

ที่ พร ๐๐๒๓.๕/ว ๒๕๓๕



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๐/ว ๓๖
ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง แจ้งว่า คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ได้ออกระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นการยกเลิกระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ และเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๗ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ได้จัดทำประกาศสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และรอบระยะเวลา การติดตามประเมินผลการใช้จ่าย การจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ และการเปิดเผยข้อมูลการกู้เงินให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการกู้เงินที่มีความถูกต้องและเหมาะสม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ ในการติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายหรือตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ ผลการใช้จ่ายเงินกู้ และผลประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ พร้อมทั้ง ระบุปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะตามแบบฟอร์มฯ และเสนอรายงานดังกล่าวต่อองค์กรที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท รวมทั้งเปิดเผยให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ ณ ที่ทำการหรือผ่านทางเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอความร่วมมือแจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยสิทธิ์ ชัยสัมฤทธิ์ผล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงิน บัญชีและการตรวจสอบ

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๕๐๒

ผู้ประสานงาน นางสาวนันท์พิพัฒน์ หมั่นกัน

รณ. สด. พ.ร. ๖๖๒

๖๖๒
๒๖ ส.ค. ๒๕๖๕



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
เลขที่ ๒๖๖๔
วันที่ ๒๗ มิ.ย. ๒๕๖๕

ที่ กค ๐๙๐๐/ว ๓๖

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. ประกาศสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และรอบระยะเวลา
การติดตามประเมินผลการใช้จ่าย การจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ และการเปิดเผยข้อมูล
การกู้เงินให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น
๓. แบบฟอร์มการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้และรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น (แบบฟอร์ม LGD-1)
๔. คู่มือการจัดทำข้อมูลแบบฟอร์มการติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้ขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น
๕. คู่มือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้วยคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์และ
เงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงิน การบริหารหนี้ การกำกับดูแล และการรายงานข้อมูลหนี้ขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๖๗
แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ (๓)
แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในการออกระเบียบ
คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ (ระเบียบฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ซึ่งเป็นการยกเลิกระเบียบคณะกรรมการนโยบายและ
กำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

/สำนักงาน...

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ขอเรียนว่า ตามระเบียบฯ ข้อ ๗ กำหนดให้ อปท. จัดให้มีการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายและจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ และการเปิดเผยให้ประชาชน ในท้องถิ่นทราบตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และรอบระยะเวลาที่ สบน. กำหนด ในการนี้ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบฯ /สบน. ได้จัดทำประกาศสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และรอบระยะเวลา การติดตาม ประเมินผลการใช้จ่าย การจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ และการเปิดเผยข้อมูลการกู้เงินให้แก่ประชาชน ในท้องถิ่น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) แบบฟอร์มการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้และรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (แบบฟอร์ม LGD-1) (แบบฟอร์มฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และเพื่อให้ อปท. มีความเข้าใจที่ตรงกันในการกรอกข้อมูลตามแบบฟอร์มดังกล่าว สบน. ได้จัดทำคู่มือการจัดทำข้อมูลแบบฟอร์ม การติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ทั้งนี้ ในการ ติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้ให้ อปท. จัดทำรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ตามวัตถุประสงค์และ เป้าหมายหรือตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ ผลการใช้จ่ายเงินกู้ และประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ พร้อมทั้ง ระบุปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะตามแบบฟอร์มฯ และเสนอรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ดังกล่าวต่อองค์กร ที่กำกับดูแล อปท. แต่ละประเภท รวมทั้งเผยแพร่ให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ ณ ที่ทำการหรือผ่านทาง เว็บไซต์ของ อปท. นั้น นอกจากนี้ เพื่อเป็นการเสริมสร้างความรู้และความเข้าใจในการกู้เงินของ อปท. ตลอดจนเพื่อรองรับการใช้บังคับระเบียบฯ สบน. ได้จัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ อปท. ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการกู้เงินที่มีความถูกต้องและเหมาะสมต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อยึดถือเป็น แนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพร อนันตศิลป์)

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๑๓๐๑, ๔๑๓๑๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : law@pdmo.go.th

www.pdmo.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

ว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๖๘

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงิน การบริหารหนี้ การกำกับดูแล และการรายงานข้อมูลหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๘”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“รายได้” หมายความว่า ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม รายได้จากทรัพย์สิน รายได้จากการพาณิชย์ รายได้จากกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ตลอดจนเงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้อุทิศให้ แต่ไม่รวมถึงเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

“ภาระชำระหนี้” หมายความว่า ผลรวมของเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมในการกู้เงิน ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระในแต่ละปี รวมถึงกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระหนี้เงินกู้คืนเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

“โครงการลงทุน” หมายความว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายตลอดจนระยะเวลาการดำเนินงานที่แน่ชัด ซึ่งก่อให้เกิดประโยชน์หรืออาจใช้ประโยชน์ได้มากกว่าหนึ่งปี

“แผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด แผนพัฒนาเทศบาล แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล แผนพัฒนากรุงเทพมหานคร แผนพัฒนาเมืองพัทยา หรือแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

ข้อ ๕ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับแก่การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการจัดส่งข้อมูลหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๒๕ เว้นแต่การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๖ ให้ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะรักษาการตามระเบียบนี้และให้มีอำนาจวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ และเมื่อได้วินิจฉัยเป็นประการใดแล้วให้ปฏิบัติไปตามนั้น

หมวด ๑

การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๗ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องกระทำโดยความรอบคอบและคำนึงถึงความคุ้มค่า ความยั่งยืนทางการคลัง ความสามารถในการจัดหารายได้ การชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง ในการนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายและจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ และการเปิดเผยให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และรอบระยะเวลาที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด

ข้อ ๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

- (๑) การดำเนินโครงการลงทุน
- (๒) การปรับโครงสร้างหนี้
- (๓) ทุนหมุนเวียน

บรรดาเงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน

ข้อ ๙ การกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนตามข้อ ๘ (๑) ให้กระทำได้เฉพาะโครงการที่มีลักษณะเป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพ สร้างรายได้ให้แก่ประชาชน ก่อให้เกิดการเพิ่มพูนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นโครงการที่จัดทำขึ้นเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๒) เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น
- (๓) ไม่เป็นโครงการที่ดำเนินการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม การจัดให้มีสาธารณูปโภค การจัดทำบริการสาธารณะ หรือกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

(๔) ไม่เป็นโครงการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย ทัศนศึกษาดูงาน หรือการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนส่วนรวม

(๕) ไม่เป็นโครงการที่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ข้อ ๑๐ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามข้อ ๘ (๒) ให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้

(๒) กู้ได้ไม่เกินจำนวนเงินต้นที่ค้างชำระ และหากเป็นการกู้เงินรายใหม่เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ที่เป็นเงินบาทให้กู้เป็นเงินบาทเท่านั้น

(๓) การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่ใช้เพื่อการลงทุน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้ได้ไม่เกินอายุโครงการลงทุนที่เหลืออยู่

ข้อ ๑๑ การกู้เงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนตามข้อ ๘ (๓) ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการสถานธนาณูปาล ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ข้อ ๑๒ การจัดทำโครงการลงทุนที่จะดำเนินการกู้เงินตามข้อ ๘ (๑) เพื่อเสนอขอความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินตามที่กฎหมายกำหนด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับความเป็นไปได้ของโครงการลงทุน และแสดงให้เห็นถึงรายได้ หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจหรือสังคม รวมทั้งรายละเอียด วงเงินกู้ และแผนการชำระหนี้เงินกู้จากผลตอบแทนของโครงการ ทั้งนี้ ในกรณีที่เป็นการโครงการลงทุนที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างมีนัยสำคัญ ให้ศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อมและปัจจัยอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้น และเปิดเผยต่อสาธารณชน พร้อมทั้งจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย

การกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุนตามข้อ ๘ (๑) และการกู้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ตามข้อ ๘ (๒) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินก่อนการกู้เงินแก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน และนำผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวเสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

ข้อมูลตามวรรคสองอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุผลความจำเป็นในการกู้เงิน

(๒) รายละเอียดของการกู้เงินตามข้อ ๑๕

(๓) การกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน ต้องมีผลการศึกษาเกี่ยวกับความเป็นไปได้ของโครงการลงทุน อายุโครงการลงทุน โดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ทางการเงินและมูลค่าเพิ่มเชิงเศรษฐกิจ ตลอดจนผลประโยชน์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการนั้นด้วย

(๔) ภาระชำระหนี้ในปีงบประมาณก่อนการกู้เงิน และประมาณการภาระชำระหนี้หลังการกู้เงิน

(๕) รายงานการเงินที่เกิดขึ้นจริงในช่วงสามปีที่ผ่านมาโดยแยกประเภทงบดำเนินการ งบชำระหนี้ และงบลงทุนให้ชัดเจน

(๖) ยอดหนี้คงค้างก่อนการกู้เงิน

(๗) ผลกระทบต่อเพดานการก่อหนี้และความสามารถในการก่อหนี้ในอนาคต

ข้อ ๑๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกู้เงินตามข้อ ๘ (๑) ได้เมื่อการกู้เงินนั้นไม่ก่อให้เกิดภาระชำระหนี้ทั้งหมดเกินร้อยละสิบต่อรายได้เฉลี่ย

รายได้เฉลี่ยตามวรรคหนึ่งให้คำนวณจากประมาณการรายได้ตามเอกสารงบประมาณท้องถิ่นในปีที่กู้เงิน และรายได้ย้อนหลังสองปี

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจกู้เงินเมื่อมีภาระชำระหนี้เกินอัตราที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถในการชำระหนี้โดยไม่กระทบต่อรายจ่ายประจำ ทั้งนี้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอข้อมูลก่อนการกู้เงินตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๒ ต่อกระทรวงมหาดไทย เพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติการกู้เงินในกรณีดังกล่าว

ข้อ ๑๔ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นเงินตราต่างประเทศหรือเป็นสกุลเงินบาท ให้กระทำได้โดยทำเป็นสัญญาหรือโดยการออกพันธบัตร

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกู้เงินจากหรือผ่านบุคคลอื่นใดที่มีใช้เป็นผู้ให้กู้โดยตรงไม่ได้ เว้นแต่เป็นการกู้ต่อจากกระทรวงการคลัง หรือการกู้เงินโดยการออกพันธบัตรซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจำหน่ายพันธบัตรนั้นผ่านผู้จัดจำหน่ายก็ได้

การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นการกู้เงินจากต่างประเทศหรือกู้เป็นเงินตราต่างประเทศ ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและคณะรัฐมนตรีก่อนด้วย

ข้อ ๑๕ การกู้เงินโดยทำเป็นสัญญา อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของการกู้เงิน

(๒) วงเงินกู้

(๓) ระยะเวลาในการชำระหนี้

(๔) อัตราดอกเบี้ย

(๕) การชำระเงินต้นและดอกเบี้ย

(๖) ค่าธรรมเนียม

(๗) ผู้มีอำนาจลงนามในการกู้เงิน

(๘) ผู้ค้ำประกัน (ถ้ามี)

ข้อ ๑๖ การกู้เงินโดยการออกพันธบัตรต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

ข้อ ๑๗ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีผลผูกพันให้ผู้ให้กู้มีสิทธิบังคับชำระหนี้จากรัฐบาล และห้ามมิให้มีข้อกำหนดในสัญญาหรือพันธบัตรในเรื่องการผิดนัดชำระหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถือว่ารัฐบาลผิดนัดชำระหนี้

หมวด ๒

การบริหารหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๑

การค้ำประกัน และการชำระหนี้

ข้อ ๑๘ ในการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลจะไม่ค้ำประกัน รวมทั้งไม่รับผิดชอบหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมอันเกิดจากการกู้เงินดังกล่าว

ข้อ ๑๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องชำระหนี้เงินกู้ตามกำหนดเวลาโดยเคร่งครัด

ข้อ ๒๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีการกำกับดูแลการชำระหนี้ โดยกระจายภาระการชำระหนี้ และคำนึงถึงต้นทุนในการชำระหนี้เพื่อไม่ให้กระทบกับความสามารถในการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๒๑ การตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินต้น ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมอันเกิดจากการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องตั้งให้เพียงพอตามความจำเป็นในการชำระหนี้ในปีนั้น ๆ โดยสภาท้องถิ่นจะแปรญัตติเพื่อลดหรือตัดทอนไม่ได้

ส่วนที่ ๒

การปรับโครงสร้างหนี้

ข้อ ๒๒ การปรับโครงสร้างหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการได้ โดยการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาการชำระหนี้ต่ออายุ ซื้อมา หรือไถ่ถอนพันธบัตร หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับ

โครงสร้างหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ ให้นำกฎกระทรวงว่าด้วยการทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะซึ่งออกตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

หมวด ๓

การกำกับดูแล และการรายงาน

ข้อ ๒๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการกู้เงินตามหมวด ๑ ต้องจัดให้มีการดำเนินการอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนการเงินประจำปีที่แสดงถึงที่มาของรายได้และรายจ่าย โดยต้องมีการวิเคราะห์ถึงประโยชน์และผลกระทบของประชาชนในท้องถิ่นที่จะได้รับทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนแสดงถึงที่มาของแหล่งเงินทุนที่จะนำมาชำระหนี้ให้ชัดเจน และการได้รับอนุมัติจากผู้ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

(๒) จัดให้มีระบบบัญชีที่เป็นมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด

(๓) จัดให้มีระบบควบคุมภายใน ระบบบริหารการเงิน และการชำระหนี้

ข้อ ๒๔ ภายในสิบห้าวันนับจากวันลงนามในสัญญากู้เงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนตามข้อ ๘ (๓) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานข้อมูลการกู้เงินให้กระทรวงมหาดไทยทราบ รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ข้อ ๒๕ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา จัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับหนี้ ซึ่งประกอบด้วย การก่อหนี้และการปรับโครงสร้างหนี้ ยอดหนี้คงค้างภาระหนี้ วัตถุประสงค์การกู้เงิน วงเงิน อัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม อายุเงินกู้ การเบิกจ่ายเงินกู้ สัดส่วนยอดหนี้คงค้างต่อรายได้ และสัดส่วนภาระหนี้ต่อรายได้ รวมทั้งข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้แก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นรายไตรมาสตามแบบที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด

ให้กรุงเทพมหานครจัดส่งข้อมูลตามวรรคหนึ่งให้แก่กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นรายไตรมาสตามแบบที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด

ข้อมูลเกี่ยวกับหนี้ที่ต้องจัดส่งตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้หมายความรวมถึงหนี้ที่เกิดจากการกู้เงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เงินทุนส่งเสริมกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย

ข้อ ๒๖ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะรายงานต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และแจ้งกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาสั่งการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๗ การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ และการกู้เงินที่อยู่ในระหว่างดำเนินการแต่ยังไม่แล้วเสร็จในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามระเบียบนี้ และให้ดำเนินการต่อไปตามระเบียบนี้

ให้นำความในหมวด ๓ การกำกับดูแล และการรายงาน มาใช้บังคับแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำเนินการตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลตามข้อ ๒๕ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

บรรดาระเบียบ ประกาศ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไป เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ จนกว่าจะได้มีการจัดทำระเบียบ ประกาศ หลักเกณฑ์ หรือวิธีปฏิบัติตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘

พิชัย ชุณหวชิร

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ