

(๒) กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทโดยถูกต้อง และเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้ ภารกิจดังกล่าวไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ เช่น ในขณะที่ถ่ายโอนภารกิจ ถนนมีสภาพเป็นถนนสายรอง ต่อมาสภาพถนนเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลัก และ/หรือเป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดที่สำคัญ ดังนี้ ให้ อบท. หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาดำเนินภารกิจดังกล่าว

(๓) กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทโดยถูกต้อง และเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่เกินขีดความสามารถของ อบท. นั้น และ อบท. ไม่สามารถ ดำเนินภารกิจได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ดังนี้ ให้ อบท. นั้น ร้องขอความช่วยเหลือจาก อบท. อื่น หรือส่วนราชการ ที่ถ่ายโอนภารกิจดำเนินการแทนไปพลางก่อน โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบ ของ อบท. นั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและ อบท. รับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ และกรณี เกินขีดความสามารถของ อบท. อื่น และส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ให้ร้องขอต่อ ก.ก.ด. เพื่อพิจารณา แก้ไขปัญหาต่อไป

๑.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) ได้มีหนังสือแจ้งว่า ได้รับแจ้งจาก จังหวัดขอนแก่นว่าได้ดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาแนวทาง และหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท จำนวน ๔ สายทาง มีมติดังนี้

(๑) ทางหลวงหมายเลข ๑๒ ตอนควบคุม ๐๘๐๑ ตอนบ้านฝาง - ขอนแก่น ช่วง กม. ๕๔๗+๕๔๕ ถึง กม. ๕๔๙+๕๔๙ ระยะทาง ๒.๔๐๐ กม.

มติที่ประชุม ให้เทศบาลตำบลบ้านเป็ด คินให้กับกรมทางหลวง

(๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๒ ตอนควบคุม ๐๘๐๒ ตอนขอนแก่น - พรหมนิมิต ระหว่าง กม. ๕๕๗+๗๕๖ ถึง กม. ๕๖๑+๘๕๐ ระยะทาง ๔.๐๙๔ กม.

มติที่ประชุม ให้เทศบาลตำบลพระลับ คินให้กับกรมทางหลวง

(๓) ทางหลวงหมายเลข ๒๒๒๘ ตอนต่อเขตเทศบาลเมืองบ้านไผ่ - บรรจบ ทางหลวงหมายเลข ๒ (ปอแดง) ระหว่าง กม. ๓๖+๓๑๑ ถึง กม. ๔๔+๐๐๐ ระยะทาง ๗.๖๘๙ กม.

มติที่ประชุม ให้เทศบาลตำบลโนนเมือง คินให้กับกรมทางหลวง

(๔) สายทาง ๒๐๓๐ สุขาภิบาลโนนหัน - บ้านโนนงาม ระยะทาง ๖.๖๗๙ กม.

มติที่ประชุม ให้ อบต.โนนหัน คินให้กับกรมทางหลวงชนบท

๑.๓ จึงแจ้งเรื่องดังกล่าวมาเพื่อทราบ

๒. ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ ๕.๓ รายงานการถ่ายโอนภารกิจงานทาง จากแขวงทางหลวงชนบทสุพรรณบุรี

สถ. ได้รับรายงานจากจังหวัดสุพรรณบุรีในการถ่ายโอนภารกิจงานทางจากแขวง ทางหลวงชนบทสุพรรณบุรี ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลับ (อบต.บางพลับ) อำเภอสองพี่น้อง มีความประสงค์ขอรับถ่ายโอนภารกิจงานทางจากองค์การบริหารส่วนตำบลหัวโพธิ์ (อบต.หัวโพธิ์)

ถนนสาย สท.๓๒๗๑ บ้านหัวโพธิ์ - บ้านบางบอน ความยาว ๖.๒๗๖ กิโลเมตร กม.๕ + ๖๕๖ ถึง กม.๖ + ๒๗๖ เนื่องจากอยู่ในเขตรับผิดชอบของ อบต.บางพลับ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดสุพรรณบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ พิจารณาแล้วเห็นว่า ถนนสายดังกล่าวเป็นถนนที่เชื่อมระหว่าง อปท. ๒ แห่ง ซึ่งตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ ต้องถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี (อบจ.สุพรรณบุรี) ประกอบกับ อบต.บางพลับ และ อบต.หัวโพธิ์ ไม่มีความพร้อมในการดูแลบำรุงรักษาถนนที่ได้รับการถ่ายโอน จึงมีมติให้รายงาน ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาย้ายโอนถนนสาย สท.๓๒๗๑ บ้านหัวโพธิ์ - บ้านบางบอน ให้กับ อบจ.สุพรรณบุรี ในกรณี สด. พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าว เป็นถนนคาบเกี่ยวระหว่าง ๒ อปท. ระหว่าง อบต.หัวโพธิ์ และ อบต.บางพลับ จะต้องถ่ายโอนให้ อบจ.สุพรรณบุรี ซึ่งการที่กรมทางหลวงชนบท ถ่ายโอนสายทางดังกล่าวให้กับ อบต.หัวโพธิ์ จึงเป็นการถ่ายโอนที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน และวิธีปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ ซึ่งได้แจ้งให้จังหวัดสุพรรณบุรีประสานส่วนราชการที่ถ่ายโอนและ อปท. ที่รับถ่ายโอนดำเนินการให้เป็นไปตามมติ ก.ก.ถ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒

๓. ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องสืบเนื่อง (เพื่อพิจารณา) เรื่องที่ ๔.๑ การขอโอนคืนภารกิจถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑ ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่อง การขอโอนคืนภารกิจถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) เพื่อพิจารณาซักซ้อมความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนของกรมทางหลวงชนบท และคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดทุกจังหวัด ตามแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทที่ ก.ก.ถ. ได้มีมติให้ความเห็นชอบ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทโดยถูกต้อง และเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน และวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้ภารกิจดังกล่าวไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ เช่น ในขณะที่ถ่ายโอนภารกิจ ถนนมีสภาพเป็นถนนสายรอง ต่อมาสภาพถนนเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลัก และ/หรือเป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดที่สำคัญ ดังนี้ ให้ อปท. หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดพิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาดำเนินการกิจดังกล่าว

ประเด็นความเข้าใจที่อาจจะคลาดเคลื่อน

คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด จำนวน ๑๕ จังหวัด ได้แก่ ขอนแก่น จันทบุรี ชัยภูมิ ตาก นครศรีธรรมราช นครสวรรค์ บุรีรัมย์ พะเยา พังงา พัทลุง แพร่ ราชบุรี ศรีสะเกษ สุราษฎร์ธานี และจังหวัดอุทัยธานี ได้มีการประชุมและมีมติให้ อปท. โอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้กรมทางหลวงชนบทดำเนินการแล้ว รวมจำนวน ๑๒๒ สายทาง ระยะทางรวม ๑,๐๔๒.๖๕ กม.

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข

ตามมติ ก.ก.ถ. ดังกล่าวข้างต้น กำหนดว่า หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้การกิจดังกล่าวไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจนั้น ตามแผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ได้กำหนดขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติไว้ว่า ให้กรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนทางหลวงชนบทที่ไม่ใช่โครงข่ายถนนสายสำคัญ ที่อยู่ในเขต อปท. ให้อยู่ในความรับผิดชอบของ อปท. นั้น หากทางหลวงชนบทนั้น ผ่าน อปท. มากกว่าหนึ่งแห่ง หรือเป็นทางเชื่อมระหว่าง อปท. ที่อยู่ในเขตจังหวัด ให้ถ่ายโอนทางหลวงชนบทนั้นให้แก่ อบจ.

ดังนั้น สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้การกิจดังกล่าวไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ ต้องหมายความว่า “สภาพถนนเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลัก และ/หรือเป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดที่สำคัญ” คณะอนุกรรมการฯ ระดับจังหวัด จึงจะมีมติให้ อปท. โอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้กรมทางหลวงชนบทดำเนินการต่อไปได้

๓.๒ กรณีที่คณะอนุกรรมการฯ ระดับจังหวัด ที่ต้องพิจารณาตามมติ ก.ก.ถ. ดังกล่าวข้างต้น จึงต้องพิจารณาตามแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทโดยเคร่งครัด

๓.๓ มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดย สำนักงาน ก.ก.ถ. ดำเนินการแจ้งมติที่ประชุม ก.ก.ถ. ในเรื่องนี้ เพื่อชักจูงความเข้าใจเกี่ยวกับการพิจารณาดำเนินการตามแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อแจ้ง อปท. ในเขตพื้นที่จังหวัด ถือเป็นแนวทางปฏิบัติโดยเคร่งครัด

๓.๔ ในคราวประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่องการขอโอนคืนภารกิจถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีมติดังนี้

(๑) มอบหมายคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ไปทบทวนแนวทางปฏิบัติ เรื่อง การขอโอนคืนภารกิจถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ให้กรมทางหลวงชนบทระงับการขอรับคืนถนนไว้ก่อน

๔. ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่อง การขอโอนคืนภารกิจถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้นำเรื่องที่ ๓.๑ การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ และเรื่องที่ ๕.๓ รายงานการถ่ายโอนภารกิจงานทางจากแขวงทางหลวงชนบทสุพรรณบุรี ตามระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา มารวมพิจารณาด้วย มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท พิจารณาดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบท ที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในการประชุมครั้งต่อไป

๕. ฝ่ายเลขานุการฯ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท ได้พิจารณาดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหา

การถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบท ที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท เรียบร้อยแล้ว

๖. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรพิจารณารายละเอียดแนวทางและหลักเกณฑ์ การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน/ทางหลวงชนบท ที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจาก กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท เพื่อเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือเรียนเชิญผู้แทน จากกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท เข้าร่วมประชุมเพื่อให้มาชี้แจง ให้ข้อมูลหรือข้อเท็จจริง และแสดงความคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ด้วยแล้ว

ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (กรมทางหลวง)

ผู้แทนกรมทางหลวง ขอเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑.๑ “ให้กรมทางหลวง พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงสัมปทาน ให้เชื่อมโยง ระหว่างส่วนกลางไปสู่ภูมิภาค หรือภูมิภาคสู่ภูมิภาค ให้มีโครงสร้างสมบูรณ์ครอบคลุมทั่วประเทศและเชื่อมโยง กับต่างประเทศ” เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมดังนี้ “ให้กรมทางหลวง พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงสัมปทาน เป็นทางหลวงสายหลักที่เชื่อมโยง ระหว่างส่วนกลางไปสู่ภูมิภาค หรือภูมิภาคสู่ภูมิภาค ให้มีโครงข่ายทางหลวงสายหลักสมบูรณ์ครอบคลุม ทั่วประเทศและเชื่อมโยงกับต่างประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ”

ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (กรมทางหลวงชนบท)

ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท ขอเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑.๒ “ให้กรมทางหลวงชนบท พัฒนาคำเนินการก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางหลวงชนบทโครงข่ายสายรองที่สำคัญ และให้มีโครงสร้าง สมบูรณ์เชื่อมโยงกับทางหลวงพิเศษ หรือทางหลวงแผ่นดิน หรือทางหลวงสัมปทาน หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงท้องถิ่น และเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคสู่จังหวัด หรือจังหวัดสู่จังหวัด” เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมดังนี้ “ให้กรมทางหลวงชนบท พัฒนาคำเนินการก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางหลวงชนบทโครงข่ายสายรอง ที่สำคัญ และให้มีโครงสร้างสมบูรณ์เชื่อมโยงกับทางหลวงพิเศษ หรือทางหลวงแผ่นดิน หรือทางหลวงสัมปทาน หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงท้องถิ่น และเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคสู่จังหวัด หรือจังหวัดสู่จังหวัด หรืออำเภอสู่อำเภอ”

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

ประเด็นแรก ตามที่ผู้แทนส่วนราชการ ได้แก่ ผู้แทนกรมทางหลวง และผู้แทน กรมทางหลวงชนบท เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการ และการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ นั้น ข้อความดังกล่าวตามข้อ ๑ (๑.๑ - ๑.๖) ข้อ ๒ (๒.๑ - ๒.๔) และข้อ ๓ (๓.๑ - ๓.๖) เป็นเรื่องที่กำหนดไว้ใน (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ซึ่งคณะกรรมการการกระจาย

อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ สปน. โดย สกถ. นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ แล้วรายงานต่อรัฐสภา เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับต่อไปแล้ว ดังนั้น จึงเห็นควรให้คงข้อความดังกล่าวไว้

ประเด็นที่สอง ตามที่อนุกรรมการฯ ได้มีข้อเสนอให้พิจารณากำหนดแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่าย (งบทพัฒนาจังหวัด) จากจังหวัด เพื่อดำเนินการก่อสร้าง บำรุง และบำรุงรักษาทางหลวงท้องถิ่น ไว้ในแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ได้มีข้อสรุปว่า ให้กำหนดเป็นประเด็นเพื่อนำไปพิจารณาอีกวาระหนึ่ง

มติที่ประชุม มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตของอนุกรรมการ กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบทไปพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมในรายละเอียดแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ เพื่อเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

เรื่องที่ ๔.๒ ขอรับการสนับสนุนโครงการก่อสร้างฝายคอยแตของเทศบาลตำบลเหมืองจี้ ขอรับการสนับสนุนดำเนินการแก้ไขปัญหาก็กเก็บน้ำฝายสบขนาดของเทศบาลทาชุมเงิน และซ่อมแซมฝายห้วยป่าคาของเทศบาลตำบลทาสบชัย จังหวัดลำพูน

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่องขอรับการสนับสนุนดำเนินการแก้ไขปัญหาก็กเก็บน้ำฝายสบขนาดของเทศบาลทาชุมเงิน และซ่อมแซมฝายห้วยป่าคาของเทศบาลทาสบชัย มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้คณะอนุกรรมการอำนวยความสะดวกการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำพูน พิจารณาดำเนินการสำรวจตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริงกรณีการถ่ายโอนภารกิจโครงการฝายคอยแตของเทศบาลตำบลเหมืองจี้ โครงการฝายสบขนาดของเทศบาลตำบลทาชุมเงิน และโครงการฝายห้วยป่าคาของเทศบาลตำบลทาสบชัย เพื่อให้ได้ทราบข้อมูลข้อเท็จจริงโดยชัดเจน และพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจด้านแหล่งน้ำ เช่น

แหล่งน้ำที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยหลักการให้ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ที่เป็นที่ตั้งของแหล่งน้ำนั้น โดยคำนึงถึงประโยชน์และผลกระทบของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก กรณีที่มีการใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่ อปท. มากกว่าหนึ่งแห่งให้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) หรือในกรณีที่แหล่งน้ำนั้นมีการใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่มากกว่าหนึ่งจังหวัด ให้ส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการ

สำหรับกรณีที่ อปท. รับโอนภารกิจโดยถูกต้องตามขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจแล้ว และเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ในการร้องขอความช่วยเหลือจาก อปท. อื่น หรือส่วนราชการเพื่อดำเนินการแทนไปพลางก่อนนั้น ให้ อปท. นั้น ร้องขอความช่วยเหลือจาก อปท. อื่น หรือ อบจ. ก่อน ในการร้องขอความช่วยเหลือจากส่วนราชการและหรือกรณีในส่วนราชการได้รับการร้องขอรับการสนับสนุนตามภารกิจที่ถ่ายโอนจาก อปท. ส่วนราชการนั้นต้องจัดทำข้อเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) หากเห็นว่า อปท. เมื่อรับโอนแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ โดยจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำของ อปท. ระยะยาว ๕ ปี เพื่อให้ ก.ก.ถ. พิจารณาจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนและจัดสรรงบประมาณให้ อปท. ดำเนินการ และหากเป็นแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ให้ส่วนราชการจัดทำค่าของบประมาณเพื่อให้รัฐบาลพิจารณาต่อไป ซึ่งกรณีดังกล่าวนี้คณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและดูแลรักษาแหล่งน้ำ ใน ก.ก.ถ. จะจัดทำหน้าที่กลั่นกรองข้อเสนอของส่วนราชการและดำเนินการบูรณาการการบริหารจัดการแหล่งน้ำ การพัฒนาแหล่งน้ำของ อปท. รวมทั้งแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำให้แก่ อปท. ต่อไป

อนึ่ง สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กรณีที่ อปท. ได้ขอรับการสนับสนุนตามภารกิจที่ถ่ายโอนจากส่วนราชการแล้ว และส่วนราชการได้ดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนที่เกี่ยวข้องแล้วนั้น ให้เป็นไปตามกระบวนการและขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. จังหวัดลำพูน ได้รายงานผลการดำเนินการดังกล่าว ดังนี้

๒.๑ กรณีโครงการฝายคอยแตของเทศบาลตำบลทาสชัย อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน ข้อมูลทั่วไปและสภาพปัจจุบัน

๑) โครงสร้างของฝายคอยแต เป็นโครงการชลประทานขนาดเล็ก ประเภท ทดและส่งน้ำ กั้นลำน้ำแม่ทา มีขนาดสันฝายยาว ๔๐.๐๐ เมตร สูง ๒.๒๐ เมตร สถานที่ตั้งของโครงการคือบ้านฝางหมื่น หมู่ที่ ๗ ตำบลเหมืองจี้ อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน ก่อสร้างเสร็จเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐

๒) เทศบาลตำบลเหมืองจี้ ได้รับการถ่ายโอนภารกิจจากสำนักชลประทานที่ ๑ กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๖

๓) โครงการฝายคอยแต ส่งน้ำผ่านลำเหมืองคอยแตเข้าสู่พื้นที่เพาะปลูกของเกษตรกร บริเวณฝางของตัวฝายมีพื้นที่ของเกษตรกรที่ได้รับประโยชน์จากการใช้น้ำครอบคลุมพื้นที่ในเขตของ ๔ อปท. ได้แก่ ๑. เทศบาลตำบลเหมืองจี้ ๒. เทศบาลตำบลบ้านแป้น ๓. เทศบาลตำบลป่าสัก ๔. องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหนาม

จากผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่า โครงการฝายคอยแต มีพื้นที่ของเกษตรกรที่ได้รับประโยชน์จากการใช้น้ำครอบคลุมพื้นที่ในเขต ๔ อปท. แต่เนื่องด้วยที่ผ่านมากกรมชลประทานได้ถ่ายโอนภารกิจให้เทศบาลตำบลเหมืองจี้เพียงแห่งเดียว ดังนั้นการถ่ายโอนภารกิจกรณีนี้จึงไม่เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจด้านแหล่งน้ำของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในกรณีนี้ จังหวัดลำพูนพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการพิจารณาในกรณีนี้ให้ถูกต้องเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ และหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจด้านแหล่งน้ำนั้น จะต้องพิจารณาดำเนินการทบทวนการถ่ายโอนภารกิจ ดังนี้

๑) พิจารณาดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน หรือ
๒) พิจารณาดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้เทศบาลตำบลเหมืองจี้ร่วมดำเนินการ
กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือ

๓) พิจารณาดำเนินการถ่ายโอนให้เทศบาลตำบลเหมืองจี้ เทศบาลตำบลบ้านแป้น
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหนาม และเทศบาลตำบลป่าสัก ร่วมกันดำเนินการ

แต่เนื่องจากสภาพปัญหาในปัจจุบัน ฝ่ายคอยแต่ได้รับความเสียหายโดยสิ้นเชิง
จากการประสบอุทกภัยในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โครงสร้างสันฝายเกิดการทรุดตัวและเสียหาย
โดยสิ้นเชิงจนไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ ปัจจุบันเทศบาลตำบลเหมืองจี้จึงได้ดำเนินการจำหน่ายโครงการ
ฝายคอยแต่เป็นสูญ โดยถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ปัจจุบันโครงการฝายคอยแต่จึงไม่ปรากฏอยู่ในบัญชีทะเบียนทรัพย์สิน
ของเทศบาลตำบลเหมืองจี้ ทำให้อำนาจหน้าที่ผูกพันในการบริหารจัดการฝายคอยแต่ดังกล่าวยุติลง
จากการจำหน่ายโครงการฝายคอยแต่เป็นสูญ ดังนั้น จังหวัดลำพูนเห็นว่ากรณีนี้จึงมีอาจพิจารณาดำเนินการ
ส่งเรื่องดังกล่าวให้คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำพูน
พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ และหลักเกณฑ์ วิธีการ
และขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจด้านแหล่งน้ำได้

สำหรับการดำเนินการแก้ไขปัญหฝายคอยแต่ ในปัจจุบันจังหวัดลำพูน
ได้รับแจ้งจากโครงการชลประทานลำพูน ตามหนังสือบันทึกข้อความ ที่ กษ ๐๓๑๐.๐๗/๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๗
มกราคม ๒๕๖๓ เรื่องแผนการก่อสร้างประตูระบายน้ำคอยแต่ ตำบลเหมืองจี้ อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน
ว่าโครงการชลประทานจังหวัดลำพูนได้แจ้งเรื่องไปยังผู้อำนวยการสำนักงานชลประทานที่ ๑ และ
สำนักงานชลประทานที่ ๑ ได้นำเสนอโครงการขอรับการสนับสนุนโครงการก่อสร้างประตูระบายน้ำคอยแต่
ให้กรมชลประทานเพื่อเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างแล้ว และในปัจจุบันกรมชลประทานได้ดำเนินการสำรวจ
ออกแบบและจัดทำโครงการดังกล่าวบรรจุเอาไว้ในแผนการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
ของกรมชลประทาน ซึ่งจะดำเนินการโดยกรมชลประทานใช้งบประมาณของกรมชลประทานและทรัพย์สิน
ของโครงการดังกล่าวทั้งหมดเป็นของกรมชลประทานต่อไปแล้ว

๒.๒ กรณีโครงการฝายสบขนาดของเทศบาลตำบลทาขุมเงิน อำเภอแม่ทา จังหวัดลำพูน

ข้อมูลทั่วไปและสภาพปัจจุบัน

๑) โครงการฝายสบขนาด เป็นโครงการชลประทานขนาดเล็ก ประเภททดและส่งน้ำ
กั้นลำน้ำแม่ขนาต ลักษณะโครงสร้างอาคารตัวฝายเป็นฝายคอนกรีตล้นปนหินใหญ่ ขนาดสันฝายยาว
๓๐.๐๐ เมตร สูง ๒.๐๐ เมตร อาคารประกอบ ทรบ. ปากคลองฝั่งซ้าย ขนาด ๐.๘๐ เมตร ยาว ๒๒.๐๐ เมตร
ปิดเปิดด้วยบานฝาท่อชนิดรับน้ำหนักกรอบกลม ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง ๐.๘๐ เมตร พร้อมยกเครื่อง
ขนาด ๗๕๐ กิโลกรัม ระบบส่งน้ำคลองตาดคอนกรีต ขนาดกว้าง ๑.๓๐ เมตร ลึก ๑.๐๐ เมตร ยาวประมาณ
๓๔๘.๐๐ เมตร และกว้าง ๑ เมตร ลึก ๑ เมตร ยาว ๔๖๗.๐๐ เมตร อาคารป้องกันตลิ่งพัง ยาวประมาณ
๑๗๐.๐๐ เมตร สถานที่ตั้งของโครงการ คือบ้านสบเมย หมู่ที่ ๒ ตำบลทาขุมเงิน อำเภอแม่ทา จังหวัดลำพูน

๒) เทศบาลตำบลทาขุมเงิน ได้รับการถ่ายโอนภารกิจจากสำนักชลประทานที่ ๑
กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๓) โครงการฝายสบขนาด เป็นฝายที่ปิดกั้นลำน้ำแม่ขนาดเข้าสู่ระบบส่งน้ำทางฝั่งซ้าย พื้นที่ได้รับประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่เพียง อปท. เดียว คือในเขตเทศบาลตำบลทาขุมเงิน ได้แก่พื้นที่การเกษตรของราษฎรบ้านทาขุมเงินและบ้านสบเมย ประมาณ ๑,๕๐๐ ไร่ และราษฎรในเขตพื้นที่ดังกล่าวสามารถใช้น้ำอุปโภคบริโภค จำนวน ๕๙๗ ครัวเรือน

จากสภาพปัจจุบันและข้อมูลทั่วไปของโครงการฝายสบขนาดข้างต้นพบว่า ฝายสบขนาดมีลักษณะเป็นโครงการชลประทานขนาดเล็ก ประเภทตลิ่งและส่งน้ำ ซึ่งเป็นไปตามแผนภารกิจด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ กลุ่มภารกิจแหล่งน้ำ/ประปาชนบท : แหล่งน้ำอุปโภค/บริโภค และแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรที่กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. โดยกรมชลประทานได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่เทศบาลตำบลทาขุมเงิน เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคมพ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบข้อมูลทั่วไปของฝายสบขนาดพบว่า ในการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจของฝายสบขนาดนั้น ได้มีการดำเนินการเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ และหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจด้านแหล่งน้ำของ ก.ก.ถ. ถูกต้องแล้ว

จังหวัดลำพูนพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวนี้จึงไม่ต้องดำเนินการส่งเรื่องดังกล่าวให้คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำพูนพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ และหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจด้านแหล่งน้ำของ ก.ก.ถ. อีก

สภาพปัญหาปัจจุบันของฝายสบขนาด สภาพของตัวฝายยังอยู่ในสภาพที่สามารถใช้งานได้ เพียงแต่ในช่วงฤดูฝนจะมีน้ำป่าไหลหลากพัดพาเศษกิ่งไม้และตะกอนดินทับถมบริเวณหน้าฝายกีดขวางทางเดินน้ำ ส่งผลทำให้ระดับน้ำบริเวณหน้าฝายไหลไม่สะดวกเกิดการยกตัวสูงขึ้นแล้วไหลเอ่อท่วมทะเล่อกกตลิ่งสองข้างทางของตัวฝายและกัดเซาะเป็นทางน้ำใหม่ ส่งผลทำให้แม่น้ำเปลี่ยนทางเดินไปกัดเซาะพื้นที่การเกษตรรอบบริเวณตัวฝายเป็นวงกว้างและน้ำได้ท่วมพื้นที่การเกษตรบริเวณข้างเคียง ส่งผลเสียหายต่อพืชผลทางเกษตรของประชาชน ส่วนในฤดูแล้งเศษกิ่งไม้และตะกอนดินที่ทับถมบริเวณหน้าฝายส่งผลให้หน้าฝายเกิดการตื้นเขินไม่สามารถกักเก็บน้ำในฤดูแล้งได้ จึงทำให้ไม่มีน้ำเพียงพอในการทำเกษตรได้

สำหรับในส่วนของการดำเนินการแก้ไขปัญหาของฝายสบขนาดที่ผ่านมา เทศบาลตำบลทาขุมเงินได้ดำเนินการของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามโครงการแก้ไขและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อันเนื่องมาจากปัญหาภัยแล้งและอุทกภัยในจังหวัด ชื่อโครงการขุดลอกตะกอนดินหน้าฝายสบขนาด โดยได้ดำเนินการขุดลอกตะกอนดินและเศษกิ่งไม้หน้าฝายสบขนาดไปแล้วเมื่อเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับปัจจุบันกรมชลประทานได้มีการดำเนินโครงการก่อสร้างฝายทุ่งโปรงกั้นลำน้ำแม่ขนาดในช่วงต้นลำน้ำก่อนถึงฝายสบขนาด ซึ่งห่างจากตัวฝายสบขนาดประมาณ ๕ กิโลเมตร โดยตัวฝายมีลักษณะคล้ายกับฝายสบขนาด ตั้งอยู่ที่บ้านปาง หมู่ที่ ๑๒ ตำบลทาขุมเงิน โดยเป็นทรัพย์สินของกรมชลประทาน ซึ่งตัวฝายทุ่งโปรงนี้จะช่วยสกัดกั้นเศษกิ่งไม้และตะกอนดินที่ถูกพัดพามาจากลำน้ำแม่ขนาด ทำให้เศษกิ่งไม้และตะกอนดินไม่ถูกพัดพามากีดขวางทางน้ำตรงบริเวณหน้าฝายสบขนาดได้ก็จะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาลำน้ำแม่ขนาดทำให้เศษกิ่งไม้และตะกอนดินทับถมบริเวณหน้าฝายกีดขวางทางเดินน้ำและน้ำไหลเอ่อท่วมทะเล่อกกตลิ่งสองข้างทางของตัวฝายสบขนาดได้

๒.๓ กรณีโครงการฝายห้วยป่าคาของเทศบาลตำบลทาสบชัย อำเภอแม่ทา จังหวัดลำพูน
สภาพและข้อมูลทั่วไป

๑) โครงการฝายห้วยป่าคา เป็นโครงการชลประทานขนาดเล็ก ประเภททดและส่งน้ำ กั้นลำห้วยแม่สะปิวต์ ลักษณะโครงสร้างฝาย มีความสูงสันฝาย ๑.๗๕ เมตร ความกว้างสันฝาย ๑๗.๐๐ เมตร ระบบส่งน้ำฝั่งขวา ความยาวประมาณ ๑,๘๐๐ เมตร โดยช่วงแรกเป็นท่อซีเมนต์ใยหิน (AC) ขนาด ๐.๖๐ เมตร ความยาวประมาณ ๑,๐๐๐ เมตร ส่วนที่เหลือเป็นคลองดินประมาณ ๘๐๐ เมตร สถานที่ตั้งโครงการ บ้านแม่สะปิวต์ หมู่ที่ ๒ ตำบลทาสบเส้า อำเภอแม่ทา จังหวัดลำพูน

๒) เทศบาลตำบลทาสบชัย ได้รับการถ่ายโอนภารกิจจากสำนักชลประทานที่ ๑ กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๖

๓) โครงการฝายห้วยป่าคา ส่งน้ำในลำห้วยแม่สะปิวต์ เข้าสู่พื้นที่ทางการเกษตร ของราษฎร โดยมีพื้นที่ได้รับประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่เพียง อปท. เดียว คือในเขตตำบลทาสบเส้า ซึ่งอยู่ในเขตของเทศบาลทาสบชัย มีพื้นที่รับประโยชน์จากโครงการจำนวน ๗๐๐ ไร่ ประชาชนในพื้นที่ ได้รับประโยชน์จากแหล่งน้ำเพื่อใช้การเกษตรและอุปโภคบริโภค

จากสภาพในปัจจุบันและข้อมูลทั่วไปของโครงการฝายห้วยป่าคาข้างต้นพบว่า ฝายห้วยป่าคา มีลักษณะเป็นโครงการชลประทานขนาดเล็ก ประเภททดและส่งน้ำ ซึ่งเป็นไปตามแผนภารกิจ ด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ กลุ่มภารกิจแหล่งน้ำ/ประปาชนบท : แหล่งน้ำอุปโภค/บริโภค และแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรที่กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ได้แก่ อปท. โดยกรมชลประทานได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่เทศบาลตำบลทาสบชัย เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบข้อมูลทั่วไปของฝายห้วยป่าคาพบว่า ในการดำเนินการถ่ายโอน ภารกิจของฝายห้วยป่าคานั้น ได้มีการดำเนินการเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจด้านแหล่งน้ำของ ก.ก.ถ. ประกอบกับระเบียบ หลักเกณฑ์ของกรมชลประทานถูกต้องแล้ว

จังหวัดลำพูนพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวนี้จึงไม่ต้องดำเนินการส่งเรื่อง ดังกล่าวให้คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำพูน พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจด้านแหล่งน้ำอีก

สภาพปัจจุบันของฝายห้วยป่าคา คือโครงสร้างของตัวฝายเริ่มเกิดการชำรุดเสียหายเนื่องจากอุทกภัยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อยมาจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ฝายห้วยป่าคาได้รับผลกระทบ จากการเกิดอุทกภัยจนโครงสร้างของตัวฝายเกิดการทรุดตัวและเสียหายโดยสิ้นเชิงจนไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ และไม่สามารถทดน้ำเพื่อให้เกษตรกรได้ใช้น้ำในการเกษตรได้ ปัจจุบันเทศบาลตำบลทาสบชัยอยู่ระหว่างการดำเนินการจำหน่ายโครงการฝายห้วยป่าคาเป็นสูญ โดยถือตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ในส่วนของการดำเนินการแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน เทศบาลตำบลทาสบชัย อยู่ระหว่างการประสานงานกับสำนักชลประทานที่ ๑ กรมชลประทาน เพื่อดำเนินการสำรวจออกแบบ และจัดทำโครงการก่อสร้างฝายห้วยป่าคาขึ้นมาใหม่ เพื่อเตรียมเสนอโครงการดังกล่าวในการขอรับ การสนับสนุนงบประมาณดำเนินการก่อสร้าง จากงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยต่อไป

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรพิจารณารายงานผลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวของจังหวัดลำพูน เพื่อกำหนดกรอบแนวทางในการสนับสนุนการดำเนินการกิจด้านแหล่งน้ำของ อปท. ในพื้นที่จังหวัดลำพูนต่อไป แต่อย่างไรก็ตามคณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและดูแลรักษาแหล่งน้ำ ใน ก.ก.ถ. ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจประการหนึ่งคือการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกลั่นกรองข้อเสนอของส่วนราชการ ดังนั้น จึงเห็นสมควรส่งเรื่องให้คณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและดูแลรักษาแหล่งน้ำพิจารณา ดำเนินการต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ การขอรับการสนับสนุนโครงการก่อสร้างฝายตอยดของเทศบาลตำบลเหมืองจี้ ขอรับการสนับสนุนดำเนินการแก้ไขปัญหาการกักเก็บน้ำฝายสบขนาดของเทศบาลทาชุมเงิน และซ่อมแซมฝายห้วยป่าคาของเทศบาลตำบลทาสบชัย จังหวัดลำพูน เป็นเรื่องการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและดูแลรักษาแหล่งน้ำ ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและดูแลรักษาแหล่งน้ำ มีหน้าที่และอำนาจกลั่นกรองข้อเสนอของส่วนราชการในการจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บูรณาการบริหารจัดการแหล่งน้ำและการพัฒนาแหล่งน้ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอเรื่องให้คณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและดูแลรักษาแหล่งน้ำพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการนำเรื่องเสนอคณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและดูแลรักษาแหล่งน้ำพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๕.๑ ข้อเสนอในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายนิพนธ์ บุญญามณี) ได้มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) พิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอของสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล (อปท.) ด้านภารกิจถ่ายโอน และการดำเนินการกิจต่าง ๆ โดยขอให้เร่งรัดและผลักดันการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข หรือสถานีอนามัย ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อย่างต่อเนื่อง และสนับสนุนงบประมาณให้ อปท. อย่างเพียงพอ ทั้งนี้ การถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว ถูกกำหนดไว้ในกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่ในทางปฏิบัติพบว่าการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข โดยเฉพาะสถานีอนามัยหรือสถานพยาบาลชุมชนเป็นไปด้วยความล่าช้า ทั้งการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่และทรัพยากรที่เกี่ยวข้อง ในขณะที่ปัจจุบันการดำเนินการที่รวมอำนาจอยู่ที่ส่วนกลางอาจไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ที่มีบริบทของปัญหาและความต้องการที่หลากหลายและสภาพแวดล้อมทางสังคมและวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน

อปท. ซึ่งเป็นส่วนราชการที่ใกล้ชิดกับความต้องการของประชาชนมากกว่าส่วนราชการอื่น ๆ จึงควรดำเนินการกิจดังกล่าว ดังนั้น การเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้แก่ อปท. จึงจะช่วยส่งเสริมให้ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้รับการตอบสนองได้รวดเร็ว

๒. สถ. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการกระจายอำนาจการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้แก่ อปท. เป็นไปด้วยความต่อเนื่องและจริงจัง จึงขอจัดส่งข้อเสนอในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่อการบริหารงานของ อบต. ด้านภารกิจถ่ายโอน และการดำเนินการกิจต่าง ๆ มาเพื่อให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา และผลักดันการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมถึงสอดคล้องกับความต้องการของ อปท. ที่มีหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณสุขอย่างแท้จริง

๓. แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ให้กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ถ่ายโอนภารกิจบริการด้านสาธารณสุขหรือสถานีนามัยให้แก่ อบต. ทั้งนี้ ภายใต้บังคับตามหลักเกณฑ์ความพร้อมของ อปท. ที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจ ที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดย ก.ก.ถ. ให้ความเห็นแล้ว

๔. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรพิจารณากำหนดกรอบแนวทางการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข หรือสถานีนามัย ให้แก่ อบต. อย่างต่อเนื่อง และสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการกิจให้ อบต. อย่างเพียงพอ ต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือเรียนเชิญผู้แทนจากกระทรวงสาธารณสุข เข้าร่วมประชุมเพื่อให้มาชี้แจง ให้ข้อมูล หรือข้อเท็จจริง และแสดงความคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ด้วยแล้ว

ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงสาธารณสุข)

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ในส่วนของการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่ อปท. สธ. ได้ดำเนินการมาเป็นระยะ ๆ ตามที่คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้และมีมติที่ประชุมให้ สธ. พิจารณาดำเนินการทบทวนหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการประเมินความพร้อม อปท. ในการจัดการด้านสาธารณสุข สธ. ได้พิจารณาดำเนินการโดยต่อเนื่องเป็นผลให้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงปัจจุบัน ได้มี อปท. ยื่นคำขอประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจด้านการสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง เช่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้มีการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อปท. จำนวน ๑๓ แห่ง และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะได้มีการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่เทศบาลนครเพิ่มเติมอีก จำนวน ๕ แห่ง ในช่วงเวลาที่ผ่านมา สธ. ได้ดำเนินงานเพื่อซักซ้อมความเข้าใจในการเตรียมความพร้อมการขอรับการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข นอกจากนั้นในด้านอื่น ๆ ที่เป็นประเด็นปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการและการดำเนินการกิจ เช่น เรื่องกรอบอัตรากำลังบุคลากร ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินงานร่วมกันกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ปัจจุบันนี้ สธ. มีความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจอีกด้านหนึ่งคือการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ การกำกับดูแลในด้านมาตรฐานการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิ กรณีที่ รพ.สต. ถ่ายโอนภารกิจไปอยู่ในการดูแลของ อปท. สธ. ไม่มีข้อขัดข้องในการถ่ายโอนภารกิจสาธารณสุขให้แก่ อปท.

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการฯ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ และแผนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการ (ฉบับที่ ๒) กำหนดให้ สธ. ถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข โดยเฉพาะสถานอนามัย/รพ.สต. ให้แก่ อปท. (อบต. เทศบาลเมืองพัทยา อบจ. และ กทม.) ในระยะแรกให้ถ่ายโอนตามความพร้อมของ อปท. ในพื้นที่ และระยะสุดท้าย หาก อปท. ใดไม่พร้อมรับการถ่ายโอนก็ให้ถ่ายโอนให้ อบจ. ดำเนินการ ปัจจุบันได้มีการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข โดยเฉพาะสถานอนามัย/รพ.สต. ให้แก่ อปท. จำนวนประมาณ ๗๐ แห่ง จากจำนวนสถานอนามัย/รพ.สต. จำนวนประมาณ ๙,๐๐๐ แห่ง ประเด็นปัญหาประการหนึ่งในการถ่ายโอนภารกิจ ได้แก่ กลไก กระบวนการ หลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินความพร้อม ของ อปท. เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งกรณีคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาดำเนินการเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ สธ. พิจารณา ทบทวนปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม กลไก กระบวนการ หลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินความพร้อมของ อปท. เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ ทั้งนี้ เพื่อให้ อปท. ได้ยื่นคำขอรับการประเมินความพร้อมและได้รับการถ่ายโอน ภารกิจเพิ่มจำนวนมากขึ้น กรณีนี้จึงขอให้ สธ. ได้พิจารณาดำเนินการและแจ้งผลการดำเนินการ ให้คณะอนุกรรมการฯ ทราบด้วย เพื่อจะได้นำเรื่องเสนอ ก.ก.ธ. ต่อไป นอกจากนี้เพื่อแก้ไขปัญหาการถ่ายโอน ภารกิจด้านสาธารณสุข (สถานอนามัย/รพ.สต.) คณะอนุกรรมการฯ โดยคณะกรรมการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ได้ดำเนินการจัดทำคู่มือการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานอนามัย/รพ.สต. ให้แก่ อบจ. และอยู่ระหว่างดำเนินโครงการประชุมเสวนาเชิงวิชาการเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย ให้ครบ ๕ ภูมิภาค ซึ่งได้ดำเนินการแล้ว ๓ ภูมิภาค คงเหลืออีก ๒ ภูมิภาค ได้แก่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ เพื่อจะได้นำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาปรับปรุงคู่มือฯ เสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาเพื่อใช้บังคับต่อไป

มติที่ประชุม

๑. มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ ประเมินความพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการด้านสาธารณสุข และในระหว่างการพิจารณา ทบทวนหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการประเมินความพร้อมดังกล่าวให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ ประเมินความพร้อมเดิมใช้บังคับไปพลางก่อน

๒. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น นำเรียนรัฐมนตรี ช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายนิพนธ์ บุญญามณี) ทราบว่าปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำแผน ถ่ายโอนฯ และคู่มือการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ที่กำหนดไว้ให้ถ่ายโอน รพ.สต. ในระยะแรกให้ถ่ายโอนตามความ พร้อมของ อปท. ในพื้นที่ และระยะสุดท้าย หาก อปท. ใดไม่พร้อมรับการถ่ายโอนก็ให้ถ่ายโอนให้ อบจ. ดำเนินการ

เรื่องที่ ๕.๒ พิจารณามติการประชุมคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดสุรินทร์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) ได้รับแจ้งจากจังหวัดสุรินทร์ว่า ได้ดำเนินการ
ประชุมคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาในประเด็นที่สำนักงานพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดสุรินทร์ แจ้งยกเลิกบัตรประจำตัวคนพิการและจำหน่ายชื่อออกจากฐานข้อมูล
ทะเบียนบัตร กรณีตรวจสอบเอกสารรับรองความพิการพบว่า มีการปลอมแปลงลายมือชื่อแพทย์ผู้รับรอง
ความพิการ และไม่พบประวัติการเข้าตรวจประเมินความพิการโดยพิจารณาความบกพร่องจากโรงพยาบาล
แต่อย่างใด ซึ่งการจ่ายเบี้ยยังชีพคนพิการเป็นภารกิจถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)
ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในประเด็นดังกล่าว
ได้มีการประกาศกำหนดให้ อปท. เป็นสถานที่รับคำขอมิบัตรประจำตัวคนพิการ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจ
ตามระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขการยื่นคำขอมิบัตรประจำตัวคนพิการ การออกบัตรและการกำหนดเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจหน้าที่
ออกบัตรประจำตัวคนพิการ การกำหนดสิทธิ หรือการเปลี่ยนแปลงสิทธิ และการขอสละสิทธิของคนพิการ
และอายุบัตรประจำตัวคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๖ และกำหนดให้เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ทำหน้าที่รับคำขอมิบัตรประจำตัวคนพิการในขั้นตอนการตรวจสอบเอกสารรับรองความพิการ
เจ้าหน้าที่ไม่สามารถตรวจสอบได้ว่าเอกสารรับรองความพิการ ซึ่งรับรองโดยผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม
ของสถานพยาบาลของรัฐ เป็นเอกสารฉบับจริงหรือเท็จ และมีการปลอมแปลงลายมือชื่อแพทย์ผู้รับรอง
ความพิการหรือไม่ เมื่อเจ้าหน้าที่ของ อปท. รับคำขอมิบัตรและตรวจสอบเอกสารในเบื้องต้น หากเอกสาร
หลักฐานครบถ้วนแล้ว จึงส่งคำขอมิบัตรประจำตัวคนพิการให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
จังหวัดสุรินทร์ เพื่อพิจารณาดำเนินการออกบัตรประจำตัวผู้พิการต่อไป เมื่อได้บัตรประจำตัวคนพิการ
แล้วจะนำไปยื่นขอรับเบี้ยยังชีพคนพิการต่อ อปท. และ อปท. ต้องจ่ายเบี้ยยังชีพให้กับผู้ยื่นคำขอ
โดยที่ผู้ยื่นมิได้พิการจริง ทำให้ อปท. เกิดความเสียหาย จึงรายงานปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับขั้นตอน
การรับคำขอมิบัตรประจำตัวคนพิการให้ สถ. รายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นพิจารณหาแนวทางแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว

๒. สถ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจ่ายเบี้ยยังชีพคนพิการของ อปท. เป็นไป
ด้วยความเรียบร้อย จึงขอส่งเรื่องกล่าวมาเพื่อโปรดพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาเพื่อ อปท. จะได้
ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

๓. แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดไว้ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ถ่ายโอนภารกิจ
การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ ให้แก่ อบจ. เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา

๔. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้คนพิการ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงิน
เบี้ยความพิการให้คนพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ฯลฯ

๕. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดไว้ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ถ่ายโอนภารกิจการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ ให้แก่ อบจ. เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยา โดยให้ อบจ. เทศบาล อบต. กทม. เมืองพัทยามีอำนาจในการคัดเลือกคนพิการที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์รับเบี้ยยังชีพรายใหม่ จัดทำหลักฐานต่าง ๆ เป็นผู้เบิกจ่ายเงินให้แก่คนพิการ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวได้มีระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้โดยชัดเจนแล้ว เช่น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้คนพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยความพิการให้คนพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้น ดังนั้น จึงเห็นควรแจ้งให้ อบปท. ที่เกี่ยวข้องที่ต้องดำเนินการดังกล่าว ดำเนินงานตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ อบปท.

ข้อเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)

ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นเกิดจากกลุ่มบุคคลที่เป็นเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องได้เข้าไปแสวงหาผลประโยชน์จากประชาชน โดยจะเข้าไปติดต่อกับผู้สูงอายุที่มีความประสงค์จะขอมิบัตรประจำตัวคนพิการ เพื่อจะได้นำไปยื่นขอรับเบี้ยยังชีพคนพิการต่อ อบปท. โดยไม่ต้องเดินทางไปพบแพทย์เพื่อตรวจประเมินความพิการ ในการดำเนินการดังกล่าวนี้ กลุ่มบุคคลดังกล่าวจะมีการเรียกรับเงินจากผู้ที่เกี่ยวข้องจะมีบัตรประจำตัวคนพิการคนละ ๓,๕๐๐ บาท ซึ่งกรณีดังกล่าวได้มีการตรวจสอบและสอบสวนข้อเท็จจริงพร้อมกับดำเนินคดีตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อผู้ที่ดำเนินการโดยมิชอบด้วยกฎหมายด้วยแล้ว

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการฯ การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องในการออกบัตรประจำตัวให้แก่คนพิการ เพื่อนำไปยื่นขอรับเบี้ยยังชีพคนพิการต่อ อบปท. นั้น ได้มีกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกำหนดแนวทางปฏิบัติไว้โดยชัดเจนแล้ว หากแต่ประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นประเด็นปัญหาข้อเท็จจริง ซึ่งเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องได้กระทำการโดยมิชอบตามกระบวนการและขั้นตอนแห่งกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรให้ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นกำกับดูแลการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายให้ดำเนินงานโดยเคร่งตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องนั้น ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

มติที่ประชุม มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัดเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด หากปรากฏว่ามีผู้กระทำการโดยฝ่าฝืนต่อกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิดให้ถึงที่สุด

เรื่องที่ ๕๓ มติการประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดกาญจนบุรี

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ได้มีมติรับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่งได้พิจารณาเรื่อง การถ่ายโอนภารกิจกรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบภารกิจและทรัพย์สิน ตรวจสอบหาไม่พบ หรือสูญหาย โดยมีมติเห็นชอบในหลักการในกรณีภารกิจใดที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้ถ่ายโอน ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แล้ว แต่ไม่มีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบภารกิจหรือทรัพย์สิน หรือหลักฐานเอกสารนั้นตรวจสอบไม่พบหรือสูญหาย ให้ อปท. นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณา ร่วมกับ อปท. และส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดนั้น

๒. จังหวัดกาญจนบุรีได้รับรายงานจากอำเภอท่ามะกา ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลยางม่วง (อบต.ยางม่วง) ตรวจสอบพบว่าโครงการก่อสร้างระบบประปาชนบทบริเวณบ้านทุ่งสะเดา หมู่ที่ ๕ ตำบลยางม่วง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๒ ยังไม่มีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบภารกิจหรือทรัพย์สิน และได้ดำเนินการทำหนังสือสอบถามสำนักงานทรัพยากรน้ำบาดาล เขต ๒ สุพรรณบุรี ซึ่งเป็นกรมทรัพยากรธรณี กระทรวงอุตสาหกรรม (เดิม) ที่ก่อสร้างโครงการดังกล่าวว่าได้ส่งมอบระบบประปาหมู่บ้านให้กับ อบต.ยางม่วง เพื่อดูแลรักษาหรือไม่ เพื่อจะได้ดูแลรักษาและปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบ แต่ยังมีได้ข้อมูลการถ่ายโอน อบต.ยางม่วง จึงเสนอเรื่องให้คณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดพิจารณาดำเนินการ และจังหวัดฯ ได้ประชุมคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ผลปรากฏว่ามติที่ประชุมไม่ได้ข้อยุติ และให้รายงาน ก.ก.ถ.

๓. ก.ก.ถ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณา เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจกรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบภารกิจและทรัพย์สิน ตรวจสอบหาไม่พบ หรือสูญหาย มีมติเห็นชอบในหลักการในกรณีภารกิจใดที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้ถ่ายโอนให้ อปท. แล้ว แต่ไม่มีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบภารกิจ หรือทรัพย์สิน หรือหลักฐาน เอกสารนั้นตรวจสอบไม่พบหรือสูญหาย ให้ อปท. นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาร่วมกับ อปท. และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัด และหากเห็นว่ามี การถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวจากส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐให้แก่ อปท. จริง ให้คณะกรรมการ อำนวยการฯ ระดับจังหวัด มีมติให้ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการ จัดทำหนังสือยืนยันว่าได้มีการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินดังกล่าวให้ อปท. จริง เพื่อเป็นหลักฐาน ให้แก่ อปท. ได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และให้คณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด รายงาน ก.ก.ถ. ทราบ และหากคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาแล้ว ไม่ได้ข้อยุติให้นำเรื่องเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด เพื่อแจ้ง อปท. และส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ ในพื้นที่จังหวัดได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจต่อไป

๔. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรพิจารณาเรื่องดังกล่าว เพื่อกำหนดกรอบ แนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด อปท. และส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือเรียนเชิญผู้แทน จากกรมทรัพยากรน้ำบาดาลและจังหวัดกาญจนบุรี เข้าร่วมประชุมเพื่อให้มาชี้แจง ให้ข้อมูล หรือข้อเท็จจริง และแสดงความคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ด้วยแล้ว

ความเห็นของผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (จังหวัดกาญจนบุรี)

ผู้แทนจังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรีได้รับรายงานจากอำเภอท่ามะกา สรุปความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลยางม่วง (อบต.ยางม่วง) ตรวจสอบพบว่าโครงการก่อสร้างระบบประปาชนบทบริเวณ บ้านทุ่งสะเดา หมู่ที่ ๕ ตำบลยางม่วง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๒ ยังไม่มีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบ ภารกิจหรือทรัพย์สิน และได้ดำเนินการทำหนังสือสอบถามสำนักงานทรัพยากรน้ำบาดาล เขต ๒ สุพรรณบุรี ซึ่งเป็นกรมทรัพยากรธรณี กระทรวงอุตสาหกรรม (เดิม) ที่ก่อสร้างโครงการดังกล่าวว่าได้ส่งมอบระบบประปา หมู่บ้านให้กับ อบต.ยางม่วงเพื่อดูแลรักษาหรือไม่ เพื่อจะได้ดูแลรักษาและปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบ แต่ยังไม่ได้รับข้อมูลการถ่ายโอน อบต.ยางม่วง จึงเสนอเรื่องให้คณะอนุกรรมการอำนาจการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาดำเนินการ ในการประชุมคณะอนุกรรมการอำนาจการฯ ระดับจังหวัด ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่งมีผู้แทนจากกรมทรัพยากรน้ำบาดาลเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วย ผลปรากฏว่ามติที่ประชุมไม่ได้ข้อยุติ จึงมีมติให้รายงาน ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป

ความเห็นของผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (กรมทรัพยากรน้ำบาดาล โดยสำนักงานทรัพยากรน้ำบาดาล เขต ๒ สุพรรณบุรี)

ผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำบาดาล โครงการระบบประปาชนบทบริเวณบ้านทุ่งสะเดา หมู่ที่ ๕ ตำบลยางม่วง อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี เป็นโครงการที่ดำเนินการโดยกรมทรัพยากรธรณี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับเอกสารที่เกี่ยวข้องภายหลังจากที่ได้รวมภารกิจมาอยู่ในหน้าที่และอำนาจ ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ไม่ปรากฏว่ามีเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด

ความเห็นของผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (องค์การบริหารส่วนตำบลยางม่วง)

ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลยางม่วง โครงการระบบประปาชนบทบริเวณบ้านทุ่งสะเดา หมู่ที่ ๕ ตำบลยางม่วง อบต.ยางม่วง ได้รับมอบภารกิจจากคณะกรรมการหมู่บ้านทุ่งสะเดา หากแต่ อบต.ยางม่วง ได้ตรวจสอบค้นหาเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ในส่วนของการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการให้แก่ อบต.ยางม่วง ปรากฏว่าไม่พบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการให้แก่ อบต.ยางม่วง แต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่สามารถที่จะดำเนินการขึ้นทะเบียนเป็นภารกิจและทรัพย์สินของ อบต.ยางม่วง เพื่อที่จะบำรุงรักษาและดำเนินการต่อไปได้

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการฯ ตามที่ ก.ก.ถ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่อง การถ่ายโอนภารกิจกรณีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบภารกิจ และทรัพย์สิน ตรวจสอบไม่พบ หรือสูญหาย มีมติเห็นชอบในหลักการในกรณีภารกิจใดที่ส่วนราชการหรือ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้ถ่ายโอนให้ อบท. แล้ว แต่ไม่มีเอกสารหลักฐานการส่งมอบ - รับมอบ ภารกิจหรือทรัพย์สิน หรือหลักฐานเอกสารนั้นตรวจสอบไม่พบหรือสูญหาย ให้ อบท. นำเรื่องเสนอ คณะอนุกรรมการอำนาจการฯ ระดับจังหวัดพิจารณาร่วมกับ อบท. และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัด และหากเห็นว่ามีภารกิจดังกล่าวจากส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ ให้แก่ อบท. จริง ให้คณะอนุกรรมการอำนาจการฯ ระดับจังหวัด มีมติให้ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ ที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการจัดทำหนังสือยืนยันว่าได้มีการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สินดังกล่าว ให้ อบท. จริง เพื่อเป็นหลักฐานให้แก่ อบท. ได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

และให้คณะกรรมการอำนาจการฯ ระดับจังหวัด รายงาน ก.ก.ถ. ทราบ และหากคณะกรรมการอำนาจการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาแล้วไม่ได้ข้อยุติให้นำเรื่องเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ มติที่ประชุม ก.ก.ถ. ในเรื่องดังกล่าวได้มีการดำเนินการแจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัด เพื่อแจ้ง อปท. และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัดได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจต่อไปแล้ว

มติที่ประชุม มอบหมายให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลพิจารณาดำเนินการสำรวจระบบประปาหมู่บ้านที่ใช้ น้ำบาดาล เพื่อพิจารณาดำเนินการจัดทำเอกสาร - หลักฐานการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในกรณีที่เป็นระบบประปาที่ใช้ น้ำบาดาลที่สร้างขึ้นโดยส่วนราชการอื่น เช่น กรมทรัพยากรธรณี กรมอนามัย กรมโยธาธิการ ฯลฯ ให้ถือว่าเป็นภารกิจและทรัพย์สินที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจะต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ และในกรณีระบบประปาหมู่บ้านหมดความจำเป็นหรือหากใช้งานต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมากให้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้เร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

เรื่องที่ ๕๔ ขอรื้อหรือแนวทางการส่งมอบสะพานทางรถไฟ (Overpass Bridge) สะพานข้ามทางรถไฟรูปตัวยู (U-Turn Overpass Bridge) ทางลอดทางรถไฟ (Box Underpass) และถนนเลียบริมทางรถไฟ และอื่น ๆ (Local Road & Road At Station) ในโครงการก่อสร้างทางรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางถนนจิระ - ขอนแก่น

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยมีความประสงค์จะมอบสะพานข้ามทางรถไฟ (Overpass Bridge) สะพานข้ามทางรถไฟรูปตัวยู (U - Turn Overpass Bridge) ทางลอดทางรถไฟ (Box Underpass) และถนนเลียบริมทางรถไฟ และอื่น ๆ (Local & Road At Station) ตลอดจนสิ่งก่อสร้างและระบบสาธารณูปโภค ในโครงการก่อสร้างทางรถไฟทางคู่ช่วงชุมทางถนนจิระ - ขอนแก่น ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รับผิดชอบ และ อปท. ได้แก่ เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แจ้งว่าไม่มีหน้าที่และอำนาจรับมอบต้องได้รับคำสั่งจากกระทรวงมหาดไทยจึงจะสามารถรับมอบสิ่งก่อสร้างและระบบสาธารณูปโภคที่เกี่ยวข้องได้ จึงขอรื้อหรือแนวทางการปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว สถ. พิจารณาแล้วกรณีดังกล่าวยังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน จึงขอรื้อหรือในประเด็นเรื่อง การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องปฏิบัติอย่างไร เพื่อที่จะส่งมอบสะพานข้ามทางรถไฟ (Overpass Bridge) สะพานข้ามทางรถไฟรูปตัวยู (U - Turn Overpass Bridge) ทางลอดทางรถไฟ (Box Underpass) และถนนเลียบริมทางรถไฟ และอื่น ๆ (Local Road & Road At Station) ตลอดจนสิ่งก่อสร้างและระบบสาธารณูปโภคในโครงการก่อสร้างทางรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางถนนจิระ - ขอนแก่น ให้แก่ อปท. รับผิดชอบได้

๒. ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) มิได้กำหนดไว้ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่ อปท. แต่อย่างใด

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรพิจารณาเรื่องดังกล่าวเพื่อกำหนดกรอบแนวทางปฏิบัติของการรถไฟแห่งประเทศไทยและ อปท. ต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ได้กำหนดไว้ให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงคมนาคม ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประกอบกับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานรัฐวิสาหกิจให้แก่ อปท. จะไม่เป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ซึ่งโดยหลักการกำหนดไว้ให้การถ่ายโอนภารกิจจะต้องถ่ายโอนงบประมาณและบุคลากรให้แก่ อปท. ด้วย ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทย จึงควรหารือกับส่วนราชการในสังกัดกระทรวงคมนาคม เช่น กรมทางหลวง หรือกรมทางหลวงชนบท เพื่อให้มีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการกิจดังกล่าว และเพื่อพิจารณาดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ดำเนินการกิจต่อไป

มติที่ประชุม มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ไปหารือร่วมกับกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทเพื่อพิจารณาส่งมอบภารกิจ เนื่องจากแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มิได้กำหนดไว้ให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่องที่ ๕.๕ การถ่ายโอนภารกิจการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติของกรมส่งเสริมการเกษตร

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่อง การถ่ายโอนภารกิจช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ มีมติ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๕ ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ภารกิจการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ โดยมีรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมาย เป็นประธาน อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมปศุสัตว์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย เป็นคณะทำงาน ฝ่ายเลขานุการประกอบด้วย เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ได้รับมอบหมาย เป็นคณะทำงานและเลขานุการ เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมการเกษตร กรมประมง กรมปศุสัตว์ และเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับมอบหมาย เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

๒. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาจัดทำ (ร่าง) คำสั่งคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ภารกิจการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ เรียบร้อยแล้ว

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรพิจารณา (ร่าง) คำสั่งคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ภารกิจการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ ทั้งนี้ เพื่อฝ่ายเลขานุการฯ จักได้ดำเนินการเพื่อแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะกรรมการฯ

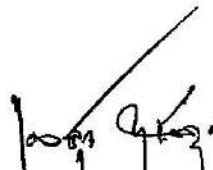
คณะกรรมการฯ พิจารณา (ร่าง) คำสั่งคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ภารกิจการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

มติที่ประชุม เห็นชอบ (ร่าง) คำสั่งคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ภารกิจการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป


ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

- ไม่มี

เลิกประชุม ๑๕.๓๐ น.


(นายทองสุข ภาณุรังกุล)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จกรายงานการประชุม


(นายวรพงศ์ อุตทานนท์ตรี)

อนุกรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม