

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว ๓๒๕๘



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง แนวทางการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายและมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๒๓.๕/ว ๓๐๐๘ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๔๕๓

ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ จังหวัดแพร่ได้แจ้งการชักซ้อมการจ้างเหมาบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำชับให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือปฏิบัติอย่างเหมาะสมตามประมวลจริยธรรม ผู้บริหารท้องถิ่น และพิจารณาคัดเลือกบุคคลให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจ้างเหมาบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และจังหวัดแพร่ได้แจ้งชักซ้อมการจ้างเหมาบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว นั้น

จังหวัดแพร่ ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของผู้บริหารท้องถิ่นเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมาย มติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ประกอบมติ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัดที่เกี่ยวข้อง ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อเรียกบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามบัญชีที่ถูกต้อง จึงขอแจ้งแนวทางการกำกับดูแลของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ดังนี้

๑. ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี ตรวจสอบการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๙ ที่ได้มีมติเห็นชอบประกาศยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๘ บางส่วน และขึ้นบัญชีรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๘ และแนวทางการดำเนินการภายหลัง กสธ. ได้มีประกาศ เรื่อง ยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้และขึ้นบัญชีรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ใหม่ เพื่อให้ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ดำเนินการ ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และมติคณะกรรมการข้างต้น โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๙ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้บริหารท้องถิ่น เพิกเฉย ปล่อยปละละเลย หรือมีพฤติการณ์ประวิงเวลาการดำเนินการอันไม่มีเหตุสมควร กรณีถือได้ว่าผู้บริหารท้องถิ่น ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือเป็นการปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ และเป็นการจงใจทอดทิ้ง หรือละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่อันจะเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือปฏิบัติการ ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่หรือประพฤติดนพำผิดต่อความสงบเรียบร้อย ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี ชี้แจง แนะนำ หรือตักเตือน

/ผู้บริหารท้องถิ่น...

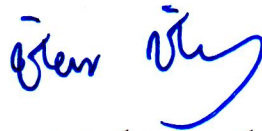
ผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ ตามมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๑ ประกอบมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. ตรวจสอบ และสำรวจการจ้างบุคคล ไม่ว่ารูปแบบการจ้างเหมาบริการ พนักงานจ้างทั่วไป หรือพนักงานจ้างตามภารกิจ โดยเป็นบุคคลที่ถูกยกเลิกเพิกถอนรายชื่อออกจากบัญชีรายชื่อในการสอบแข่งขัน เพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น อันมีที่มาโดยทุจริตและประพฤติมิชอบ การจ้างบุคคลดังกล่าว จึงถือเป็นการส่งเสริมสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพิกเฉยต่อความถูกต้องและเป็นธรรม ส่งผลต่อความเชื่อมั่นและศรัทธาในระบบราชการ และก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศชาติ ไม่คำนึงถึงระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น หลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างชัดเจน ถือเป็นการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือประพฤติดนฟ้าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันเป็นเหตุให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี ต้องดำเนินการตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อพิจารณาสั่งให้พ้นจากตำแหน่งต่อไป และหากปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้บริหารท้องถิ่นได้กระทำการตามที่กล่าวข้างต้น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วย

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอแจ้งแนวทางการกำกับดูแล ให้เป็นไปตามกฎหมายและมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยสิทธิ์ ชัยสัมฤทธิ์ผล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๔๐๒-๔๐๓

กม
๙
ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๕๕๓



๓) กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง แนวทางการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายและมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๙๒ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๘

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๔๖๙๐ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๘

ตามที่ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบประกาศยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๘ บางส่วน และขึ้นบัญชีรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๘ และได้แจ้งแนวทางการดำเนินการภายหลัง กสธ. ได้มีประกาศ เรื่อง ยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้และขึ้นบัญชีรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ใหม่ เพื่อให้ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๘ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ชักซ้อมการจ้างเหมาบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีปรากฏเป็นข่าวเกี่ยวกับการรับสมัครบุคคลที่ถูกเพิกถอนออกจากบัญชีรายชื่อผู้สอบแข่งขันในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อเข้ารับการจ้างเหมาบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของผู้บริหารท้องถิ่นเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมาย มติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ประกอบมติ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ที่เกี่ยวข้อง ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อเรียกบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามบัญชีที่ถูกต้อง จึงขอแจ้งแนวทางการกำกับดูแลของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ดังนี้

๑. ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี ตรวจสอบการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ ที่ได้มีมติเห็นชอบประกาศยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๘ บางส่วน และขึ้นบัญชีรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๘ และแนวทางการดำเนินการภายหลัง กสธ. ได้มีประกาศ เรื่อง ยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้และขึ้นบัญชีรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ใหม่ เพื่อให้ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ดำเนินการ ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และมีมติคณะกรรมการข้างต้น โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๘ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้บริหารท้องถิ่นเพิกเฉย ปลอมแปลงลาย หรือมีพฤติการณ์ประวิงเวลาการดำเนินการอันไม่มีเหตุสมควร กรณีถือได้ว่าผู้บริหารท้องถิ่นปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ และเป็นการจงใจทอดทิ้งหรือละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่อันจะเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือปฏิบัติการ

/ไม่ชอบด้วย ...

ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่หรือประพฤตินฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี ชี้แจง แนะนำ หรือตักเตือนผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ ตามมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๑ ประกอบมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. ตรวจสอบ และสำรวจการจ้างบุคคล ไม่ว่ารูปแบบการจ้างเหมาบริการ พนักงานจ้างทั่วไป หรือพนักงานจ้างตามภารกิจ โดยเป็นบุคคลที่ถูกยกเลิกเพิกถอนรายชื่อออกจากบัญชีรายชื่อในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น อันมีที่มาโดยทุจริตและประพฤติมิชอบ การจ้างบุคคลดังกล่าวจึงถือเป็นการส่งเสริมสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพิกเฉยต่อความถูกต้องและเป็นธรรม ส่งผลต่อความเชื่อมั่นและศรัทธาในระบบราชการ และก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศชาติ ไม่คำนึงถึงระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น หลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างชัดเจน ถือเป็นการปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือประพฤตินฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันเป็นเหตุให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี ต้องดำเนินการตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อพิจารณาสั่งให้พ้นจากตำแหน่งต่อไป และหากปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้บริหารท้องถิ่นได้กระทำการตามที่กล่าวข้างต้น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วย

ทั้งนี้ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด ชี้แจงทำความเข้าใจผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้เกิดความมั่นใจและเชื่อมั่นในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามที่กล่าวมาข้างต้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบุคลากรที่มีที่มาอย่างถูกต้อง มีคุณภาพ และมีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรชษฐ์ สัมพันธ์รัตน์)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธณวุฒิ เหล่าเจริญพาณิชย์



แนวทางการกำกับดูแลการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

★ วัตถุประสงค์

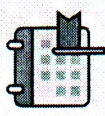
1. เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามกฎหมาย มติ ก.จ. ก.ก. และ ก.อบต.
2. เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบุคลากรที่มีมาอย่างถูกต้องมีคุณภาพ และมีความรู้ความสามารถ

○ แนวทางที่ 1: การจัดการบัญชีผู้สอบแข่งขัน

- ผวจ./นอ. ตรวจสอบ อปท. ให้ปฏิบัติตามมติยกเลิกบัญชีบางส่วน และขึ้นบัญชีใหม่
- ผู้บริหารท้องถิ่นต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 สิงหาคม 2569

มาตรการ

- หากผู้บริหารท้องถิ่นเพิกเฉย ปล่อยปละละเลย หรือประวิงเวลา (ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ป.อ. ม. 157)
- หากจงใจทอดทิ้งหรือละเลย ผวจ./นอ. ชี้แจง แนะนำ หรือตักเตือนให้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ



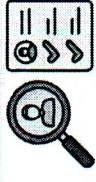
○ ขอความร่วมมือ

ขอให้ ผวจ. ทุกจังหวัด ชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้เกิดความมั่นใจในการปฏิบัติหน้าที่ และหากปรากฏการกระทำดังกล่าว รายงาน มท. ทราบโดยด่วน



○ แนวทางที่ 2: ห้ามจ้างบุคคลที่ทุจริตการสอบ

- ต้องตรวจสอบและสำรวจการจ้างบุคคลที่ถูกยกเลิกเพิกถอนรายชื่อ
- ห้ามจ้างบุคคลดังกล่าวเด็ดขาด (จ้างเหมา, จ้างทั่วไป, จ้างตามภารกิจ)

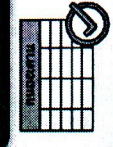


ผลกระทบต่อ อปท.

ส่งเสริมการทุจริต เพิกเฉยต่อความถูกต้อง และไม่คำนึงถึงระบบคุณธรรม



มาตรการ



การหลีกเลี่ยงกฎหมายอย่างชัดเจน ถือเป็น การปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ ซึ่ง ผวจ./นอ. แต่งตั้ง คกก.สอบสวนพิจารณาสั่งพ้นจากตำแหน่ง