเทพมหานคร ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน ปลัดจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ธารักษ์พื้นที่ โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สรรพากรพื้นที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนหนึ่งคน นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี จำนวนห้าคน นายกองค้การบริหารส่วนตำบลจำนวนห้าคน เป็นกรรมการ และให้ท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

วรรค ๔ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๗ วรรคเจ็ด ให้ความเห็นชอบการลดภาษีหรือยกเว้นภาษีของผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖ หรือมาตรา ๕๗ และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด รวมทั้งปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

/มาตรา ๒๒...

มาตรา ๒๒ การประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด
ให้นำความในมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม (ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการ
ทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม)

จังหวัดนครสวรรค์ได้มีประกาศผลการคัดเลือกกรรมการภาษีที่ดินฯ ลงวันที่
๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ประกอบด้วย

๑.เทศบาล จำนวน ๕ คน ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|----------------------------|
| ๑) นายจิตตเกษมณัม นิโรจน์ธนรัฐ | นายกเทศมนตรีนครสวรรค์ |
| ๒) นางเพลินพิศ ศรีภพ | นายกเทศมนตรีเมืองตากลิ |
| ๓) นายวิโรจน์ วิบูลรัตน์ | นายกเทศมนตรีตำบลลาดยาว |
| ๔) นายสุเมธ นภาพร | นายกเทศมนตรีตำบลบรรพตพิสัย |
| ๖) นางสาวตลฤดี ตียะโสภณจิต | นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัว |

๒.องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๕ คน ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------|---------------------------------------|
| ๑) นางสาวประณีต เลิศสงคราม | นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
เขาชนกัน |
| ๒) นายพิทักษ์ ตั้งแต่ง | นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
บ้านแก่ง |
| ๓) นายชรรคนรินทร์ พรหมอุทัย | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านไร่ |
| ๔) นายฉลอง จำนงค์ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
หนองกรด |
| ๕) นายสุนทร สุขเรือง | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำทรง |

จังหวัดนครสวรรค์ได้มีคำสั่ง ที่ ๑๒๓๕/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่งตั้งสรรพยากรพื้นที่นครสวรรค์
เป็นกรรมการในคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์

จึงนำเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ที่ประชุม

รับทราบ

๒.เรื่อง ทหารเรือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

นายวรพงษ์ ทองนิษฐ์ ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า จังหวัดกำแพงเพชรโดยคณะกรรมการภาษีที่ดินและ
(ฝ่ายเลขานุการ) สิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดกำแพงเพชรได้มีหนังสือหารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและ
สิ่งปลูกสร้าง ดังนี้

๑.องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาด อำเภอคลองขลุง ทหารเรือกรมโรงงานสุรา บริษัท สุรา
กระหิงแดง (๑๙๘๘) จำกัด (กำแพงเพชร) ที่มีการใช้อาคารโรงเรือนเพื่อประกอบกิจการอันก่อให้เกิดรายได้ ระหว่าง
วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ว่าจะต้องเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๓
หรือไม่ อย่างไร โดยคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดกำแพงเพชร ในการประชุมครั้งที่
๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เห็นว่า กรมโรงงานสุรา บริษัท สุรากระหิงแดง (๑๙๘๘) จำกัด
(กำแพงเพชร) ไม่มีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการเพื่อเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจาก
พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ และพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘

ถูกยกเลิกโดยผลของมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาดจึงไม่สามารถจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินจากโรงงานสุรา บริษัท สุรากระหังแดง (๑๙๕๕) จำกัด (กำแพงเพชร) ได้

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลวังไทร อำเภอวังไทร ทหารือกรณีการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินสำหรับผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ได้ใช้ประโยชน์จากโรงเรือนและที่ดินในช่วงเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ว่าจะต้องยื่นแบบแสดงรายการเพื่อเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือไม่ โดยคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดกำแพงเพชร ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เห็นว่า ผู้เป็นเจ้าของโรงเรือนใช้ประโยชน์ในการประกอบธุรกิจตลอดปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่มีหน้าที่ต้องเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน แต่มีหน้าที่ต้องเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแทน และไม่ใช้กรณีภาษีที่ต้องเสียหรือหักชำระหรือค้างชำระหรือต้องคืนเงินก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓

๓. องค์การบริหารส่วนตำบลลานกระบือ อำเภอลานกระบือ ทหารือกรณีบริษัท ปตท.สยาม จำกัดและบริษัทโนเครื่อ ปตท.สผ.สยาม จำกัด ว่าจะต้องเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ โดยคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดกำแพงเพชร ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เห็นว่า กรณีการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เป็นเรื่องใหม่ ดังนั้น เพื่อให้ได้แนวทางในการปฏิบัติที่ชัดเจนและเพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ จึงมีมติให้ส่งประเด็นหารือดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดกำแพงเพชร ดังนี้

๑. ประเด็นข้อหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาด อำเภอคลองขลุง และองค์การบริหารส่วนตำบลวังไทร อำเภอวังไทร กรณีการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ซึ่งผู้เป็นเจ้าของโรงเรือนได้ใช้ประโยชน์ในโรงเรือนตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ เจ้าของโรงเรือนจะมีหน้าที่ต้องยื่นแบบแสดงรายการเพื่อเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน (ภ.ร.ด.๒) สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือไม่ เห็นว่า กรณีดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยเคยตอบข้อหารือของกรุงเทพมหานครตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ ๐๘๐๘.๗/๒๔๒๔ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ สรุปว่า มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ กำหนดว่าค่ารายปีของปีที่ล่วงมาแล้วนั้น ท่านให้เป็นหลักสำหรับการคำนวณค่าภาษีซึ่งจะต้องเสียในปีต่อมา ดังนั้นเมื่อเจ้าของโรงเรือนใช้ประโยชน์ในโรงเรือนในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เจ้าของโรงเรือนจึงมีหน้าที่ยื่นแบบ (ภ.ร.ด.๒) และเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่เนื่องจากมาตรา ๒ และมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศให้มีการใช้บังคับ และเริ่มจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ จึงมีผลทำให้ภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ถูกลบเลิกไป ดังนั้น เจ้าของโรงเรือนจึงไม่มีหน้าที่ยื่นแบบเพื่อเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่มีหน้าที่เสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. ประเด็นข้อหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลลานกระบือ อำเภอลานกระบือ เห็นว่า การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมาตรา ๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้กฎหมายใดที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งได้บัญญัติให้ทรัพย์สินของบุคคลใดได้รับยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายโดยมิได้ระบุถึงภาษีอากรประเภทใดประเภทหนึ่ง โดยเฉพาะ หรือได้รับการยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือภาษีบำรุงท้องที่ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ ไม่ให้มีความหมายเป็นการยกเว้นภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น กรณีที่บทบัญญัติมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้การประกอบกิจการปิโตรเลียมให้ผู้รับสัมปทานได้รับยกเว้นการเสียภาษีอากร และ เงินที่ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค

/และราชการ...

และราชการส่วนท้องถิ่นเรียกเก็บทุกชนิด จึงไม่มีความหมายเป็นการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างด้วย บริษัท ปตท.สผ.สยาม จำกัด และบริษัทในเครือ ปตท.สผ.สยาม จำกัด จึงมีหน้าที่ต้องเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตาม มาตรา ๕ แห่ง พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงนำเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ที่ประชุม

รับทราบ

๓.เรื่อง ขอรื้อหรือการจัดเก็บภาษีที่ดินในเขตประกาศหวงห้ามตามพระราชกฤษฎีกา

กำหนดเขตหวงห้ามที่ดิน อำเภอปากน้ำโพ อำเภอพยุหะคีรี อำเภอโกรกพระ จังหวัดนครสวรรค์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ นายวรพงษ์ ทองนิตย์ ตามที่อำเภอเมืองนครสวรรค์รายงาน ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลกลางแดด อำเภอเมือง (ฝ่ายเลขานุการ) นครสวรรค์ มีความประสงค์ขอรื้อหรือเรื่องการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีราษฎรมาแจ้งการครอบครองที่ดิน หรือนำใบไตสวนที่มีการเดินสำรวจที่ดิน มายื่นชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยไม่มีเอกสารสิทธิ์ ในที่ดินในเขตประกาศหวงห้ามตามพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตหวงห้ามที่ดินอำเภอปากน้ำโพ อำเภอพยุหะคีรี อำเภอโกรกพระ จังหวัดนครสวรรค์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ องค์การบริหารส่วนตำบลกลางแดดมีหน้าที่ต้องรับชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างถูกต้องหรือไม่ ซึ่งในเรื่องดังกล่าว คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่องค์การบริหารส่วนตำบลกลางแดดว่าตามมาตรา ๗ แห่ง พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษี จากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลกลางแดดจึงมีหน้าที่ ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และจังหวัดนครสวรรค์ได้รายงานกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณา และกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำจังหวัดนครสวรรค์ ดังนี้

๑.มาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง โดยผู้มีหน้าที่เสียภาษีคือบุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง อันเป็นทรัพย์สินของรัฐ

๒.มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว กำหนดให้ทรัพย์สินของรัฐที่ใช้ในกิจการของรัฐ หรือในกิจการสาธารณะได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี สำหรับกรณีที่ดินที่อยู่ในเขตหวงห้ามที่ดินตาม พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดิน อำเภอปากน้ำโพ อำเภอพยุหะคีรี อำเภอโกรกพระ จังหวัดนครสวรรค์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ ถือเป็นที่ดินของรัฐ แต่เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าที่ดินดังกล่าวไม่ได้ใช้ในกิจการของรัฐหรือใน กิจการสาธารณะ แต่มีบุคคลเข้าไปครอบครองหรือทำประโยชน์ ที่ดินดังกล่าวจึงไม่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี และไม่ถือเป็นทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นตาม (๑๐) ของกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒ เนื่องจากมิใช่ที่ดินที่มีกฎหมายห้ามทำประโยชน์โดยเด็ดขาด เพราะเป็นพื้นที่ทำ ประโยชน์ได้แต่ต้องได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนด เขตหวงห้ามที่ดิน อำเภอปากน้ำโพ อำเภอพยุหะคีรี อำเภอโกรกพระ จังหวัดนครสวรรค์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ ดังนั้น กรณีที่ดินที่อยู่ในเขตหวงห้ามที่ดิน แต่มีบุคคลเข้าไปครอบครองหรือทำประโยชน์ จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องเสียภาษี โดยผู้มีหน้าที่เสียภาษีคือผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินนั้น

จึงนำเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ที่ประชุม

รับทราบ

/ระเบียบ...

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา
เรื่อง ขอรื้อการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง สำนักการประปา เทศบาลนคร
นครสวรรค์

นายวุฒิธรณ์ อาจตัน เทศบาลนครนครสวรรค์ได้ขอรื้อการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง สำนัก
(ฝ่ายเลขานุการ) การประปาเทศบาลนครนครสวรรค์ ว่าเทศบาลนครสวรรค์เป็นทบวงการเมือง โดยสำนัก
การประปาเทศบาลนครนครสวรรค์มีหน้าที่ดำเนินกิจการประปาตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งเป็น
กิจการสาธารณูปโภค อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย เพื่อให้ประชาชนมีน้ำประปาที่สะอาดและเพียงพอในการ
อุปโภค บริโภค การประกอบกิจการประปาโดยมีที่ดินและอาคารเป็นกรรมสิทธิ์ของเทศบาล เมื่อเทศบาลดำเนินการ
จัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปรากฏ
ปัญหาในการจัดเก็บว่า การดำเนินกิจการประปาของเทศบาลจะได้รับการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่บัญญัติว่า “ทรัพย์สินของรัฐหรือ
ของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้โดยมิได้ใช้หาผลประโยชน์” หรือไม่
ซึ่งเทศบาลขอรื้อว่า สำนักการประปา เทศบาลนครนครสวรรค์จะได้รับการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
ดังกล่าวหรือไม่ประการใด

ระเบียบ/กฎหมาย

๑.พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๕

“ผู้เสียภาษี” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือ
สิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งเป็น
ผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึงผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษี
ตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๘ ให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินดังต่อไปนี้ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บ
ภาษีตามพระราชบัญญัตินี้

(๑) ทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของ
หน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมิได้ใช้หาผลประโยชน์

(๒) ทรัพย์สินที่เป็นที่ทำการขององค์การสหประชาชาติ ทบวงการชำนัญพิเศษของ
องค์การสหประชาชาติหรือองค์การระหว่างประเทศอื่น ซึ่งประเทศไทยมีข้อผูกพันที่ต้องยกเว้นภาษีให้ตาม
สนธิสัญญาหรือความตกลงอื่นใด

(๓) ทรัพย์สินที่เป็นที่ทำการสถานทูตหรือสถานกงสุลของต่างประเทศ ทั้งนี้
ให้เป็นไปตามหลักกติกายกเว้นปฏิบัติต่อกัน

(๔) ทรัพย์สินของสภาอากาศไทย

(๕) ทรัพย์สินที่เป็นศาสนสมบัติไม่ว่าของศาสนาใดที่ใช้เฉพาะเพื่อการประกอบ
ศาสนกิจหรือกิจการสาธารณะ หรือทรัพย์สินที่เป็นที่อยู่ของสงฆ์ นักพรต นักบวช หรือบาทหลวง ไม่ว่าในศาสนาใด
หรือทรัพย์สินที่เป็นศาลเจ้า ทั้งนี้ เฉพาะที่มีได้ใช้หาผลประโยชน์

(๖) ทรัพย์สินที่ใช้เป็นสุสานสาธารณะหรือ฼าปนสถานสาธารณะ โดยมิได้รับ
ประโยชน์ตอบแทน

(๗) ทรัพย์สินที่เป็นของมูลนิธิหรือองค์การหรือสถานสาธารณกุศล
ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด ทั้งนี้ เฉพาะที่มีได้ใช้หาผลประโยชน์

(๘) ทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ใช้ทางราชการจัดให้ใช้
เพื่อสาธารณประโยชน์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด

/(๘) ทรัพย์สิน...

(๙) ทรัพย์สินส่วนกลางที่มีไว้เพื่อใช้หรือเพื่อประโยชน์ร่วมกันสำหรับเจ้าของร่วม ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด

(๑๐) ที่ดินอันเป็นสาธารณูปโภคตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

(๑๑) ที่ดินอันเป็นพื้นที่สาธารณูปโภคตามกฎหมายว่าด้วยการ นิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๑๒) ทรัพย์สินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒.บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน สำหรับสถานธนานุบาล เรื่องเสร็จที่ ๖๒๖/๒๕๔๔

กรมการปกครองได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๓๑๓.๕/๑๔๓๖๑ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปได้ว่า กรมการปกครองได้รับข้อหารือจากจังหวัดเพชรบูรณ์ ปราจีนบุรี และพระนครศรีอยุธยา เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินจากสถานธนานุบาลของเทศบาลว่าสถานธนานุบาลของเทศบาลเป็นทรัพย์สินอันจะได้รับการยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดินตามมาตรา ๙ (๒) แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ ทั้งนี้ เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๐ จังหวัดพิษณุโลก ตั้งข้อสังเกตว่า สถานธนานุบาลของเทศบาลเป็นทรัพย์สินของรัฐบาล (เทศบาล) แต่วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเพื่อรับจํานำทรัพย์สิน โดยมุ่งแสวงหากําไร ในลักษณะเดียวกับสถานธนานุเคราะห์ของกรมประชาสงเคราะห์ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาเคยวินิจฉัยไว้เป็นบรรทัดฐานแล้วว่า สถานธนานุเคราะห์ไม่ได้รับยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดิน ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๑๗ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๓๗ (เรื่องเสร็จที่ ๒๘/๒๕๓๗)

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า สถานธนานุบาลเป็นทรัพย์สินของรัฐบาล (เทศบาล) และการดำเนินกิจการโรงรับจํานำหรือสถานสินเชื่อท้องถิ่นเป็นหน้าที่ที่เทศบาลต้องทำตามความ ในมาตรา ๕๓ (๘) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ผลกําไรจากการประกอบกิจการสถานธนานุบาลจะได้รับจัดสรรโดยคณะกรรมการจัดการสถานธนานุบาลของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น (จ.ส.ท.) เพื่อการสาธารณกุศล บําเหน็จรางวัลกรรมการและเจ้าหน้าที่ ประจำปี ฯลฯ ตามความในข้อ ๑๒ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการควบคุมและดำเนินงานสถานธนานุบาลของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๑๖ (รวมทั้งที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมใหม่ ถึง พ.ศ. ๒๕๓๒) การดำเนินกิจการของสถานธนานุบาล จึงถือได้ว่าเป็นการดำเนินกิจการของรัฐบาล คือ เทศบาลอันจะได้รับการยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดินตามมาตรา ๙ (๒) แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕.

จากข้อเท็จจริงข้างต้น กรมการปกครองจึงขอหารือว่าความเห็นของกรมการปกครองดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมการปกครองโดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) และผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นว่า กรมการปกครองมีความประสงค์จะขอหารือในประเด็นข้อกฎหมายว่าทรัพย์สินของเทศบาลซึ่งเป็นที่ตั้งของสถานธนานุบาลเป็นทรัพย์สินอันจะได้รับการยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดินตามมาตรา ๙ (๒) แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๘^๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้กำหนดให้ผู้รับการประเมินชำระภาษีปีละครั้งตามคํารายปีของโรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นกับที่ดิน ซึ่งใช้ต่อเนื่องกับโรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้าง โดยมาตรา ๔๐^๒ กำหนดให้เรียกเก็บจากเจ้าของทรัพย์สินนั้น และกำหนดให้ทรัพย์สินตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน

(ฉบับที่ ...

(ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๓๔^๓ ได้รับการยกเว้นภาษีดังกล่าว กรณีตามข้อหาหรือจึงต้องพิจารณาว่า ทรัพย์สินของเทศบาล ซึ่งเป็นที่ตั้งของสถานธนาอนุบาลเป็นทรัพย์สินของรัฐบาลที่ใช้ในกิจการของรัฐบาลหรือสาธารณะ อันจะเข้าลักษณะ ที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินตามมาตรา ๙ (๒)^๔ หรือไม่

ประเด็น ที่จะต้องพิจารณาคือ การใช้ทรัพย์สินดังกล่าวในกิจการของสถานธนาอนุบาล เป็นการใช้ในกิจการของรัฐบาลหรือสาธารณะหรือไม่ ซึ่งในประเด็นนี้ แม้ว่าตามมาตรา ๕๓ (๘)^๕ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๑๗ และมาตรา ๕๖(๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ เทศบาลเมืองและเทศบาลนครจะมีหน้าที่จัดให้มีการ ดำเนินกิจการโรงรับจำนำ และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการควบคุมและดำเนินงานสถานธนาอนุบาล ของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๑๖ ได้ระบุวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสถานธนาอนุบาลไว้ว่า เพื่อเป็น การบริการสาธารณูปการให้ประชาชนกู้ยืมเงินไปใช้จ่ายเพื่อการครองชีพในยามขาดแคลนและเสียดอกเบี้ยในอัตรา พอสมควร แต่เมื่อมีการดำเนินกิจการสถานธนาอนุบาลมีลักษณะเป็นการให้ประชาชนทั่วไปกู้ยืมเงินโดยผู้กู้ต้องเสีย ดอกเบี้ยและต้องส่งมอบทรัพย์สินให้แก่สถานธนาอนุบาลเพื่อเป็นประกันการชำระหนี้เงินที่กู้ยืมนั้น และเมื่อมีกำไร เกิดขึ้นก็มีการนำเงินกำไรที่ได้จากผลการดำเนินกิจการส่วนหนึ่งไปจัดสรรเป็นบำเหน็จรางวัลกรรมการและ เจ้าหน้าที่ประจำปีของสถานธนาอนุบาลด้วย ตามข้อ ๑๒(๔)^๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการควบคุม และดำเนินงาน สถานธนาอนุบาลของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่นฯ การดำเนินกิจการสถานธนาอนุบาลจึงมี ลักษณะเป็นการประกอบการค้าเพื่อแสวงหากำไร ทรัพย์สินของเทศบาลในกิจการสถานธนาอนุบาลจึงไม่นำมาใช้ ในกิจการสาธารณะ

จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) จึงเห็นว่า ในกรณีนี้ ทรัพย์สินของเทศบาลซึ่งเป็นที่ตั้งของสถานธนาอนุบาลเป็นทรัพย์สินของรัฐบาล แต่เนื่องจากใช้ในกิจการที่มีลักษณะ เป็นการประกอบการค้าเพื่อแสวงหากำไรจึงไม่เป็นทรัพย์สินที่ใช้ในกิจการของรัฐบาลหรือสาธารณะ ดังนั้น ทรัพย์สินดังกล่าวจึงไม่ได้รับยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดินตาม มาตรา ๙ (๒) แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและ ที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕

๓.พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕๓ ได้กำหนดให้ เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

(๒) ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา

มาตรา ๕๖ ได้กำหนดให้ เทศบาลนครมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาลดังต่อไปนี้

(๑) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๓

ข้อพิจารณา

ประเด็นข้อหาหรือดังกล่าวเคยมีบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินสำหรับสถานธนาอนุบาล เรื่องเสร็จที่ ๒๒๖/๒๕๔๔ ในกรณีทรัพย์สินของเทศบาล ซึ่งเป็นที่ตั้งของสถานธนาอนุบาลเป็นทรัพย์สินของรัฐบาล แต่เนื่องจากใช้ในกิจการที่มีลักษณะเป็นการประกอบ การค้าเพื่อแสวงหากำไรจึงไม่เป็นทรัพย์สินที่ใช้ในกิจการของรัฐบาลหรือสาธารณะ ดังนั้น ทรัพย์สินดังกล่าวจึงไม่ได้รับยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดินตาม มาตรา ๙ (๒) แห่งพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ ดังนั้นเมื่อพิจารณาการบริหารจัดการของสำนักงานการประประเทศบาลนครนครสวรรค์แล้ว มีการเก็บค่าน้ำประปา ซึ่งเป็นรายได้ของเทศบาลอันเกิดจากทรัพย์สินของเทศบาลเองในการหาผลประโยชน์ จึงไม่ได้รับยกเว้นจากการ จัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒ ตามมาตรา ๘ (๑) ขอให้คณะกรรมการ ได้โปรดพิจารณา

นายวิรัช เกตุนาม ในเรื่องของการจัดเก็บภาษี ถ้าเป็นที่ราชพัสดุ จะมีการเช่าหรือไม่มีเช่า หากใช้ (ธนารักษ์พื้นที่นครสวรรค์) ประโยชน์จะมีการจัดเก็บ แต่กรณีของเทศบาลนครนครสวรรค์ในการจัดเก็บจะดำเนินการ

/อย่างไร..

อย่างไร เนื่องจากเป็นการจัดเก็บจากกองประปาของเทศบาลนครนครสวรรค์ และนำเงินรายได้เข้าเทศบาลนครนครสวรรค์ เพื่อนำไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่เป็นการสร้างภาระของท้องถิ่นในเรื่องการบันทึกบัญชีหรือไม่

ประธาน เทศบาลจัดเก็บรายได้ของเทศบาลเข้าเทศบาลและนำไปใช้จ่ายภารกิจของเทศบาล ซึ่งยังไม่มีแนวทางปฏิบัติให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ขอให้คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบข้อหารือของเทศบาลนครนครสวรรค์ และขอให้พิจารณาให้คำปรึกษาแก่เทศบาลนครนครสวรรค์ในประเด็นข้อหารือดังกล่าว

มติที่ประชุม ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลนครนครสวรรค์ ดังนี้

๑. สำนักการประปา เทศบาลนครนครสวรรค์ดำเนินการจัดเก็บค่าน้ำประปาเป็นการหาประโยชน์ จึงไม่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามมาตรา ๘ (๑) และมีหน้าที่ชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. ตามที่เทศบาลนครนครสวรรค์ให้บริการสาธารณะในกิจการประปาโดยเรียกเก็บผลประโยชน์นั้น จึงมีหน้าที่ต้องชำระภาษีที่ดินและสิ่งก่อสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามข้อ ๑ เห็นว่าเมื่อเทศบาลนครนครสวรรค์มีหน้าที่จัดเก็บภาษีจากสำนักการประปา ซึ่งเป็นหน่วยงานภายในของเทศบาลนครนครสวรรค์เอง จึงเป็นการสร้างภาระงานที่จะต้องตั้งงบประมาณไว้ชำระภาษีดังกล่าว อันเป็นการสร้างขั้นตอนในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยไม่จำเป็น จึงมีมติให้ข้อหารือว่าจะมีแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีอันเกิดจากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองอย่างไร

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

เรื่องการสำรวจเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

พ.ศ. ๒๕๖๓

ประธาน ขอให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการสำรวจเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการแจ้งการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้ผู้มีหน้าที่ชำระทราบแล้วเมื่อใด จำนวนเท่าไร และมีการจัดเก็บภาษีไปแล้ว จำนวนกี่ราย เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวนเท่าไร คิดเป็นร้อยละเท่าไร และให้นำข้อมูลดังกล่าวเสนอในที่ประชุมครั้งต่อไป

ที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุม เวลา ๑๑.๐๕ น.

ลงชื่อ



ผู้จกรายงานการประชุม

(นางปรานอม ชัดปัญญา)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ

ลงชื่อ



ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายวรพงษ์ ทองนิตย์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น



ศาลากลางจังหวัดนครสวรรค์
รับที่.....
วันที่.....๑๑-๑๑-๒๕๖๓.....
เวลา.....

ที่ นว ๕๒๐๐๓ / ๓.๖ ๓ ๙

สำนักงานเทศบาลนครนครสวรรค์
๑๑๒ ถนนอรรถกวี นว ๖๐๐๐๐

๓ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรื้อการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง สำนักงานประปา เทศบาลนครนครสวรรค์
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์
อ้างถึง พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒

ตามที่พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒ บัญญัติให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด" มีหน้าที่และอำนาจในการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำ แก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดแล้วให้ส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำ ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา ความละเอียดตามที่อ้างถึง นั้น

เทศบาลนครนครสวรรค์เป็นทรวงการเมือง โดยสำนักงานประปาเทศบาลนครนครสวรรค์ มีหน้าที่ ดำเนินกิจการประปาตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ ซึ่งเป็นกิจการสาธารณูปโภค อยู่ภายใต้บังคับของ กฎหมาย เพื่อให้ประชาชนมีน้ำประปาที่สะอาดและเพียงพอในการอุปโภคบริโภค การประกอบกิจการประปาโดยมีที่ดิน และอาคารเป็นกรรมสิทธิ์ของเทศบาล เมื่อเทศบาลดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้เป็นไป ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒ ปรากฏปัญหาในการจัดเก็บว่า การดำเนินการประปาของ เทศบาลจะได้รับการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒ ที่บัญญัติว่า "ทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมีได้ใช้หาผลประโยชน์" หรือไม่

ดังนั้น เทศบาลขอหารือว่า สำนักงานประปา เทศบาลนครนครสวรรค์ จะได้รับการยกเว้นภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวหรือไม่ ประการใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและหากผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้เทศบาลทราบจักได้ถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจิตตเกษมณี นิโรจน์รัฐ)
นายกเทศมนตรีนครนครสวรรค์

ส่วนพัฒนารายได้ สำนักงานคลัง
โทรศัพท์. ๐-๕๖๒๑-๙๕๕๕ ต่อ ๒๓๐๕, ๒๓๐๖
โทรสาร. ๐-๕๖๒๑-๙๕๒๙