



ที่ พร ๐๐๒๓.๖/๒๓๑

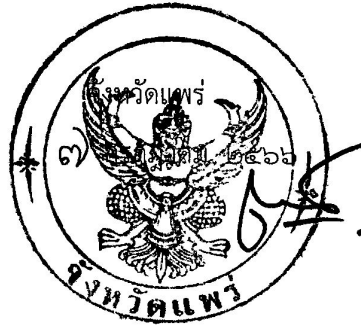
ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอหนองม่วงไข่

ตามที่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอหนองม่วงไข่แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำริดและองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งแก้วได้มีหนังสือติดตามความคืบหน้ากรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการในพื้นที่ป่าก่อนได้รับอนุญาต เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดแพร่ เพื่อใช้ประกอบคำขอใช้พื้นที่ของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติฯ นั้น

หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๐๖๗ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ แจ้งว่าพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าต้องแนบเอกสารหลักฐานที่แสดงการพิจารณาให้ความเห็นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ป่านั้นตั้งอยู่ด้วย ดังนั้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานของรัฐในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ อย่างถูกต้องตามกฎหมาย กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐใดที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเสนอสภาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อประกอบการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ประกอบกับ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๕๗๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๘ เรื่องการส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาเกี่ยวกับการส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติสภาพป่าและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดให้นายอำเภอและกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศ เป็นส่วนรวม ในการที่องค์การบริหารส่วนตำบลตำบลหงส์เจริญประสงค์จะขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลตามกฎหมายของกรมป่าไม้ องค์การบริหารส่วนตำบลหงส์เจริญก็อาจขอให้ นายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลหรือกระทรวงมหาดไทยในฐานะเป็นหน่วยงานกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งปวงให้ความเห็นชอบแทนกระทรวงเจ้าสังกัด ตามเงื่อนไขของระเบียบกรมป่าไม้ดังกล่าว เพื่อเป็น ข้อมูลประกอบในการพิจารณาของกรมป่าไม้ที่จะเล็งเห็นถึงความจำเป็นในการใช้ประโยชน์ ขององค์การบริหารส่วนตำบลหงส์เจริญได้หนักแน่นยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม หากองค์การบริหารส่วนตำบลหงส์เจริญมั่นใจว่าโดยลำพัง หลักฐานที่ตนนำเสนอต่อเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้มีความหนักแน่นเพียงพอ และไม่ประสงค์จะได้รับการสนับสนุนจาก นายอำเภอหรือกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบก็ย่อมทำได้ แต่กรมป่าไม้ ในฐานะผู้รับผิดชอบดูแลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และระเบียบกรมป่าไม้ดังกล่าวก็ย่อมมีสิทธิและอำนาจในการพิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นตามดุลพินิจของตนตามที่กฎหมายให้อำนาจอยู่ได้เช่นกัน

/เพื่อให้...

เพื่อให้การขอเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งแค้วและองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำร้อน ได้ดำเนินการนำเรื่องการขอใช้พื้นที่ป่าดังกล่าวเข้าที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อขอความเห็น และขอความเห็นจากนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลว่า กรณีดังกล่าวมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในบริเวณดังกล่าวหรือไม่ จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานบริการสาธารณะฯ
โทร. ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๓๐๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๐๖๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอบความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ป่าไม้ตั้งอยู่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยบริษัท ไทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่ดูแลการสื่อสารโทรคมนาคมในประเทศไทยในรูปแบบบริษัทมหาชนจำกัด ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยบริษัท ไทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ได้รับโอนสายสัญญาณสื่อสารที่อยู่ในพื้นที่ป่าไม้ตั้งอยู่โดยไม่มีหลักฐานการอนุญาต ประกอบกับตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้เห็นชอบให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต ให้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยให้หน่วยงานดำเนินการขอเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ภายใน ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ซึ่งบริษัท ไทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ต้องมีหลักฐานการให้ความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น ซึ่งบริษัท ไทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ได้ขอความอนุเคราะห์จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำเรื่องเข้าสภาท้องถิ่น เพื่อมีมติเห็นชอบให้ บริษัท ไทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ เพื่อนำหลักฐานมาประกอบในการยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป จึงขอความอนุเคราะห์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประสานงานในเรื่องดังกล่าวไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปชี้แจงกับกรมป่าไม้ต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า การขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ และระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๒ (๖) ได้กำหนดเอกสารที่ใช้ประกอบการขออนุญาต ได้แก่ เอกสารหลักฐานที่แสดงผลการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ป่านั้นตั้งอยู่ด้วย และพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง ประกอบกับแบบคำขอ อนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่า ตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ได้กำหนดให้ผู้ที่จะขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า ต้องแนบเอกสารหลักฐานที่แสดงการพิจารณาให้ความเห็นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ป่านั้นตั้งอยู่ด้วย ดังนั้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานของรัฐ ในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย จึงขอความร่วมมือจังหวัด แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐใดที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ และได้ขอให้สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเสนอสภาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อประกอบการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ขอให้สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาให้ความเห็นเพื่อปฏิบัติ

/ ให้เป็นไป ...

ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎกระทรวง หรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการให้ความเห็นชอบของสภาท้องถิ่นควรพิจารณาถึงผลกระทบภายในขอบที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตนในการดูแลสถานะความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ กล่าวคือ หากได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าอันอยู่ในพื้นที่ของตน จะเกิดผลกระทบต่อการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการดูแลสถานะความเป็นอยู่ของประชาชนตามที่กฎหมายบัญญัติไว้หรือไม่ อย่างไร แล้วเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของอธิบดีกรมป่าไม้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน ปิยรัตน์ สุภาพงษ์



ที่ มท 0804.5/ ๑ 2979

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

15 กันยายน 2548

เรื่อง การส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/1002 ลงวันที่ 26 สิงหาคม 2548

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) กรณีข้อหาหรือขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเจริญ เรื่องการส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตามมาตรา 13 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 และระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการหรือองค์การของรัฐ ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2548 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตามมาตรา 13 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 และระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการหรือองค์การของรัฐ ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2548 ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงได้ส่งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) ดังกล่าว มาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ที่ปรึกษาคณะกรรมการกฤษฎีกาและส่วนเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร. 0 2241 9034
โทรสาร 0 2241 9035

กพร


คณะกรรมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ.....46157.....
วันที่.....
เวลา.....

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๑๗๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง: ทารื้อข้อกฎหมาย (การส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติขององค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ)
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๗๒ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘


สำนักงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ.....2922.....
วันที่..... 29 ส.ค. 2548.....
เวลา.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติขององค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ

ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญได้ขอหารือเกี่ยวกับการส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวและมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ส่วนกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ.....๑๙๓.....
วันที่..... 30 ส.ค. ๕8.....
เวลา.....

สำนักอำนวยการ
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙
ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๕๒๐ (นายพัชโรตมา)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๒
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การส่งเอกสารหลักฐานในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ
ขององค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ

องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญได้มีหนังสือ ที่ ขพ ๗๑๗๐๑/๔๗๘ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๔๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ จังหวัดชุมพร ได้ขอใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าสลวย - รับริ่อ ตามระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการหรือองค์การของรัฐ ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อมาสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดชุมพร ได้แจ้งให้ องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญส่งเอกสารรายงานเหตุผลและความจำเป็นในการขอใช้ประโยชน์ (กรณีพื้นที่มากกว่า ๒๐ ไร่) โดยต้องขอความเห็นชอบจากเจ้าสังกัดระดับกระทรวงหรือผู้บัญชาการเหล่าทัพด้วย แต่โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติสถาปนาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นราชการส่วนท้องถิ่น มีอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง โดยรัฐมีอำนาจเพียงกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการเท่านั้น ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญจึงมีความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญเป็นราชการส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นอิสระไม่ได้อยู่ภายใต้สังกัดกระทรวงหรือผู้บัญชาการเหล่าทัพ จึงไม่ต้องมีเอกสารรายงานเหตุผลและความจำเป็นในการขอใช้ประโยชน์ พร้อมทั้งความเห็นชอบจากเจ้าสังกัดระดับกระทรวงหรือผู้บัญชาการเหล่าทัพแต่อย่างใด และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญจึงขอหารือว่าความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญถูกต้องหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมป่าไม้) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญแล้ว เห็นว่า แม้องค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติสถาปนาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งรัฐธรรมนูญ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๑/๑๐๐๐ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑มาตรา ๕๓ องค์การบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

แห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดเป็นหลักการไว้ในมาตรา ๒๘๒^๖ มาตรา ๒๘๓^๗ และมาตรา ๒๘๕^๘ ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชน ในท้องถิ่นทั้งในด้านกรกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ แต่หลักการดังกล่าวมิได้หมายความว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระโดยไม่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานใดโดยสิ้นเชิง ตรงกันข้ามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานตามที่มีกฎหมายบัญญัติ ดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๘๓ วรรคสอง^๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพียงแต่การกำกับดูแลดังกล่าวต้องมีเพียงเท่าที่จำเป็นตามที่กฎหมายบัญญัติเท่านั้น ซึ่งในปัจจุบันมีพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดให้นายอำเภอและกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม^{๑๐} ในการที่องค์การบริหารส่วนตำบลตำบลหงษ์เจริญประสงค์จะขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลตามกฎหมายของกรมป่าไม้ องค์การบริหารส่วนตำบลตำบลหงษ์เจริญจึงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องที่ใช้บังคับอยู่ อันได้แก่ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มาตรา ๑๓ ทวิ^{๑๑} และระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์

^๖มาตรา ๒๘๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๑ รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

^๗มาตรา ๒๘๓ ท้องถิ่นใดมีลักษณะที่จะปกครองตนเองได้ ย่อมมีสิทธิได้รับจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องทำเท่าที่จำเป็นตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่ต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม ทั้งนี้ จะกระทบถึงสาระสำคัญแห่งหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือนอกเหนือจากที่กฎหมายบัญญัติไว้มิได้

^๘มาตรา ๒๘๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายย่อมมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ

ฯลฯ

ฯลฯ

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๐}มาตรา ๙๐ ให้นายอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทางราชการ

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๙๑ เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม นายอำเภอจะรายงานเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อยุบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๑}มาตรา ๑๓ ทวิ ในกรณีที่ว่าราชการและองค์การของรัฐมีความประสงค์จะใช้พื้นที่บางแห่งภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติเป็นสถานที่ปฏิบัติงานหรือเพื่อประโยชน์ของรัฐอย่างอื่น ให้อธิบดีโดยอนุมัติรัฐมนตรีมีอำนาจ (มีต่อหน้าถัดไป)

ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการหรือองค์การของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกำหนดเงื่อนไขในการดำเนินการว่าส่วนราชการหรือองค์การของรัฐที่ประสงค์จะขอใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติมากกว่า ๒๐ ไร่ จะต้องแนบหลักฐานเกี่ยวกับรายงานเหตุผลและความจำเป็นในการขอใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติซึ่งได้รับความเห็นชอบจากเจ้าสังกัดระดับกระทรวงหรือผู้บัญชาการเหล่าทัพด้วย ทั้งนี้เงื่อนไขตามระเบียบดังกล่าวอาจแยกได้เป็นสองส่วน คือ ส่วนที่ว่าด้วยหลักฐานเกี่ยวกับรายงานเหตุผลและความจำเป็นในการขอใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และอีกส่วนหนึ่งว่าด้วยความเห็นชอบจากเจ้าสังกัดระดับกระทรวงหรือผู้บัญชาการเหล่าทัพ โดยใน ส่วนแรก ถ้าองค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญไม่สามารถหาหลักฐานเกี่ยวกับรายงานเหตุผลและความจำเป็นในการขอใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติได้ กรมป่าไม้ย่อมไม่สามารถอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญประสงค์ได้ สำหรับในส่วนที่สอง แม้ว่าโดยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย องค์การบริหารส่วนตำบลจะมีได้มีเจ้าสังกัดระดับกระทรวงหรือผู้บัญชาการเหล่าทัพ แต่ในฐานะที่องค์การบริหารส่วนตำบลมีนายอำเภอและกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้กำกับดูแล องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญก็อาจขอให้นายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลหรือกระทรวงมหาดไทยในฐานะเป็นหน่วยงานกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งปวงให้ความเห็นชอบแทนกระทรวงเจ้าสังกัดตามเงื่อนไขของระเบียบกรมป่าไม้ดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการพิจารณาของกรมป่าไม้ที่จะสังเกตเห็นถึงความจำเป็นในการใช้ประโยชน์ขององค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญได้หนักแน่นยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม หากองค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญมั่นใจว่าโดยลำพังหลักฐานที่ตนนำเสนอต่อเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้มีความหนักแน่นเพียงพอ และไม่ประสงค์จะได้รับการสนับสนุนจากนายอำเภอหรือกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบก็ย่อมทำได้ แต่กรมป่าไม้ในฐานะผู้รับผิดชอบดูแลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และระเบียบกรมป่าไม้ดังกล่าวก็ย่อมมีสิทธิและอำนาจในการพิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นตามดุลพินิจของตนตามที่กฎหมายให้อำนาจอยู่ได้เช่นกัน



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๔๘

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๗)

การใช้พื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ถ้าที่ดินในบริเวณที่ทางราชการใช้ประโยชน์มีแนวเขตทับที่ดินซึ่งบุคคลได้รับประโยชน์ตามมาตรา ๑๔ อยู่แล้ว ให้การรับประโยชน์ในที่ดินส่วนที่เป็นบริเวณที่ทางราชการใช้ประโยชน์นั้นสิ้นสุดลง เมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศกำหนดบริเวณดังกล่าวเป็นบริเวณที่ทางราชการใช้ประโยชน์

การใช้พื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด โดยอนุวัติรัฐธรรมนูญ