



ที่ พร ๐๐๒๓.๖/๒๓๑

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอหนองม่วงไข่

ตามที่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอหนองม่วงไข่แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำริดและองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งแก้วได้มีหนังสือติดตามความคืบหน้ากรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการในพื้นที่ป่าก่อนได้รับอนุญาต เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปและมูลฝอยจังหวัดแพร่ เพื่อใช้ประกอบคำขอใช้พื้นที่ของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติฯ นั้น

หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๐๖๗ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ แจ้งว่าพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าต้องแนบเอกสารหลักฐานที่แสดงการพิจารณาให้ความเห็นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ป่านั้นตั้งอยู่ด้วย ดังนั้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานของรัฐในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ อย่างถูกต้องตามกฎหมาย กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐใดที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเสนอสภาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อประกอบการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ประกอบกับ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๕๗๕ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๘ เรื่องการส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาเกี่ยวกับการส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดให้นายอำเภอและกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศ เป็นส่วนรวม ในการที่องค์การบริหารส่วนตำบลตำบลหงส์เจริญประสงค์จะขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลตามกฎหมายของกรมป่าไม้ องค์การบริหารส่วนตำบลหงส์เจริญก็อาจขอให้ นายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลหรือกระทรวงมหาดไทยในฐานะเป็นหน่วยงานกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งปวงให้ความเห็นชอบแทนกระทรวงเจ้าสังกัด ตามเงื่อนไขของระเบียบกรมป่าไม้ดังกล่าว เพื่อเป็น ข้อมูลประกอบในการพิจารณาของกรมป่าไม้ที่ละเอียดถึงถึงความจำเป็นในการใช้ประโยชน์ ขององค์การบริหารส่วนตำบลหงส์เจริญได้หนักแน่นยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม หากองค์การบริหารส่วนตำบลหงส์เจริญมั่นใจว่าโดยลำพัง หลักฐานที่ตนนำเสนอต่อเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้มีความหนักแน่นเพียงพอ และไม่ประสงค์จะได้รับการสนับสนุนจาก นายอำเภอหรือกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบก็ย่อมทำได้ แต่กรมป่าไม้ ในฐานะผู้รับผิดชอบดูแลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และระเบียบกรมป่าไม้ดังกล่าวก็ย่อมมีสิทธิและอำนาจในการพิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นตามดุลพินิจของตนตามที่กฎหมายให้อำนาจอยู่ได้เช่นกัน

/เพื่อให้...

เพื่อให้การขอเช่าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งแก้วและองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำร้อน ได้ดำเนินการนำเรื่องการขอใช้พื้นที่ป่าดังกล่าวเช่าที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อขอความเห็น และขอความเห็นจากนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลว่า กรณีดังกล่าวมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในบริเวณดังกล่าวหรือไม่ จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานบริการสาธารณะฯ
โทร. ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๓๐๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๐๖๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอบความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ป่าไม้ตั้งอยู่
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยบริษัท ไทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่ดูแลการสื่อสารโทรคมนาคมในประเทศไทยในรูปแบบบริษัทมหาชนจำกัด ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยบริษัท ไทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ได้รับโอนสายสัญญาณสื่อสารที่อยู่ในพื้นที่ป่าไม้ตั้งอยู่โดยไม่มีหลักฐานการอนุญาต ประกอบกับตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้เห็นชอบให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต ให้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยให้หน่วยงานดำเนินการขอเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ภายใน ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ซึ่งบริษัท ไทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ต้องมีหลักฐานการให้ความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น ซึ่งบริษัท ไทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ได้ขอความอนุเคราะห์จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำเรื่องเข้าสภาท้องถิ่น เพื่อมีมติเห็นชอบให้ บริษัท ไทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ เพื่อนำหลักฐานมาประกอบในการยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป จึงขอความอนุเคราะห์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประสานงานในเรื่องดังกล่าวไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปชี้แจงกับกรมป่าไม้ต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า การขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ และระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๒ (๖) ใ้ผู้กั้ห็นดีเอกสำรที่ใช้ประกอบการขออนุญาต ได้แก่ เอกสารหลักฐานที่แสดงผลการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ป่านั้นตั้งอยู่ด้วย และพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง ประกอบกับแบบคำขอ อนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่า ตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ได้กำหนดให้ผู้ที่จะประสงค์จะขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า ต้องแนบเอกสารหลักฐานที่แสดงการพิจารณาให้ความเห็นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ป่านั้นตั้งอยู่ด้วย ดังนั้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานของรัฐในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐใดที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ และได้ขอให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเสนอสภาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อประกอบการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ขอให้สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาให้ความเห็นเพื่อปฏิบัติ

/ ให้เป็นไป ...

ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎกระทรวง หรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการให้ความเห็นชอบของสภาท้องถิ่นควรพิจารณาถึงผลกระทบภายในขอบที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตนในการดูแลสภาวะความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ กล่าวคือ หากได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าอันอยู่ในพื้นที่ของตน จะเกิดผลกระทบต่อการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการดูแลสภาวะความเป็นอยู่ของประชาชนตามที่กฎหมายบัญญัติไว้หรือไม่ อย่างไร แล้วเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของอธิบดีกรมป่าไม้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน ปิยรัตน์ สุภาพงษ์



ที่ มท 0804.5/ ๑ 2979

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอิษฎางค์ กทม. 10200

15 กันยายน 2548

เรื่อง การส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/1002 ลงวันที่ 26 สิงหาคม 2548

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) กรณีข้อหาหรือขององค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ เรื่องการส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตามมาตรา 13 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 และระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อื่นของส่วนราชการหรือองค์การของรัฐ ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2548 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตามมาตรา 13 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 และระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อื่นของส่วนราชการหรือองค์การของรัฐ ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2548 ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงได้ส่งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) ดังกล่าว มาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุชา โมกขะเวส)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ข้าทักกลุ่มภารกิจด้านนโยบายชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

จิรา


กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ.....46157.....
วันที่.....
เวลา.....

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๑๐๕๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง/ หารื้อข้อกฎหมาย (การส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติขององค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ)

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ.....2922.....
วันที่..... 2๙ ส.ค. 25๕8.....
เวลา.....

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น


อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๐๕๒ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติขององค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ

ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญได้ขอหารือเกี่ยวกับการส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวและมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ส่วนกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ.....๑๑๑.....
วันที่..... 3๐ ส.ค. ๕8.....
เวลา.....

สำนักอำนวยการ
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙
ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๕๒๐ (นายพัชโรตธมา)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๒
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ
ขององค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ

องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญได้มีหนังสือ ที่ ขพ ๗๑๗๐๑/๔๗๘ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๔๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ จังหวัดชุมพร ได้ขอใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าสลุย - รับร้อ ตามระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการหรือองค์การของรัฐ ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อมาสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดชุมพร ได้แจ้งให้ องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญส่งเอกสารรายงานเหตุผลและความจำเป็นในการขอใช้ประโยชน์ (กรณีพื้นที่มากกว่า ๒๐ ไร่) โดยต้องขอความเห็นชอบจากเจ้าสังกัดระดับกระทรวงหรือผู้บัญชาการเหล่าทัพด้วย แต่โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นราชการส่วนท้องถิ่น มีอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง โดยรัฐมีอำนาจเพียงกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการเท่านั้น ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญจึงมีความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญเป็นราชการส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นอิสระไม่ได้ขึ้นอยู่กับสังกัดกระทรวงหรือผู้บัญชาการเหล่าทัพ จึงไม่ต้องมีเอกสารรายงานเหตุผลและความจำเป็นในการขอใช้ประโยชน์ พร้อมทั้งขอความเห็นชอบจากเจ้าสังกัดระดับกระทรวงหรือผู้บัญชาการเหล่าทัพแต่อย่างใด และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญจึงขอหารือว่าความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญถูกต้องหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมป่าไม้) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญแล้ว เห็นว่า แม้องค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งรัฐธรรมนูญ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๑/๑๐๐๐ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ มาตรา ๕๓ องค์การบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

แห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดเป็นหลักการไว้ในมาตรา ๒๔๒^๖ มาตรา ๒๔๓^๗ และมาตรา ๒๔๔^๘ ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชน ในท้องถิ่นทั้งในด้านกรกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ ~~แห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดนโยบาย~~ ปกครองส่วนท้องถิ่น ~~ในท้องถิ่นโดยอิสระโดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจ~~ ตรงกันข้ามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานตามที่มีกฎหมายบัญญัติ ดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพียงแต่การกำกับดูแลดังกล่าวต้องมีเพียงเท่าที่จำเป็นตามที่กฎหมายบัญญัติเท่านั้น ซึ่งในปัจจุบันมีพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการปกครองส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดให้ ~~กระทรวงมหาดไทย~~ ~~มีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น~~ ให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม^๙ ในการที่องค์กรปกครองส่วนตำบลตำบลหนึ่งหรือจังหวัดหนึ่งจะขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลตามกฎหมายของกรมป่าไม้ องค์กรปกครองส่วนตำบลตำบลหนึ่งหรือจังหวัดหนึ่งจำเป็นต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องที่ใช้บังคับอยู่ อันได้แก่ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มาตรา ๑๓ ตรี^{๑๐} และระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์

^๖มาตรา ๒๔๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๑ รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

^๗มาตรา ๒๔๓ ท้องถิ่นใดมีลักษณะที่จะปกครองตนเองได้ ย่อมมีสิทธิได้รับจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องทำเท่าที่จำเป็นตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่ต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม ทั้งนี้ จะกระทบถึงสาระสำคัญแห่งหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือนอกเหนือจากที่กฎหมายบัญญัติไว้มิได้

^๘มาตรา ๒๔๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายย่อมมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๙โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๐}มาตรา ๙๐ ให้นายอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทางราชการ

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๙๑ เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนตำบลหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม นายอำเภอจะรายงานเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อยุบสภาองค์กรปกครองส่วนตำบลก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๑}มาตรา ๑๓ ตรี ในกรณีที่ส่วนราชการและองค์กรของรัฐมีความประสงค์จะใช้พื้นที่บางแห่งภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติเป็นสถานที่ปฏิบัติงานหรือเพื่อประโยชน์ของรัฐอย่างอื่น ให้อธิบดีโดยอนุมัติรัฐมนตรีมีอำนาจ (มีต่อหน้าถัดไป)

ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในกาใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการหรือองค์การของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งกำหนดเงื่อนไขในการดำเนินการว่า ~~สำนักงานคณะกรรมการของรัฐที่~~ ~~จะดำเนินการขอใช้พื้นที่ในเขต~~ ~~ป่าสงวนแห่งชาติ~~ ~~จะดำเนินการขอใช้พื้นที่~~ ~~เกี่ยวกับ~~ ~~การขอใช้พื้นที่~~ ~~ในการ~~ ~~ขอใช้ประโยชน์~~ ~~ในเขต~~ ~~พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ~~ ~~ซึ่ง~~ ~~ได้รับความเห็นชอบ~~ ~~จาก~~ ~~เจ้าพนักงาน~~ ~~ควบคุม~~ ~~รักษา~~ ~~เขต~~ ~~ป่าสงวน~~ ~~แห่งชาติ~~ ผู้บัญชาการเหล่าทัพด้วย ทั้งนี้เงื่อนไขตามระเบียบดังกล่าวอาจแยกได้เป็นสองส่วน คือ ส่วนที่ว่าด้วยหลักฐานเกี่ยวกับรายงานเหตุผลและความจำเป็นในการขอใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และอีกส่วนหนึ่งว่าด้วยความเห็นชอบจากเจ้าสังกัดระดับกระทรวงหรือผู้บัญชาการเหล่าทัพ โดยใน ส่วนแรก ถ้าองค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญไม่สามารถหาหลักฐานเกี่ยวกับรายงานเหตุผลและ ความจำเป็นในการขอใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติได้ กรมป่าไม้ย่อมไม่สามารถอนุญาต ให้ใช้ประโยชน์ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญประสงค์ได้ สำหรับในส่วนที่สอง แม้ว่าโดย บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย องค์การบริหารส่วนตำบลจะมีได้มีเจ้าสังกัดระดับ กระทรวงหรือผู้บัญชาการเหล่าทัพ แต่ในฐานะที่องค์การบริหารส่วนตำบลมีนายอำเภอและ กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้กำกับดูแล องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญก็อาจขอให้นายอำเภอใน ฐานะผู้กำกับดูแลหรือกระทรวงมหาดไทยในฐานะเป็นหน่วยงานกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นทั้งปวงให้ความเห็นชอบแทนกระทรวงเจ้าสังกัดตามเงื่อนไขของระเบียบกรมป่าไม้ดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการพิจารณาของกรมป่าไม้ที่จะเล็งเห็นถึงความจำเป็นในการใช้ประโยชน์ ขององค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญได้หนักแน่นยิ่งขึ้น (อย่างไรก็ตาม หากองค์การบริหาร ส่วนตำบลหงษ์เจริญมั่นใจว่าโดยลำพังหลักฐานที่ตนนำเสนอต่อเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้มีความหนักแน่น เพียงพอและไม่ประสงค์จะได้รับการสนับสนุนจากนายอำเภอหรือกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้กำกับ ดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบก็ย่อมทำได้ แต่กรมป่าไม้ในฐานะผู้รับผิดชอบดูแลการดำเนินการตาม พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และระเบียบกรมป่าไม้ดังกล่าวก็ย่อมมีสิทธิและอำนาจ ในอรรถพิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นตามดุลพินิจของตนตามที่กฎหมายให้อำนาจอยู่ได้เช่นกัน



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๔๔

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๗)

การใช้พื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ถ้าที่ดินในบริเวณที่ทางราชการใช้ประโยชน์มีแนวเขตทับที่ดินซึ่ง บุคคลได้รับประโยชน์ตามมาตรา ๑๔ อยู่แล้ว ให้การรับประโยชน์ในที่ดินส่วนที่เป็นบริเวณที่ทางราชการใช้ประโยชน์ นั้นสิ้นสุดลง เมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศกำหนดบริเวณดังกล่าวเป็นบริเวณที่ทางราชการ ใช้ประโยชน์

การใช้พื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด โดยอนุบัญญัติรัฐมนตรี