

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว ม๕๕๕๕



ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง หารือสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ กรณีขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์สามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๕๐๖

ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดแพร่ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดกาฬสินธุ์หารือสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์สามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดแพร่พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอแจ้งแนวทางการปฏิบัติกรณีสมาชิกสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นขาดประชุมสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร เพื่อให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยสิทธิ์ ชัยสัมฤทธิ์ผล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทรศัพท์ ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๔๐๑-๔๐๓

กม
9

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๕๐๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๖๔

340/29

เรื่อง หารือสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ กรณีขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์สามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดกาฬสินธุ์)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๒๐๓๘ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดกาฬสินธุ์ หารือสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ กรณีขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์สามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายนิรัตน์ พงษ์สิทธิถาวร)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๒๐ ทศ



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง หารือสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ กรณีขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์สามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกาฬสินธุ์ ด่วนที่สุด ที่ กส ๐๐๒๓.๔/๑๑๒๔๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๙

ตามที่ จังหวัดกาฬสินธุ์ได้รับรายงานจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ กรณี

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ และ สมาชิกสภา
องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้ยื่นใบลากิจส่วนตัว เพื่อลาประชุมสภา
องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๓ ประจำปี ๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙
โดยก่อนหน้านี้ สมาชิกทั้งสองราย ได้ขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๙
ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ และมีข้อเท็จจริง
เพิ่มเติมว่า สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้กำหนดสมัยประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
กาฬสินธุ์ สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๙ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๙
มีกำหนด ๔๕ วัน ปรากฏว่าสมาชิกทั้งสองรายข้างต้น ได้ขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์
๕ ครั้งติดต่อกัน โดยมีข้อเท็จจริงว่าสมาชิกทั้งสองราย ได้ยื่นลาไปต่างประเทศตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙
ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ โดยไม่ให้เหตุผลและความจำเป็นประกอบการขออนุญาตต่อผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์
จังหวัดกาฬสินธุ์มีความเห็นว่า และ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน
จังหวัดกาฬสินธุ์ ไม่ได้รับการอนุญาตให้ลากิจส่วนตัวตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น
ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ เช่นนี้ ต้องดำเนินการสอบสวนและวินิจฉัย
ให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสิ้นสุดลง ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๑ (๔) จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดกาฬสินธุ์
ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า สมาชิกสภาท้องถิ่นมีที่มาจากการเลือกตั้ง
ทำหน้าที่เป็นผู้แทนของประชาชนเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ ตรวจสอบ เสนอแนะแนวทาง
การจัดบริการสาธารณะและรับฟังปัญหาในพื้นที่ เพื่อเสนอให้ผู้บริหารท้องถิ่นดำเนินการแก้ไข ซึ่งการดำเนินการ
ของผู้บริหารท้องถิ่นในหลายกรณีจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นจึงต้องมาประชุม
สภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาญัตติต่าง ๆ ที่มีการเสนอต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากการจัดตั้ง
องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดให้สภาท้องถิ่นแต่ละประเภทต้องกำหนดสมัยประชุมสามัญ เพื่อให้สมาชิกสภา
ท้องถิ่นได้ทราบล่วงหน้าถึงการประชุมสภาท้องถิ่นในแต่ละสมัย ระยะเวลาแต่ละสมัย และเตรียมพร้อมในการมาประชุม
สภาท้องถิ่นอันเป็นหน้าที่และอำนาจที่พึงปฏิบัติ โดยหากไม่มาประชุมสภาท้องถิ่นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดเหตุแห่งการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่นไว้ กล่าวคือ ขาดประชุม
สภาท้องถิ่นสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร โดยมีองค์ประกอบที่ต้องพิจารณาคือ ๑) ต้องขาดประชุม
สภาท้องถิ่นสามครั้งติดต่อกัน และ ๒) ทุกครั้งต้องไม่มีเหตุอันสมควร แต่อย่างไรก็ตาม ระเบียบกฎหมาย

/ได้กำหนด ...

ได้กำหนดข้อยกเว้นไว้กรณีสมาชิกสภาท้องถิ่นได้ลาโดยชอบด้วยกฎหมายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยกำหนด เงื่อนไขและเงื่อนไขเวลาไว้อย่างชัดเจน เช่นการลาไปต่างประเทศของทุกตำแหน่งต้องยื่นขออนุญาตพร้อมเหตุผล และความจำเป็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือการลาปฏิบัติงานและการลาพักผ่อนจะต้องยื่นต่อผู้มีอำนาจพิจารณา อนุญาตโดยจะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะหยุดงานได้ จะเห็นได้ว่าเจตนารมณ์แห่งกฎหมายที่กล่าวมาข้างต้น เป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนและเพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงกรณี สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

และ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

ได้ยื่นใบลาปฏิบัติงาน เพื่อลาประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ครั้งที่ ๓ ประจำปี ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยก่อนหน้านี้ สมาชิกทั้งสองราย ได้ขาดประชุม สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งอยู่ในสมัยประชุมสามัญสมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๔ กล่าวคือ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ มีกำหนด ๔๕ วัน ปรากฏว่าสมาชิกทั้งสองรายข้างต้น ได้ขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์มาแล้ว ๕ ครั้งติดต่อกัน ถือได้ว่าการขาดประชุมองค์การ บริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ของ และ สมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เป็นการขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยไม่มีเหตุอันสมควร

มีประเด็นที่ต้องพิจารณาต่อว่า การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สมาชิกทั้งสองรายได้ยื่นขอลาปฏิบัติงาน โดยประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ได้อนุญาต จะถือเป็นการขาดประชุมสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยไม่มีเหตุอันสมควรหรือไม่ และปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่าสมาชิกทั้งสองราย ได้เดินทางไปต่างประเทศโดยผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์ยังไม่ได้อนุญาต เห็นว่า และ

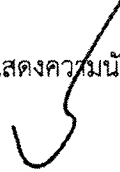
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้ยื่นใบลาปฏิบัติงาน โดยขอลาตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยให้เหตุผลว่าทำภารกิจส่วนตัว และปรากฏการลงนาม ของประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ในความเห็นของผู้บังคับบัญชา แต่ไม่ปรากฏคำสั่งอนุญาต ให้ลาปฏิบัติงานของทั้งสองรายแต่อย่างใด จึงไม่อาจพิจารณาได้ว่าเป็นการลาปฏิบัติงานโดยชอบด้วยกฎหมาย อีกทั้ง สมาชิกทั้งสองรายได้ยื่นลาไปต่างประเทศในห้วงเวลาเดียวกันกับการยื่นลาปฏิบัติงาน โดยจังหวัดกาฬสินธุ์ มีความเห็นว่าการลาไปต่างประเทศของสมาชิกทั้งสองรายไม่ปรากฏเหตุผลและความจำเป็นตามข้อ ๑๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภา ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงได้แจ้งให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์เพื่อแจ้งให้สมาชิกทั้งสองราย ให้เหตุผลและความจำเป็นประกอบกับการประเมินความคุ้มค่าเพื่อสนับสนุนการพิจารณา โดยสมาชิกทั้งสองราย ไม่ได้ให้เหตุผลและความจำเป็นตามเวลาที่กำหนด การลาไปต่างประเทศของสมาชิกทั้งสองรายจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงถือว่าการขาดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ สมัยที่ ๑ ประจำปี ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ไม่มีเหตุอันสมควร ตามมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อีกทั้ง และ สมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ย่อมต้องรู้ว่าช่วงระยะเวลาที่ตนยื่นลานั้นอยู่ในสมัยประชุมสามัญสมัยที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ มีกำหนด ๔๕ วัน แม้การลาจะเป็นสิทธิแต่ต้องรู้หน้าที่

/และอำนาจ ...

และอำนาจในฐานะสมาชิกในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การลาของสมาชิกทั้งสองรายดังกล่าว จึงเป็นการจงใจหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์จึงต้องดำเนินการสอบสวน และวินิจฉัยตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดกาฬสินธุ์ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิรัตน์ พงษ์สิทธิถาวร)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

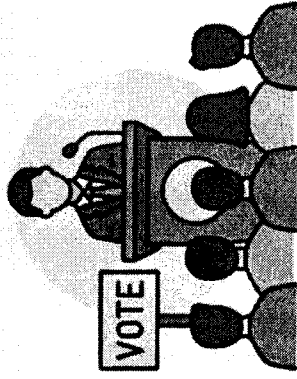
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

การสืบสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่น

กรณีนัดประชุมสภาสามครั้งติดต่อกัน โดยไม่มีเหตุอันสมควร

หน้าที่ของสมาชิกสภาท้องถิ่น

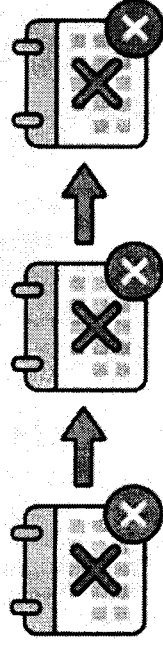


- ผู้แทนประชาชน มาจากการเลือกตั้ง
- ตรวจสอบ/เสนอแนะการจัดบริการสาธารณะ
- รับฟังปัญหาในพื้นที่และเสนอให้ผู้บริหารแก้ไข
- เข้าร่วมสภาเพื่อพิจารณาญัตติต่างๆ

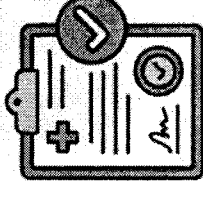
องค์ประกอบ

- 1) ต้องขาดประชุมสภาท้องถิ่น
สามครั้งติดต่อกัน
- 2) ทุกครั้งต้องไม่มีเหตุอันสมควร

ขาดประชุม 3 ครั้งติดต่อกัน



ข้อยกเว้น: การลาโดยชอบด้วยกฎหมาย



ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2547

- การลาไปต่างประเทศ: ยื่นขออนุญาต
พร้อมเหตุผลต่อผู้ว่าราชการจังหวัด
- การลากิจ/ลาพักผ่อน: ยื่นและต้องได้รับ
อนุญาตก่อนหยุดงาน

การลาเป็นสิทธิ แต่ต้องไม่เจตนา
หลีกเลี่ยงหน้าที่ตามกฎหมาย