



ที่ พร ๐๐๒๓.๔/๓๕๗๒

ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๙๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การออกข้อบัญญัติที่ไม่มีกฎหมายให้ตราข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ

เรียน นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๐๑

ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ทราบข้อเท็จจริงว่า สำนักงานคดีภาษีอากร สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งหนึ่งแจ้งว่าไม่รับว่าต่างคดีและส่งเอกสารคืนกรณีที่ยังองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ส่งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อขอให้พิจารณาดำเนินการฟ้องผู้ค้ำน้ำมันรายหนึ่งเพื่อเรียกเบี้ยปรับและเงินเพิ่มภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ภาษีน้ำมัน) รวมเป็นเงิน ๓๒๗,๘๐๒ บาท เนื่องจากผู้ค้ำน้ำมันได้ชำระภาษีน้ำมันตามเดือนภาษีครบถ้วนแล้ว แต่ผู้ค้ำดังกล่าวยื่นแบบ และชำระภาษีเกินระยะเวลาที่กำหนดตามข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยสำนักงานคดีภาษีอากร สำนักงานอัยการสูงสุด มีความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากการค้าในเขตจังหวัด เฉพาะประเภทการค้าและตามอัตราจัดเก็บที่กำหนดไว้ โดยไม่มีบทบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดออกข้อบัญญัติให้มีการเรียกเก็บเบี้ยปรับและเงินเพิ่มด้วยแต่อย่างใด โดยเฉพาะการที่จะบังคับให้ประชาชนต้องเสียเบี้ยปรับและหรือเงินเพิ่มย่อมเป็นผลร้ายแก่ประชาชน การออกข้อบัญญัติ จึงต้องมีบทบัญญัติของกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติให้อำนาจไว้ เมื่อพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ ไม่มีบทบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดออกข้อบัญญัติให้ผู้ค้ำต้องเสียเบี้ยปรับและเงินเพิ่มในกรณี ไม่ชำระภาษีภายในกำหนดเวลา การออกข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กำหนดให้ผู้ค้ำปลักต้องเสียเบี้ยปรับ และหรือเงินเพิ่มกรณีไม่ยื่นแบบแสดงรายการภาษีพร้อมกับชำระภาษีภายในเวลาที่กำหนด จึงเป็นการออกข้อบัญญัติ ที่ไม่มีกฎหมายให้ตราข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ ข้อบัญญัติที่ตราขึ้นดังกล่าวจึงขัดหรือแย้งต่อกฎหมายไม่สามารถใช้บังคับได้ องค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงไม่มีอำนาจฟ้องเรียกเบี้ยปรับและหรือเงินเพิ่มตามที่ขอให้ว่าต่างคดี

จังหวัดแพร่พิจารณาแล้ว เพื่อให้การตราข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย จึงขอให้้องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ออกข้อบัญญัติที่ไม่มีกฎหมายให้ตราข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าวข้างต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิเชียร อนุสาสนนันท์)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์  
โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๔๐๑ - ๔๐๔  
ผู้ประสาน นายกริชชญา จันทร์รวมสุข ๐๖๔๗๔๒๔๘๐๒

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

กรกฎาคม ๒๕๖๔



|  |
|--|
| สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่ |
| เลขรับ..... 3102                             |
| วันที่..... 03 ส.ค. 2564                     |
| เวลา ๑๕.๕๕ / ๑๖.๐๕ / ๑๖.๑๕ น.                |

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว๑๖๐๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การออกข้อบัญญัติที่ไม่มีกฎหมายให้ตราข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ทราบข้อเท็จจริงว่า สำนักงานคดีภาษีอากร สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งหนึ่งแจ้งว่าไม่รับว่าต่างคดีและส่งเอกสารคืน กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ส่งเอกสารหลักฐานต่างๆ ไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อขอให้พิจารณาดำเนินการฟ้องผู้ค่าน้ำมันรายหนึ่งเพื่อเรียกเบี้ยปรับและเงินเพิ่มภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ภาษีน้ำมัน) รวมเป็นเงิน ๓๒๗,๘๐๒ บาท เนื่องจากผู้ค่าน้ำมันได้ชำระภาษีน้ำมันตามเดือนภาษีครบถ้วนแล้ว แต่ผู้ค้ำดังกล่าวยื่นแบบและชำระภาษีเกินระยะเวลาที่กำหนดตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยสำนักงานคดีภาษีอากร สำนักงานอัยการสูงสุด มีความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากการค้าในเขตจังหวัด เฉพาะประเภทการค้าและตามอัตราจัดเก็บที่กำหนดไว้ โดยไม่มีบทบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดออกข้อบัญญัติให้มีการเรียกเก็บเบี้ยปรับและเงินเพิ่มด้วยแต่อย่างใด โดยเฉพาะการที่จะบังคับให้ประชาชนต้องเสียเบี้ยปรับและหรือเงินเพิ่มย่อมเป็นผลร้ายแก่ประชาชน การออกข้อบัญญัติจึงต้องมีบทบัญญัติของกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติให้อำนาจไว้ เมื่อพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ไม่มีบทบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดออกข้อบัญญัติให้ผู้ค้าต้องเสียเบี้ยปรับและเงินเพิ่มในกรณีไม่ชำระภาษีภายในกำหนดเวลา การออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดให้ผู้ค้าปลีกต้องเสียเบี้ยปรับและหรือเงินเพิ่มกรณีไม่ยื่นแบบแสดงรายการภาษีพร้อมกับชำระภาษีภายในเวลาที่กำหนด จึงเป็นการออกข้อบัญญัติที่ไม่มีกฎหมายให้ตราข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ ข้อบัญญัติที่ตราขึ้นดังกล่าวจึงขัดหรือแย้งต่อกฎหมายไม่สามารถใช้บังคับได้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงไม่มีอำนาจฟ้องเรียกเบี้ยปรับและหรือเงินเพิ่มตามที่ขอไว้ว่าต่างคดี

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การตราข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย จึงขอความร่วมมือจังหวัดชี้แจงแนะนำองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ออกข้อบัญญัติดังกล่าวให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๐๓๖  
ผู้ประสาน สุขวสา ๐๘๗ ๗๘๓ ๓๑๗๗