



ที่ พร ๐๐๒๓.๕/ว ๓๒๗๖

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบุรีศรี พร ๕๔๐๐๐

๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การขอรับเงินบำเหน็จดำรงชีพ กรณีผู้รับบำนาญหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งออกจากราชการมีกรณีหรือต้องหาว่ากระทำความผิดอาญาก่อนออกจากราชการ โดยคดีอาญายังไม่ถึงที่สุด

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๓๓๑๘
ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดตรัง เกี่ยวกับกรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นเกษียณอายุราชการ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยได้รับเงินบำเหน็จดำรงชีพกรณีผู้รับบำนาญซึ่งมีอายุต่ำกว่าหกสิบห้าปี และอายุตั้งแต่หกสิบห้าปีขึ้นไปแต่ไม่ถึงเจ็ดสิบปีไปแล้ว จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ผู้รับบำนาญได้ยื่นหนังสือขอรับเงินบำเหน็จดำรงชีพกรณีผู้รับบำนาญ ซึ่งมีอายุตั้งแต่เจ็ดสิบปีขึ้นไป จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท จังหวัดตรังพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้รับบำนาญเมื่อครั้งรับราชการมีมูลความผิดทางอาญา ซึ่งขณะนี้คดีอาญาดังกล่าวยังไม่ถึงที่สุด ดังนั้นผู้รับบำนาญจะขอรับเงินบำเหน็จดำรงชีพกรณีผู้รับบำนาญซึ่งมีอายุตั้งแต่เจ็ดสิบปีขึ้นไปได้ ก็ต่อเมื่อคดีอาญางถึงที่สุด ตามข้อ ๓ ของกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือตอบข้อหารือดังกล่าว โดยเทียบเคียงความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นในข้อหารือดังกล่าวเป็นประโยชน์ในการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพกรณีผู้รับบำนาญหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งออกจากราชการมีกรณีหรือต้องหาว่ากระทำความผิดอาญาก่อนออกจากราชการ โดยคดีอาญายังไม่ถึงที่สุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางเดียวกัน จึงได้ส่งให้จังหวัดนำไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอความร่วมมือแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาติ บุญมาก)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร. ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๕๐๔

โทรสาร ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๐๗

ผู้ประสานงาน นางจิราภา เจริญจิตต์ โทร. ๐๘๓-๘๖๑๐๐๓๕

๑๗



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
เลขที่..... ๑๑๑๒
ว.ร. ๒๒ ส.ค. ๒๕๖๖
เวลา.....

ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๓๓๑๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การขอรับเงินบำเหน็จดำรงชีพ กรณีผู้รับบำนาญหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งออกจากราชการมีกรณีหรือต้องหาว่ากระทำความผิดอาญาก่อนออกจากราชการ โดยคดีอาญายังไม่ถึงที่สุด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดตรัง) ,

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๕/๙๒๔๒

ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดตรังขอหารือกรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่น เกษียณอายุราชการ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยได้รับเงินบำเหน็จดำรงชีพกรณีผู้รับบำนาญซึ่งมีอายุต่ำกว่าหกสิบห้าปี และอายุตั้งแต่หกสิบห้าปีขึ้นไปแต่ไม่ถึงเจ็ดสิบปีไปแล้ว จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ผู้รับบำนาญได้ยื่นหนังสือขอรับเงินบำเหน็จดำรงชีพกรณีผู้รับบำนาญซึ่งมีอายุตั้งแต่เจ็ดสิบปีขึ้นไป จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท จังหวัดตรังพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้รับบำนาญเมื่อครั้งรับราชการมีมูลความผิดทางอาญา ซึ่งขณะนี้คดีอาญาดังกล่าวยังไม่ถึงที่สุด ดังนั้น ผู้รับบำนาญจะขอรับเงินบำเหน็จดำรงชีพกรณีผู้รับบำนาญซึ่งมีอายุตั้งแต่เจ็ดสิบปีขึ้นไปได้ ก็ต่อเมื่อคดีอาญาดังกล่าวถึงที่สุด ตามข้อ ๓ ของกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือตอบข้อหารือดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเทียบเคียงความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพ กรณีผู้รับบำนาญหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งออกจากราชการมีกรณีหรือต้องหาว่ากระทำความผิดอาญาก่อนออกจากราชการ โดยคดีอาญายังไม่ถึงที่สุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางเดียวกัน จึงขอแจ้งแนวทางการตอบข้อหารือกรณีดังกล่าวให้จังหวัดเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๖๗ ต่อ ๑๐๘

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๕๐๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน น.ส.สุกานดา มีเวช โทร. ๐-๙๐๕๕-๙๕๔๐-๙



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ ๖๒๕๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ทหารiorการขอรับเงินบำเหน็จดำรงชีพกรณีผู้รับบำนาญอายุตั้งแต่ ๗๐ ปี บริบูรณ์ขึ้นไป
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดตรัง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดตรัง ด่วนที่สุด ที่ ตง ๐๐๒๓.๕/๖๒๕๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑
ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ จังหวัดตรังขอทหารiorกรณี นาย ก. เกษียนอายุราชการ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยได้รับเงินบำเหน็จดำรงชีพกรณีผู้รับบำนาญซึ่งมีอายุต่ำกว่าหกสิบห้าปี และอายุตั้งแต่หกสิบห้าปีขึ้นไปแต่ไม่ถึงเจ็ดสิบปีไปแล้ว จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖ นาย ก. ได้ยื่นหนังสือขอรับเงินบำเหน็จดำรงชีพกรณีผู้รับบำนาญซึ่งมีอายุตั้งแต่เจ็ดสิบปีขึ้นไป จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท จังหวัดตรังพิจารณาแล้วเห็นว่า นาย ก. เมื่อครั้งรับราชการมีลูกความผิดทางอาญา ซึ่งขณะนี้คดีอาญาดังกล่าวยังไม่ถึงที่สุด ดังนั้น นาย ก. จะขอรับเงินบำเหน็จดำรงชีพกรณีผู้รับบำนาญซึ่งมีอายุตั้งแต่เจ็ดสิบปีขึ้นไปได้ ก็ต่อเมื่อคดีอาญาถึงที่สุด ตามข้อ ๓ ของกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ พ.ศ. ๒๕๔๘ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๖/๑ บัญญัติว่า บำเหน็จดำรงชีพ ได้แก่ เงินที่จ่ายให้แก่ผู้รับบำนาญเพื่อช่วยเหลือการดำรงชีพ โดยจ่ายให้ครั้งเดียว ประกอบกับกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๓ กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้รับบำนาญหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งออกจากราชการมีกรณีหรือต้องหาว่ากระทำความผิดวินัยหรืออาญา ก่อนออกจากราชการ จะขอรับบำเหน็จดำรงชีพได้เมื่อกรณีหรือคดีถึงที่สุดและมีสิทธิรับบำนาญ โดยขอรับตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในข้อ ๒

๒. กรณีที่ทหารior เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นาย ก. เกษียนอายุราชการ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือแจ้งว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูลความผิดทางอาญา นาย ก. กรณีทุจริตในการดำเนินโครงการเชิดชูบุคคลที่ควรบูชา (งานวันพระยารัษฎานุประดิษฐ์) โดยวิธีพิเศษ และการจัดกิจกรรมงานประเพณีสงกรานต์ ประจำปี ๒๕๕๖ ภายหลังจากที่ นาย ก. ออกจากราชการไปแล้ว การจะพิจารณาว่าผู้รับบำนาญหรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีสิทธิได้รับบำเหน็จดำรงชีพได้หรือไม่ ต้องพิจารณาความผิดทางวินัยและอาญาแยกออกจากกัน หากมีกรณีความผิดทางวินัยเกิดขึ้น และถึงที่สุดว่าผู้รับบำนาญมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญแล้ว แต่ในคดีอาญาพบว่ามีกระทำความผิดภายหลังออกจากราชการไปแล้ว ก็ไม่สามารถนำมาเป็นเหตุให้ส่งโทษทางวินัยได้ แม้อัตมาคดีอาญาจะถูกส่งโทษจำคุก ก็มีสิทธิได้รับเงินบำนาญปกติ เนื่องจากพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ยกเลิกมาตรา ๕๑ ที่กำหนดให้ผู้ได้รับบำนาญปกติหรือบำนาญตกทอดอยู่ ถ้า (๑) กระทำความผิดถึงต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาโทษจำคุก เว้นแต่ความผิดในลักษณะฐานสหโทษ ผู้รับนั้นหมดสิทธิรับบำนาญปกติหรือบำนาญตกทอดตั้งแต่วันมีคำพิพากษาถึงที่สุด แต่ข้อ ๓ ของกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ พ.ศ. ๒๕๔๘ ไม่ได้ยกเลิกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคดีอาญาตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงเป็นกรณีที่กฎหมายที่มีลำดับศักดิ์สูงกว่าออกมาภายหลังหักล้างกฎหมายลำดับรอง ทำให้กฎกระทรวงดังกล่าวขัดกับพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ

/ข้าราชการ ...

ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บท แม้ว่าปัจจุบันยังไม่ได้แก้ไขกฎหมายให้ถูกต้อง และสอดคล้องกันก็ตาม ก็ไม่อาจนำกฎกระทรวงที่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติดังกล่าวมาวินิจฉัยตีความให้เป็นโทษ กับข้าราชการบำนาญส่วนท้องถิ่นได้ ดังนั้น นาย ก. จึงสามารถขอรับบำเหน็จดำรงชีพกรณีผู้รับบำนาญอายุตั้งแต่ เจ็ดสิบปีขึ้นไปได้ ทั้งนี้ เทียบเคียงความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกวิทย์ มีเพียร)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการ
โทร ๐-๒๒๕๑-๕๐๖๗ ต่อ ๑๐๔
โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๘๕๐๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายสิทธิ์ แก้วจันทา