



ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว ๒๒๗/๖

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การพิจารณาอนุญาตหรือต่อใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคล

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองการบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๒๗๓

ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากกรมอนามัยว่าคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานตามกฎหมายที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งไม่อนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบการ พบว่า จากการตรวจสอบรายละเอียดในเอกสารประกอบการยื่นอุทธรณ์ที่ผู้ประกอบการมีความประสงค์จะประกอบการกิจการในนามนิติบุคคล แต่มิได้ดำเนินการในฐานะผู้แทนของนิติบุคคลอย่างถูกต้องตามกฎหมายหรือยื่นคำขอในนามบุคคลธรรมดา ยื่นคำขอในนามนิติบุคคลแต่ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขในเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคล ส่งผลให้ไม่มีผลผูกพันต่อนิติบุคคลแห่งนั้น เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นรับคำขออนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตไว้พิจารณา และมีคำสั่งทางปกครอง รวมทั้งผู้รับคำสั่งยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในนามนิติบุคคล จึงพิจารณาได้ว่าผู้อุทธรณ์ไม่ใช่คู่กรณีที่อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองฉบับนั้น ในหลายกรณีผู้ประกอบการได้ยื่นฟ้องร้องเป็นคดีต่อศาลปกครอง มีประเด็นพิพาทว่า เจ้าหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้รับคำขอ ไม่ให้คำแนะนำตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมถึงการรับและพิจารณาคำขอของเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๔ ประกอบมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้เริ่มประกอบการกิจการได้ล่าช้า ก่อให้เกิดความเสียหาย ในทางกลับกัน หากเจ้าพนักงานท้องถิ่นจำเป็นต้องออกคำสั่งและมีมาตรการบังคับทางปกครองแก่ผู้ดำเนินการ อาจมีประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของการปฏิบัติตามคำสั่งว่าจะต้องออกคำสั่งแก่ผู้ใดอย่างไร จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตรวจสอบคำขอ รายการเอกสาร ตลอดจนหลักฐานต่าง ๆ ทั้งที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนตามลักษณะของการประกอบการกิจการที่จะขอรับใบอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาต โดยหากผู้ดำเนินการมีสถานะเป็นนิติบุคคล จำเป็นต้องตรวจสอบและพิจารณาเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลแห่งนั้นด้วย เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของการดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอขอความร่วมมือแจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิเชียร อนุสาสน์นันท์)

ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๔๐๑ - ๔๐๔
www.phraelocal.go.th

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จ.บุรีรัมย์
ร.พ. ๑๖๖
ร.บ. ๒๕๖๕
เลขที่ ๒๔๑/๗ ส.ค.๒๕/๒๕๖๕ น.



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๖๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การพิจารณาอนุญาตหรือต่อใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมอนามัย ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๔๓๗๘ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมอนามัยว่า คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานตามกฎหมายที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือ ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีคำสั่งไม่อนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาตให้ประกอบกิจการพบว่า จากการตรวจสอบรายละเอียดในเอกสาร ประกอบการยื่นอุทธรณ์ที่ผู้ประกอบการมีความประสงค์จะประกอบกิจการในนามนิติบุคคล แต่ไม่ได้ดำเนินการ ในฐานะผู้แทนของนิติบุคคลอย่างถูกต้องตามกฎหมายหรือยื่นคำขอในนามบุคคลธรรมดา ยื่นคำขอในนาม นิติบุคคลแต่ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขในเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลส่งผลให้ไม่มีผลผูกพัน ต่อนิติบุคคลแห่งนั้น เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นรับคำขออนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตไว้พิจารณาและมีคำสั่งทางปกครอง รวมทั้งผู้รับคำสั่งยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในนามนิติบุคคล จึงพิจารณาได้ว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ใช่คู่กรณีที่อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองฉบับนั้น ในหลายกรณีผู้ประกอบการ ได้ยื่นฟ้องร้องเป็นคดีต่อศาลปกครอง มีประเด็นพิพาทว่า เจ้าหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นที่ผู้รับคำสั่งขอ ไม่ให้คำแนะนำตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาต ของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมถึงการรับและพิจารณาคำขอของเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๔ ประกอบมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้เริ่มประกอบกิจการได้ล่าช้า ก่อให้เกิดความเสียหาย ในทางกลับกันหากเจ้าพนักงานท้องถิ่นจำเป็นต้องออกคำสั่งและมีมาตรการบังคับทางปกครองแก่ผู้ดำเนินการ อาจมีประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ ของการปฏิบัติตามคำสั่งว่าจะต้องออกคำสั่งแก่ผู้ใดอย่างไร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาดูตรวจสอบคำขอ รายการเอกสาร ตลอดจนหลักฐานต่าง ๆ ทั้งที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนตามลักษณะของการประกอบกิจการที่จะขอรับใบอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาต โดยหากผู้ดำเนินการกิจการมีสถานะเป็นนิติบุคคล จำเป็นต้องตรวจสอบและพิจารณาเอกสารจดทะเบียน จัดตั้งนิติบุคคลแห่งนั้นด้วย เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของการดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
โทร. / โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวกานต์ชนก นวลทอง
โทร. ๐๘-๘๙๓๔-๖๖๐๓

#217
x word

Yuan

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ.....35410.....
วันที่ 23 มิ.ย. 2565
เวลา.....



ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๔๓๗๙

กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

กองกฎหมาย กระทรวงสาธารณสุข น
เลขรับ.....1724.....
วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๒๕๖๕
เวลา.....13.56.....น.

เรื่อง การพิจารณาอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคล
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานตมกฎหมาย
ที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งไม่อนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาต
ให้ประกอบกิจการ พบว่า จากการตรวจสอบรายละเอียดในเอกสารประกอบการยื่นอุทธรณ์ที่ผู้ประกอบการ
มีความประสงค์จะประกอบกิจการในนามนิติบุคคล แต่ไม่ได้ดำเนินการในฐานะผู้แทนของนิติบุคคลอย่างถูกต้อง
ตามกฎหมาย อาทิ ยื่นคำขอในนามบุคคลธรรมดา ยื่นคำขอในนามนิติบุคคลแต่ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตาม
เงื่อนไขในเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคล เช่น ไม่ประทับตราสำคัญของบริษัท ผู้ลงลายมือชื่อไม่ใช่ผู้มี
อำนาจลงนามผูกพันนิติบุคคล เป็นต้น หรือเคยได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการในฐานะบุคคลธรรมดามาก่อน
แต่ภายหลังเปลี่ยนมาดำเนินการในฐานะนิติบุคคลโดยไม่แจ้งเปลี่ยนแปลงผู้ดำเนินการต่อเจ้าพนักงาน
ท้องถิ่น ฯลฯ การกระทำในลักษณะดังกล่าวถือเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่กำหนดไว้
ในเอกสารการจดทะเบียนแต่งตั้งนิติบุคคลและกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งกำหนดไว้เกี่ยวกับการจัดการงาน
ของนิติบุคคล ส่งผลให้ไม่มีผลผูกพันต่อนิติบุคคลแห่งนั้น เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นรับคำขออนุญาตหรือต่ออายุ
ใบอนุญาตไว้พิจารณาและมีคำสั่งทางปกครอง รวมทั้งผู้รับคำสั่งยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณา
อุทธรณ์ในนามนิติบุคคล จึงพิจารณาได้ว่าผู้อุทธรณ์ไม่ใช่คู่กรณีที่อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่ง
ทางปกครองฉบับนั้น ในหลายกรณีผู้ประกอบการได้ยื่นฟ้องร้องเป็นคดีต่อศาลปกครอง มีประเด็นพิพาทว่า
เจ้าหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้รับคำขอไม่ให้คำแนะนำตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ
การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมถึงการรับและพิจารณาคำขอ
ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๔ ประกอบมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้เริ่มประกอบกิจการได้ล่าช้า เกิดความเสียหาย
ในทางกลับกัน หากเจ้าพนักงานท้องถิ่นจำเป็นต้องออกคำสั่งและมีมาตรการบังคับทางปกครองแก่ผู้ดำเนิน
กิจการ อาจมีประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของการปฏิบัติตามคำสั่งว่าจะต้องออกคำสั่งแก่ผู้ใด
อย่างไร รวมถึงยังส่งผลต่อการพิจารณาบทกำหนดโทษตามมาตรา ๘๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อีกด้วย

จากเหตุที่กล่าวข้างต้น เพื่อให้การพิจารณาอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตของเจ้าพนักงานท้องถิ่น
ให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย กรมอนามัย ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จึงขอความอนุเคราะห์
จากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นโปรดแจ้งไปยังหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งให้พิจารณา
ตรวจสอบคำขอ รายการเอกสาร ตลอดจนหลักฐานต่าง ๆ ทั้งที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้ถูกต้อง ครบถ้วน ตามลักษณะของการประกอบกิจการที่จะขอรับใบอนุญาต
หรือต่ออายุใบอนุญาต แล้วแต่กรณี โดยเฉพาะหากผู้ดำเนินการมีสถานะเป็นนิติบุคคล จำเป็นต้องตรวจสอบ

และพิจารณา...

และพิจารณาตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลแห่งนั้นด้วย เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของการดำเนินกิจการในภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวรรณชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย)

อธิบดีกรมอนามัย

ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๔๒๒๓

โทรสาร ๐ ๒๕๙๑ ๘๑๘๐

-คุณทนงค์นง

๒๕๖๕
๒๕๖๕