

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๖๓๒



สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดแพร่
ถนนราษฎร์อุทิศ พร ๕๔๐๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการความปลอดภัยเพื่อคุ้มครองเด็กตามหลักสิทธิมนุษยชนจากโศกนาฏกรรมรถทัศนศึกษา
เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ นายกเทศมนตรีเมืองแพร่ และท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดแพร่ ด่วนที่สุด ที่ พร ๐๐๑๗.๒/ว ๔๘๔๕
ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ได้รับแจ้งจากจังหวัดแพร่ว่า กรณีเหตุการณ์รถทัศนศึกษาของโรงเรียนวัดเขาพระยาสังฆาราม จังหวัดอุทัยธานี ประสบอุบัติเหตุ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ส่งผลให้นักเรียนและครูได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตเป็นจำนวนมากจึงได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนภาคส่วนต่าง ๆ และจัดทำข้อเสนอแนะตามมาตรการความปลอดภัยเพื่อคุ้มครองสิทธิเด็กตามหลักสิทธิมนุษยชนจากโศกนาฏกรรมรถทัศนศึกษาเสนอต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ และขอความอนุเคราะห์กระทรวงมหาดไทยดำเนินการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการกำชับสถานศึกษาทุกแห่งในสังกัดปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการควบคุมดูแลการใช้รถโรงเรียน พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้นักเรียนเดินทางไปกลับโรงเรียนอย่างปลอดภัย

เพื่อให้การดำเนินการมาตรการความปลอดภัยเพื่อคุ้มครองเด็กตามหลักสิทธิมนุษยชนจากโศกนาฏกรรมรถทัศนศึกษา เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำชับสถานศึกษาในสังกัดปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการควบคุมดูแลการใช้รถโรงเรียน พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอ ขอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวخمิกา รอดสี)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานการเงิน บัญชี และการตรวจสอบ รักษาราชการแทน
ท้องถิ่นจังหวัดแพร่

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร ๐๕๔ - ๕๓๔๑๑๙ ต่อ ๓๐๔
ผู้ประสาน นางสาววาสนา ปิ่นแก้ว

กว. สว. ล. ล

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๑๗.๒/ว ๔๗๔๕



สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการจังหวัดแพร่	1570
เลขที่.....	19 พ.ย. 2567
วันที่.....	
เวลา.....	

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการความปลอดภัยเพื่อคุ้มครองเด็กตามหลักสิทธิมนุษยชนจากโศกนาฏกรรม
รถทัศนศึกษา

เรียน ศึกษาธิการจังหวัดแพร่ ท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาแพร่
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาแพร่ เขต ๑ ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่
การศึกษาประถมศึกษาแพร่ เขต ๒ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ว ๑๑๗๖๒
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดแพร่ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน
แห่งชาติแจ้งว่า กรณีเหตุการณ์รถทัศนศึกษาของโรงเรียนวัดเขาพระยาสังฆาราม จังหวัดอุทัยธานี
ประสบอุบัติเหตุเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ส่งผลให้นักเรียนและครูได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตเป็นจำนวนมาก
จึงได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนภาคส่วนต่าง ๆ และจัดทำข้อเสนอแนะตามมาตรการ
ความปลอดภัยเพื่อคุ้มครองสิทธิเด็กตามหลักสิทธิมนุษยชนจากโศกนาฏกรรมรถทัศนศึกษาเสนอต่อ
นายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ และขอความอนุเคราะห์
กระทรวงมหาดไทยดำเนินการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการกำชับสถานศึกษาทุกแห่งในสังกัดปฏิบัติตามระเบียบ
กระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการควบคุมดูแลการใช้รถโรงเรียน พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้นักเรียน
เดินทางไปกลับโรงเรียนอย่างปลอดภัย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ จังหวัดแพร่ขอให้หน่วยงานของท่านกำชับสถานศึกษาทุกแห่งในสังกัดให้ปฏิบัติตาม
ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการควบคุมดูแลการใช้รถโรงเรียน พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างเคร่งครัด
ทั้งนี้ ขอให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่ แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง
ในจังหวัดแพร่ ให้ดำเนินการกำชับสถานศึกษาในสังกัดปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการ
ควบคุมดูแลการใช้รถโรงเรียน พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยสิทธิ์ ชัยสัมฤทธิ์ผล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานจังหวัด

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๕๕๖๒ ๐๖๔๖

เลขรับ 1616
วันที่ 8 พ.ย. 2567
ผู้ปฏิบัติ



จังหวัดบุรีรัมย์
เลขรับ 10004
วันที่ 8 พ.ย. 2567
เวลา

ที่ มท ๐๒๑๑.๔/๖๖๗๖๒

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการความปลอดภัยเพื่อคุ้มครองเด็กตามหลักสิทธิมนุษยชนจากโศกนาฏกรรม
รถทัศนศึกษา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม ๐๗๐๒/๕๓๑๖
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแจ้งว่า กรณีเหตุการณ์รถทัศนศึกษา
ของโรงเรียนวัดเขาพระยาสิงหาราม จังหวัดอุทัยธานี ประสบอุบัติเหตุเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ส่งผลให้
นักเรียนและครูได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตเป็นจำนวนมาก จึงได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความเห็นจากผู้แทน
ภาคส่วนต่าง ๆ และจัดทำข้อเสนอแนะมาตรการความปลอดภัยเพื่อคุ้มครองสิทธิเด็กตามหลักสิทธิมนุษยชน
จากโศกนาฏกรรมรถทัศนศึกษาเสนอต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ดำเนินการ และขอความอนุเคราะห์กระทรวงมหาดไทยดำเนินการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการกำชับสถานศึกษา
ทุกแห่งในสังกัดปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการควบคุมดูแลการใช้รถโรงเรียน พ.ศ. ๒๕๖๒
อย่างเคร่งครัด เพื่อให้นักเรียนเดินทางไปกลับโรงเรียนอย่างปลอดภัย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อคุ้มครองสิทธิเด็กตามหลักสิทธิมนุษยชน
รวมทั้งเกี่ยวข้องกับภารกิจของหน่วยงาน จึงให้พิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะมาตรการดังกล่าวข้างต้น
พร้อมทั้งแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบทั้งทางเอกสาร และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wanzywanz22@gmail.com
ภายในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชานาญวิทย์ เตร์ตัน)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย



สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและแผน
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๒๑๔๘



กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
 เลขรับที่ 2414
 วันที่ - ๑ พ.ย. ๒๕๖๗
 เลขรับ 45๐๑3

กระทรวงมหาดไทย
 กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
 วันที่ - 1 พ.ย. 2567
 เลขรับ 95๐9

ที่ สม ๐๗๐๒/๕๑๑๖

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
 ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
 อาคารรัฐประศาสนภักดี
 ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการความปลอดภัยเพื่อคุ้มครองเด็กตามหลักสิทธิมนุษยชนจากโศกนาฏกรรมรถทัศนศึกษา
 เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านที่ ๒๔ ที่ สม ๐๗๐๒/๗๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๗

ตามที่เกิดเหตุการณ์รถทัศนศึกษาของโรงเรียนวัดเขาพระยาสังฆาราม จังหวัดอุทัยธานี ประสบอุบัติเหตุเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ส่งผลให้นักเรียนและครูได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตเป็นจำนวนมาก คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ได้ติดตามสถานการณ์ดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง โดยจัดประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนภาคส่วนต่าง ๆ และจัดทำข้อเสนอแนะมาตรการความปลอดภัยเพื่อคุ้มครองสิทธิเด็กตามหลักสิทธิมนุษยชนจากโศกนาฏกรรมรถทัศนศึกษาเสนอต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อคุ้มครองสิทธิในชีวิตและร่างกาย และสิทธิเด็ก ให้ได้รับความปลอดภัยบนท้องถนน นั้น

ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (สำนักงาน กสม.) จึงขอส่งสำเนา ข้อเสนอแนะฯ ข้างต้น มายังท่านเพื่อดำเนินการคุ้มครองสิทธิในชีวิตและร่างกาย และสิทธิเด็กให้ได้รับความปลอดภัยบนท้องถนน โดยให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงศึกษาธิการกำกับสถานศึกษาทุกแห่งในสังกัด ให้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการควบคุมดูแลการใช้รถโรงเรียน พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้สำนักงาน กสม. ทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวทรรษา ทอมทอล)

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักเฝ้าระวังและประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชน

โทร. ๐ ๒๑๔๓ ๓๘๘๐ (ธนกร)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๔๕๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ evaluation@nhrc.or.th

ด่วนที่สุด

ที่ สม ๐๓๐๒/ถป๒



คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖-๗
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการความปลอดภัยเพื่อคุ้มครองเด็กตามหลักสิทธิมนุษยชนจากโศกนาฏกรรมรถทัศนศึกษา
กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่เกิดเหตุการณ์รถทัศนศึกษาของโรงเรียนวัดเขาพระยาสังฆาราม จังหวัดอุทัยธานี ประสบอุบัติเหตุเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ส่งผลให้นักเรียนและครูได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตเป็นจำนวนมาก นั้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ได้ติดตามเรื่องนี้มาอย่างต่อเนื่อง จึงขอกราบเรียนสภาพปัญหาข้อพิจารณา และข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. สภาพปัญหา

๑.๑ กสม. ได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับมาตรการความปลอดภัยเพื่อคุ้มครองเด็ก เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ และได้รับทราบว่า เหตุการณ์โศกนาฏกรรมรถทัศนศึกษาข้างต้นมีสาเหตุเบื้องต้นจากอุปกรณ์หรือชิ้นส่วนของรถชำรุดและมีประกายไฟ ทำให้เชื้อเพลิงหลักของรถคือก๊าซธรรมชาติอัด (CNG) ติดไฟและไหม้อย่างรวดเร็ว ซึ่งรถคันดังกล่าวถูกตัดแปลงเพื่อติดตั้งถังก๊าซ CNG มากกว่าจำนวนที่จัดแจ้งต่อกรมการขนส่งทางบก อีกทั้งคนขับรถไม่ช่วยเหลือผู้ที่อยู่ในรถและประตูก๊าซไม่สามารถเปิดออกได้ ทำให้มีผู้เสียชีวิตถึง ๒๓ คน

๑.๒ ประเทศไทยมีอัตราการเกิดอุบัติเหตุทางถนนสูง ตามรายงานสถานการณ์ความปลอดภัยทางถนนโลก (Global Status Report on Road Safety) ปี ๒๕๖๖ ที่จัดทำโดยองค์การอนามัยโลก (WHO) ประเทศไทยมีอัตราผู้เสียชีวิตทางถนน ๒๕ คนต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ในขณะที่ทั่วโลกมีอัตราผู้เสียชีวิตเพียง ๑๕ คนต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน^๑ เฉพาะในปี ๒๕๖๗ มีผู้เสียชีวิตไปแล้ว ๑๐,๘๕๔ คน ซึ่งเป็นเด็กและเยาวชนอายุระหว่าง ๑-๒๔ ปี ถึงร้อยละ ๒๑.๙๓^๒ ในขณะที่แผนแม่บทความปลอดภัยทางถนนกำหนดเป้าหมายลดอัตราการตายในปี ๒๕๗๐ ลงร้อยละ ๕๐ หรือให้เหลือ ๑๒ คนต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน^๓ นอกจากนี้ กรมควบคุมโรคคาดการณ์ว่า หากไม่สามารถขับเคลื่อนแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๓ - ๒๕๗๓ จะมีเด็กและเยาวชนเสียชีวิตจากอุบัติเหตุบนท้องถนนเพิ่มขึ้นเป็น ๔๐,๔๒๑ คน หรือเฉลี่ยปีละ ๓,๖๗๕ คน^๔

/๑.๓ อย่างไรก็ตาม...

^๑จาก WHO เผยคนไทยเสียชีวิตจากอุบัติเหตุ 1.8 หมื่นคน ห่วงบิตคับคั่ง 4 เข็มตายพุ่ง, โดย Hfocus, ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖. สืบค้นจาก <https://www.hfocus.org/content/2023/12/29295>

^๒ข้อมูล ณ วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๗ จาก ศูนย์ข้อมูลอุบัติเหตุ เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัยทางถนน.

^๓จาก แผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. 2565 - 2570 (Thailand Road Safety Master Plan 2022 - 2027), โดย คณะกรรมการนโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติ, กันยายน ๒๕๖๖. สืบค้นจาก https://backoffice.minsite.dlsaster.go.th/vapiv1/apps/minisite_road_safety/192/sitedownload/7377/download?TypeMenu=MainMenu&filename=ae8bb42b9a0f7d84a7879ec8da8a4a36.pdf

^๔จาก เปิดสถิติ ๑๐ ปี อุบัติเหตุทางถนนพรากชีวิตเด็กไทย เกือบ ๓ หมื่นคน, โดย SPACEBAR, ๒ ตุลาคม ๒๕๖๗. สืบค้นจาก <https://spacebar.th/social/school-bus-catches-fire-students-killed-injured-2-oct-2024-og>

๑.๓ อย่างไรก็ตาม ในปี ๒๕๖๗ พบว่า มีรถรับส่งนักเรียนและรถทัศนศึกษาเกิดอุบัติเหตุหลายครั้ง แม้คณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางมาตรการด้านความปลอดภัยของรถรับส่งนักเรียน รวมถึงมีกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้วก็ตาม แต่ยังไม่เห็นผลในทางปฏิบัติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังขาดการบังคับใช้อย่างจริงจัง จึงมีรถรับส่งนักเรียนจำนวนมากที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนตามกฎหมายบางส่วนตัดแปลงสภาพและนำมาใช้เป็นรถรับส่งนักเรียนที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานความปลอดภัย จนทำให้เกิดอุบัติเหตุและความสูญเสีย กสม. เห็นว่า รัฐยังประสบปัญหาการดำเนินการตามนโยบายความปลอดภัยทางถนนและการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการใช้รถทัศนศึกษา การใช้รถโดยสารสาธารณะและรถรับส่งนักเรียน รวมไปถึงการเตรียมพร้อมเผชิญเหตุฉุกเฉินสำหรับเด็กและเยาวชน จึงต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีกำหนดนโยบายและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

๒. ข้อพิจารณา

อุบัติเหตุทางถนนกระทบต่อสิทธิและความปลอดภัยในชีวิตและร่างกายอันเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่สำคัญยิ่งของทุกคนที่ได้รับการรับรองตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights: ICCPR) รัฐภาคีจึงมีพันธกรณีต้องคุ้มครองประชาชนจากการเสียชีวิตด้วยเหตุต่าง ๆ และมีมาตรการสร้างความปลอดภัยที่เหมาะสมให้กับประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเด็กและเยาวชนที่จะต้องมียุติธรรมที่มีชีวิตรอด และสิทธิที่จะได้รับการปกป้องคุ้มครองในทุกรูปแบบเพื่อให้เติบโตได้อย่างเต็มศักยภาพ ตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child: CRC) อีกทั้งคณะกรรมการประจำ CRC มีข้อกังวลเกี่ยวกับอุบัติเหตุและการบาดเจ็บทางถนนในประเทศไทยที่เป็นหนึ่งในสาเหตุหลักที่ทำให้เด็กเสียชีวิต จึงแนะนำให้รัฐดำเนินการที่จำเป็นเพื่อป้องกันอุบัติเหตุและการบาดเจ็บ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเสริมสร้างนโยบายการดูแลเด็ก และการสร้างความตระหนักเรื่องความปลอดภัยของเด็กแก่ครอบครัว โรงเรียน และสังคมโดยรวม

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) ประกอบมาตรา ๔๒ บัญญัติให้ กสม. มีหน้าที่และอำนาจเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมถึงตลอดทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กสม. จึงเห็นสมควรมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการที่จำเป็นเพื่อคุ้มครองสิทธิในชีวิตและร่างกายและสิทธิเด็กให้ได้รับความปลอดภัยบนท้องถนน รวมถึงยุติการบาดเจ็บและเสียชีวิต ตามข้อเสนอแนะของ กสม. ให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว

๕. ข้อเสนอแนะ

จากสภาพปัญหาและข้อพิจารณาตามข้อ ๑ และ ข้อ ๒ กสม. จึงขอกราบเรียนข้อเสนอแนะ มาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ดังนี้

๕.๑ ให้คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ความปลอดภัยทางถนนเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เพื่อยุติการเสียชีวิตและได้รับบาดเจ็บจากอุบัติเหตุบนท้องถนน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเด็กและเยาวชน โดยมอบหมายให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบภาพรวม (single command) เพื่อติดตามสถานการณ์การเกิด

/อุบัติเหตุ...

อุบัติเหตุทางถนน สั่งการ กำกับดูแล และติดตามมาตรการลดอุบัติเหตุต่าง ๆ ตลอดจนประเมินผลการดำเนินการ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบความก้าวหน้าอย่างต่อเนื่อง รวมถึงพิจารณามาตรการหรือกำหนดหลักเกณฑ์ และช่วงเวลาในการเปลี่ยนผ่านเพื่อยกเลิกการใช้รถโดยสารสองชั้นและรถที่ติดตั้งถังก๊าซธรรมชาติอัด (CNG) เป็นเชื้อเพลิงมาใช้เป็นรถทัศนศึกษาและรถโดยสารสาธารณะ

๕.๒ ให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการบังคับใช้กฎหมายและระเบียบ เกี่ยวกับความปลอดภัยทางถนน ดังนี้

๕.๒.๑ ให้กรมการขนส่งทางบกเพิ่มความเข้มงวดในการขออนุญาตประกอบการขนส่ง ไม่ประจำทางด้วยรถโดยสาร การต่ออายุใบอนุญาตประกอบการขนส่งไม่ประจำทาง และการขออนุญาตแก้ไข คัดแปลงสาระสำคัญของรถตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก รวมถึงการตรวจสอบ กำกับสถานประกอบการ เอกชนและผู้ประกอบวิชาชีพที่ทำหน้าที่ออกหรือต่อใบอนุญาตให้เป็นไปตามมาตรฐานความปลอดภัยอย่างเคร่งครัด โดยร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจตราและบังคับใช้กฎหมายกับรถโดยสารสาธารณะ ที่ถูกตัดแปลงหรือไม่ได้รับการต่อใบอนุญาต

๕.๒.๒ ให้กระทรวงศึกษาธิการร่วมกับกรมการขนส่งทางบกดำเนินการตามระเบียบ กระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการพานักเรียน และนักศึกษาไปนอกสถานศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อย่างเคร่งครัด อาทิ การตรวจสอบสภาพรถทัศนศึกษาหรือยานพาหนะให้อยู่ในสภาพดีและพร้อมใช้งานได้อย่างปลอดภัย การมีแบบฟอร์มประกอบการตรวจสอบสภาพรถและอุปกรณ์ต่าง ๆ ก่อนการเดินทางโดยผู้ประกอบ วิชาชีพ รวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์คัดเลือกพนักงานขับรถทัศนศึกษาที่มีประสบการณ์ ผ่านการอบรมทักษะ การรับมือกับสถานการณ์ฉุกเฉินต่าง ๆ และจัดให้มีพนักงานประจำรถที่สาธิตและแนะนำวิธีการรับมือหากเกิด อุบัติเหตุ โดยกำหนดเป็นเงื่อนไขไว้ในสัญญาที่จัดการรถทัศนศึกษาพร้อมประกันการเดินทางด้วยทุกครั้ง

๕.๒.๓ ให้กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงมหาดไทยกำชับสถานศึกษาทุกแห่ง ในสังกัด ให้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการควบคุมดูแลการใช้รถโรงเรียน พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างเคร่งครัด รวมทั้งให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจตรารถที่นำมาใช้รับส่งนักเรียน เพื่อให้เดินทางไปกลับโรงเรียนอย่างปลอดภัย

๕.๓ ให้กระทรวงศึกษาธิการเร่งรัดปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดทัศนศึกษาให้สอดคล้องกับช่วงวัย ของเด็กและเยาวชนที่จะต้องได้รับการพัฒนาและความปลอดภัย รวมทั้งจัดทำหลักสูตรการเรียนการสอน เป็นรายวิชาภาคบังคับที่มีเนื้อหาการเผชิญเหตุฉุกเฉินหรือการเตรียมความพร้อมหากเกิดอุบัติเหตุให้กับเด็กตั้งแต่ ระดับปฐมวัย ประถมศึกษา และมีธยมศึกษา รวมถึงกำหนดชั่วโมงเรียนเพื่อฝึกปฏิบัติและเตรียมความพร้อม เผชิญเหตุทุกปี

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบสภาพปัญหาและพิจารณาข้อ ๕ ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งให้ กสม. ทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นางสาวพรประไพ กาญจนรินทร์)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักเฝ้าระวังและประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๘๘๐ (ธนากร) โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ evaluation@nhrc.or.th