

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๖/ว ๓๘๓๑



ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๕

กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง แนวทางปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีการแพร่ระบาดของปลาหมอคางค้ำ

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๐๖.๔/ว ๓๔๐๔

ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดแพร่ ได้รับแจ้งจากกรมประมงว่า มีการแพร่ระบาดของปลาหมอคางค้ำ ซึ่งเป็นชนิดพันธุ์ต่างถิ่นในพื้นที่ตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ จนถึงปัจจุบัน มีการแพร่ระบาดเพิ่มขึ้นส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศในแหล่งน้ำธรรมชาติ การประกอบอาชีพของชาวประมงและเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจากปัญหาดังกล่าวกรมประมงได้ดำเนินการแก้ปัญหาอย่างต่อเนื่องเพื่อลดกระทบที่เกิดขึ้นประกอบกับสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับร้องเรียนจากตัวแทนจึงได้มีการประชุมตัวแทนภาคประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗ ณ ศาลากลางจังหวัดสมุทรสงคราม โดยมีผู้แทนจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และผู้แทนกรมบัญชีกลางเข้าร่วม โดยมีความเห็นสอดคล้องกันประเด็นที่ต้องวิเคราะห์ ๒ ประเด็น ได้แก่ ๑) การแพร่ระบาดของปลาหมอคางค้ำเป็นเหตุฉุกเฉินต้องได้รับการช่วยเหลือตามระเบียบหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการหรือไม่ ๒) หากเปรียบเทียบกับกรณีผู้ประสบภัยจากช้างป่าซึ่งสัตว์ที่มีอยู่แล้วตามธรรมชาติจะมีความแตกต่างกับปลาหมอคางค้ำ ที่ถือว่าเป็นสัตว์ต่างถิ่นที่มีการนำเข้ามาภายนอกประเทศและการตีความดังกล่าวอาจไม่เข้าข่าย ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการฯ กรมประมงจึงได้มีหนังสือหรือไปยังกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยได้ขอคิดเห็นว่าเป็นหรือดังกล่าวเป็นการหรือแนวทางตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งปลัดกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามระเบียบและมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว

เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีการแพร่ระบาดของปลาหมอคางค้ำ จังหวัดแพร่ ขอแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยสิทธิ์ ชัยสัมพันธ์ผล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นฯ

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๐๒

ก.ว.พ.
ส.ว.พ.

B

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๖.๔/๓๕๐๕



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี
เลขที่ 3159
วันที่ 21 ส.ค. 2567
ปี
กรมประมง

กรมประมง

เกษตรกลาง เขตจตุจักร กทม. ๑๐๙๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง แนวทางปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีการแพร่ระบาดของปลาหมอคางคก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๐๖.๔/๖๐๓๑ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๐๖.๔/๖๐๓๒ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๕/๔๕๑๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๒๗๖๖๒ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยการแพร่ระบาดของปลาหมอคางคก ซึ่งเป็นชนิดพันธุ์ต่างถิ่นในพื้นที่ตำบลคลองโคน อำเภอมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ จนถึงปัจจุบันมีการแพร่ระบาดเพิ่มขึ้น ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศในแหล่งน้ำธรรมชาติ การประกอบอาชีพของชาวประมง และเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จากปัญหาดังกล่าวกรมประมงได้ดำเนินการแก้ปัญหาอย่างต่อเนื่องเพื่อลดผลกระทบที่เกิดขึ้น ประกอบกับ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากตัวแทนกลุ่มประชาชนคนรักแม่กลอง เรื่อง สิทธิชุมชน เพื่อขอให้ยกระดับการแก้ไขปัญหาการระบาดของปลาหมอคางคกส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศ และประมงชายฝั่งในพื้นที่ภาคกลางบริเวณอ่าวตัว ก (กรุงเทพมหานคร สมุทรสาคร สมุทรปราการ สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ และฉะเชิงเทรา) เป็นภัยพิบัติ และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เชิญประชุม ตัวแทนภาคประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗ ณ ศาลากลางจังหวัดสมุทรสงคราม โดยมีผู้แทนจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชี้แจงว่า พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ระเบียบดังกล่าววางหลักเกณฑ์การช่วยเหลือระยะเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสม ไม่ได้มุ่งหมายให้ชดใช้ค่าเสียหายแก่ผู้ใด ซึ่งมีสาระสำคัญในการพิจารณาว่าจะต้องเป็นเหตุที่เกิดในปัจจุบันทันด่วน หากไม่ป้องกันหรือจัดการจะส่งผลกระทบอย่างรุนแรง ส่วนการระบาดของปลาหมอคางคกถือเป็นภัยที่เกิดขึ้น เป็นระยะเวลาพอสมควร และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดูแลอยู่แล้ว เช่น กรมประมงจึงมีเห็นว่าการดำเนินการตามระเบียบอื่น หากกรมประมงมีความเห็นว่าการระบาดของปลาหมอคางคกเกินกว่าการจัดการของหน่วยงานใด หน่วยงานหนึ่ง เห็นควรให้กรมประมงทำหนังสือหรือไปยังกรมบัญชีกลาง โดยจะต้องมีข้อมูลสถานการณ์การปัจจุบันว่าเข้าข่ายว่าเป็นกรณีเร่งด่วน ประชาชนในพื้นที่ เครือข่ายชุมชน ไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขได้ด้วยตนเอง โดยพิจารณาจากเหตุที่เกิดว่ากรมประมงมีข้อจำกัดอย่างไร และต้องขอใช้ระเบียบหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือไม่ และต่อมาผู้แทนจากกรมบัญชีกลางชี้แจงว่า มีความเห็นสอดคล้องกับผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยประเด็น

ที่ต้อง...

ที่ต้องวิเคราะห์ ๒ ประเด็น ได้แก่ ๑) การแพร่ระบาดของปลาหมอคางดำเป็นเหตุฉุกเฉินต้องได้รับการช่วยเหลือตามระเบียบหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนหรือไม่ ๒) หากเปรียบเทียบกับกรณีผู้ประสบภัยจากช้างป่าซึ่งสัตว์ที่มีอยู่แล้วตามธรรมชาติจะมีความแตกต่างกับกรณีปลาหมอคางดำ ที่ถือเป็นสัตว์ต่างถิ่นที่มีการนำเข้ามาภายนอกประเทศและการตีความดังกล่าวอาจไม่เข้าข่าย ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนหรือไม่ ดังนั้น กรมประมงได้มีหนังสือหารือไปยังกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ว่าการแพร่ระบาดของปลาหมอคางดำที่ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศในแหล่งน้ำธรรมชาติ การประกอบอาชีพของชาวประมง และเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำว่าเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติหรือไม่ และสามารถประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้หรือไม่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และได้มีหนังสือหารือไปยังกรมบัญชีกลาง ว่ากรณีดังกล่าวเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติหรือไม่ และสามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ ให้ส่วนราชการมีวงเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในการให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในระหว่างที่ยังไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่าย ดังนี้ (๘) สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดแห่งละ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้หรือไม่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ในการนี้ กรมประมงขอเรียนว่า จากการหารือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ให้ข้อคิดเห็นว่าข้อหารือดังกล่าวเป็นการหารือแนวทางตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งปลัดกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามระเบียบและมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว ประกอบกับการประชุมหารือแนวทางการแก้ไขปัญหาตามคำร้อง (ป) ที่ ๗๔/๒๕๖๗ สิริวิชฌน กรณียขอให้ยกระดับการแก้ไขปัญหาการระบาดของปลาหมอคางดำส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศและประมงชายฝั่งในพื้นที่ภาคกลางบริเวณอ่าวต๋อง ก เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗ ที่ประชุมมีมติให้กรมประมงในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจโดยตรง มีหนังสือหารือไปยังกรมบัญชีกลาง ดังนั้นเพื่อให้เป็นไปตามที่ประชุมดังกล่าว จึงขอให้กรมประมงเสนอข้อหารือไปยังกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และกรมบัญชีกลางได้ให้ข้อคิดเห็นว่าหากข้อเท็จจริงปรากฏว่าการแพร่ระบาดของปลาหมอคางดำก่อให้เกิดความเสียหายแก่สัตว์น้ำของชาวประมง และเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ซึ่งจำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติ จังหวัดยโสธรสามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ทั้งนี้ กรมประมงได้มีหนังสือแจ้งไปยังสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในคราวเดียวกันนี้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายบัญชา สุขแก้ว)
อธิบดีกรมประมง

กองโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและกิจการพิเศษ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๗๔๐

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๖.๔/ว.๑๐๓๖

กรมประมง

เกษตรกลาง เขตจตุจักร กทม. ๑๐๙๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีการแพร่ระบาดของปลาหมอคางค้ำ
เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารวิชาการฉบับที่ ๑๘/๒๕๖๖ การแพร่กระจายและขอบเขตการรุกรานของปลาหมอคางค้ำ
(*Sarotherodon melanotheron* Rüppell, 1852) ในพื้นที่ชายฝั่งและพื้นที่ใกล้เคียง
จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม ๐๔๐๒/ว ๒๑๗๕
ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ได้เกิดปัญหาการแพร่ระบาดของปลาหมอคางค้ำ ซึ่งเป็นชนิดพันธุ์ต่างถิ่นในพื้นที่
ตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ จนถึงปัจจุบันมีการแพร่ระบาด
เพิ่มขึ้น ในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ระยอง จันทบุรี ราชบุรี สมุทรสาคร สมุทรปราการ
สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช และสงขลา ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศ
ในแหล่งน้ำธรรมชาติการประกอบอาชีพของชาวประมงและเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จากปัญหาดังกล่าว
กรมประมงได้ดำเนินการแก้ปัญหาอย่างต่อเนื่องเพื่อลดผลกระทบที่เกิดขึ้น โดยในปี ๒๕๖๑ ได้จัดทำโครงการ
รับซื้อปลาหมอคางค้ำในพื้นที่จังหวัดสมุทรสงคราม และเพชรบุรี เพื่อนำไปทำปุ๋ยหมักชีวภาพและประสานจังหวัด
ให้จัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อปลาผู้ล่า (ปลากะพงขาว ปลาอึ่ง) ปล่อยลงในแหล่งน้ำธรรมชาติ โดยใช้งบประมาณ
ของกรมประมงและงบประมาณของจังหวัดซึ่งก็สามารถควบคุมการแพร่ระบาดได้ระดับหนึ่ง จนกระทั่งปี ๒๕๖๓
สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า การจัดสรรงบประมาณในการจัดหาพันธุ์ปลาผู้ล่าเป็นภารกิจของกรมประมง
ทำให้จังหวัดงดการจัดสรรงบประมาณ ส่งผลให้เกิดการปัญหาการแพร่ระบาดเพิ่มขึ้นอีกครั้ง กรมประมง
ก็ยังมีมาตรการอื่น ๆ มาดำเนินการเพื่อกำจัดปลาหมอคางค้ำ ได้แก่ ๑) การควบคุมและกำจัดปลาหมอคางค้ำ
ในแหล่งน้ำทุกแห่งที่พบการระบาด เช่น การออกประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการผ่อนผันการใช้เครื่องมือ
ผิดกฎหมายในการกำจัดปลาหมอคางค้ำ ๒) การกำจัดปลาหมอคางค้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติ จัดหางบประมาณ
ในการจัดซื้อปลาผู้ล่าปล่อยลงแหล่งน้ำที่มีการแพร่ระบาดอย่างต่อเนื่อง ๓) การนำปลาหมอคางค้ำที่กำจัดออก
จากระบบนิเวศไปใช้ประโยชน์ การส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากปลาหมอคางค้ำมาแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ
เช่น ข้าวเกรียบ น้ำปลา ปลาเค็มหวาน ปลาต้ม เป็นต้น ๔) การสำรวจและเฝ้าระวังการแพร่กระจายของประชากร
ปลาหมอคางค้ำในพื้นที่เขตกันชน ๕) สร้างความรู้ ความตระหนัก และการมีส่วนร่วมในการกำจัดปลาหมอคางค้ำ
ผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น ประชาสัมพันธ์จังหวัด วิทยุกระจายเสียงชุมชน เว็บไซต์ สื่อออนไลน์ต่าง ๆ ๖) เอกสาร
วิชาการการแพร่กระจายและขอบเขตการรุกรานของปลาหมอคางค้ำ (*Sarotherodon melanotheron*
Rüppell, 1852) ในพื้นที่ชายฝั่งและพื้นที่ใกล้เคียง แต่เนื่องจากปลาชนิดนี้เป็นปลาที่มีการแพร่ขยายพันธุ์อย่างรวดเร็ว
ทนต่อสภาพแวดล้อมและสามารถเจริญเติบโตอยู่ได้ทั้งน้ำจืด น้ำกร่อย และน้ำเค็ม ทำให้ยังคงเกิดการแพร่ระบาด
เป็นวงกว้างและรุนแรงขึ้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ นั้น

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗
11๖.๙

อนึ่ง...

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากตัวแทนกลุ่มประชาชนคนรักแม่กลอง เรื่อง สิทธิชุมชนเพื่อขอให้ยกระดับการแก้ไขปัญหาการระบาดของปลาหมอคางค้ำส่งผลกระทบต่อนิเวศและประมงชายฝั่งในพื้นที่ภาคกลางบริเวณอ่าวตัว ก (กรุงเทพมหานคร สมุทรสาคร สมุทรปราการ สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ และฉะเชิงเทรา) เป็นภัยพิบัติ และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เชิญประชุมตัวแทนภาคประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗ ณ ศาลากลางจังหวัดสมุทรสงคราม โดยมีผู้แทนจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชี้แจงว่า พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ระเบียบดังกล่าววางหลักเกณฑ์การช่วยเหลือระยะเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสม ไม่ได้มุ่งหมายให้ชดใช้ค่าเสียหายแก่ผู้ใด ซึ่งมีสาระสำคัญในการพิจารณาว่า จะต้องเป็นเหตุที่เกิดขึ้นปัจจุบันทันด่วน หากไม่ป้องกันหรือจัดการจะส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรง ส่วนการระบาดของปลาหมอคางค้ำถือเป็นภัยที่ขึ้นเป็นระยะเวลาพอสมควร และกรมประมงเป็นหน่วยงานที่ดูแลอยู่แล้ว จึงเห็นควรให้ดำเนินการตามระเบียบอื่น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ในการนี้ กรมประมงขอหารือการแพร่ระบาดของปลาหมอคางค้ำ ที่ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศในแหล่งน้ำธรรมชาติ การประกอบอาชีพของชาวประมง และเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด ดังนั้น จึงขอหารือว่ากรณีดังกล่าวเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติหรือไม่ และสามารถประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ได้หรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

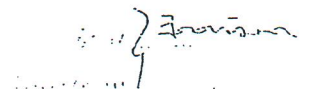


(นายบัญชา สุขแก้ว)
อธิบดีกรมประมง

กองโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและกิจการพิเศษ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๗๔๐

โทรสาร ๐ ๒๕๕๘ ๐๒๑๘



ความที่สุด
ที่ กษ ๐๕๐๖.๕๗๕๐ ๗๒

กรมประมง

เกษตรกลาง เขตจตุจักร กทม. ๑๐๕๐๐

๗๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีการแพร่ระบาดของปลาหมอคางค้ำ
เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารวิชาการฉบับที่ ๑๘/๒๕๖๖ การแพร่กระจายและขอบเขตการรุกรานของปลาหมอสีคางค้ำ
(*Sarotherodon melanotheron* Rüppell, 1852) ในพื้นที่ชายฝั่งและพื้นที่ใกล้เคียง
จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม ๐๔๐๒/ว ๒๑๗๕
ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ได้เกิดปัญหาการแพร่ระบาดของปลาหมอคางค้ำ ซึ่งเป็นชนิดพันธุ์ต่างถิ่นในพื้นที่
ตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ จนถึงปัจจุบันมีการแพร่ระบาด
เพิ่มขึ้น ในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ระยอง จันทบุรี ราชบุรี สมุทรสาคร สมุทรปราการ
สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช และสงขลา ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศ
ในแหล่งน้ำธรรมชาติการประกอบอาชีพของชาวประมงและเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จากปัญหาดังกล่าว
กรมประมงได้ดำเนินการแก้ปัญหาอย่างต่อเนื่องเพื่อลดผลกระทบที่เกิดขึ้น โดยในปี ๒๕๖๑ ได้จัดทำโครงการ
รับซื้อปลาหมอคางค้ำในพื้นที่จังหวัดสมุทรสงคราม และเพชรบุรี เพื่อนำไปทำปุ๋ยหมักชีวภาพและประสานจังหวัด
ให้จัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อปลาผู้ล่า (ปลากะพงขาว ปลาอังก) ปล่อยลงแหล่งน้ำธรรมชาติ โดยใช้งบประมาณ
ของกรมประมงและงบประมาณของจังหวัดซึ่งก็สามารถควบคุมการแพร่ระบาดได้ระดับหนึ่ง จนกระทั่งปี ๒๕๖๓
สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า การจัดสรรงบประมาณในการจัดหาพันธุ์ปลาผู้ล่าเป็นภารกิจของกรมประมง
ทำให้จังหวัดงดการจัดสรรงบประมาณ ส่งผลให้เกิดการปัญหาการแพร่ระบาดเพิ่มขึ้นอีกครั้ง กรมประมง
ก็ยังมีมาตรการอื่น ๆ มาดำเนินการเพื่อกำจัดปลาหมอคางค้ำ ได้แก่ ๑) การควบคุมและกำจัดปลาหมอคางค้ำ
ในแหล่งน้ำทุกแห่งที่พบการระบาด เช่น การออกประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการผ่อนผันการใช้เครื่องมือ
ผิดกฎหมายในการกำจัดปลาหมอคางค้ำ ๒) การกำจัดปลาหมอคางค้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติ จัดทางงบประมาณ
ในการจัดซื้อปลาผู้ล่าปล่อยลงแหล่งน้ำที่มีการแพร่ระบาดอย่างต่อเนื่อง ๓) การนำปลาหมอคางค้ำที่กำจัดออก
จากระบบนิเวศไปใช้ประโยชน์ การส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากปลาหมอคางค้ำมาแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ
เช่น ข้าวเกรียบ น้ำปลา ปลาเค็มหวาน ปลาต้ม เป็นต้น ๔) การสำรวจและเฝ้าระวังการแพร่กระจายของประชากร
ปลาหมอคางค้ำในพื้นที่เขตกันชน ๕) สร้างความรู้ ความตระหนัก และการมีส่วนร่วมในการกำจัดปลาหมอคางค้ำ
ผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น ประชาสัมพันธ์จังหวัด วิทยุกระจายเสียงชุมชน เว็บไซต์ สื่อออนไลน์ต่าง ๆ ๖) เอกสาร
วิชาการการแพร่กระจายและขอบเขตการรุกรานของปลาหมอคางค้ำ (*Sarotherodon melanotheron*
Rüppell, 1852) ในพื้นที่ชายฝั่งและพื้นที่ใกล้เคียง แต่เนื่องจากปลาชนิดนี้เป็นปลาที่มีการแพร่ขยายพันธุ์อย่างรวดเร็ว
ทนต่อสภาพแวดล้อมและสามารถเจริญเติบโตอยู่ได้ทั้งน้ำจืด น้ำกร่อย และน้ำเค็ม ทำให้ยังคงเกิดการแพร่ระบาด
เป็นวงกว้างและรุนแรงขึ้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ นั้น

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากตัวแทนกลุ่มประชาชนคนรักแม่กลอง เรื่อง สิทธิชุมชนเพื่อขอให้ยกระดับการแก้ไขปัญหาการระบาดของปลาหมอคางค้ำส่งผลกระทบต่อนิเวศและประมงชายฝั่งในพื้นที่ภาคกลางบริเวณอ่าวตัว ก (กรุงเทพมหานคร สมุทรสาคร สมุทรปราการ สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ และฉะเชิงเทรา) เป็นภัยพิบัติ และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เชิญประชุมตัวแทนภาคประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗ ณ ศาลากลางจังหวัดสมุทรสงคราม โดยมีผู้แทนจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชี้แจงว่า พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ระเบียบดังกล่าววางหลักเกณฑ์การช่วยเหลือระยะเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสม ไม่ได้มุ่งหมายให้ชดเชยค่าเสียหายแก่ผู้ใด ซึ่งมีสาระสำคัญในการพิจารณาว่า จะต้องเป็นเหตุที่เกิดเป็นปัจจุบันทันด่วน หากไม่ป้องกันหรือจัดการจะส่งผลกระทบอย่างรุนแรง ส่วนการระบาดของปลาหมอคางค้ำถือเป็นภัยที่ขึ้นเป็นระยะเวลาพอสมควร และมีกรมประมงเป็นหน่วยงานที่ดูแลอยู่แล้ว จึงเห็นควรให้ดำเนินการตามระเบียบอื่น แต่หากกรมประมงมีความเห็นว่า การยับยั้งและกำจัดปลาหมอคางค้ำไม่สามารถดำเนินการโดยหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง และเข้าข่ายว่า เป็นกรณีเร่งด่วนประชาชนในพื้นที่เครือข่ายชุมชนไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขได้ด้วยตนเอง โดยพิจารณาจากเหตุที่เกิดว่า กรมประมงมีข้อจำกัด และต้องใช้ระเบียบหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ในการนี้ กรมประมงขอหารือการแพร่ระบาดของปลาหมอคางค้ำ ที่ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศในแหล่งน้ำธรรมชาติ การประกอบอาชีพของชาวประมง และเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด ดังนั้น จึงขอหารือว่ากรณีดังกล่าวเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติหรือไม่ และสามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ ให้ส่วนราชการมีวงเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในการให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในระหว่างที่ยังไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่าย ดังนี้ (๘) สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด แห่งละ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้หรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ




(นายบุญชาติ สุขแก้ว)

อธิบดีกรมประมง

กองโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและกิจการพิเศษ

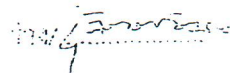
โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๗๔๐

โทรสาร ๐ ๒๕๕๘ ๐๒๑๘



นายกัมชนาถ เนมียะ
นักจัดการงานทั่วไป

- ๕ มี.ย. ๒๕๖๗



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๐๘/๔๕๑๗

กองโครงการอันเนื่องมาจาก
พระราชดำริและกิจกรรมพิเศษ
เลขรับ ๕๖๖/๕๑๕
วันที่ ๑๐ มิ.ย. ๒๕๖๗



กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
วันที่ ๑๕ มิ.ย. ๒๕๖๗
เวลา ๑๐:๒๒ น.
เข้าบัตร ภายนอก

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีการแพร่ระบาดของปลาหมอค้างดำ
เวียน อธิบดีกรมประมง

อ้างถึง หนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๐๖.๔/๖๐๓๑ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมประมงขอรื้อ กรณีการแพร่ระบาดของปลาหมอค้างดำ
ที่ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศในแหล่งน้ำธรรมชาติ การประกอบอาชีพของชาวประมง และเกษตรกร
ผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด เข้าข่ายเป็นภัยพิบัติหรือไม่ และสามารถประกาศเขตการให้
ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้หรือไม่ นั้น

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขอเรียนว่า ขอรื้อดังกล่าวเป็นการรื้อแนวทางปฏิบัติ
ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒
ซึ่งปลัดกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามระเบียบและมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ
เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว ประกอบกับการประชุมหารือแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว (ป)
ที่ ๗๔/๒๕๖๗ สหัชชมนตรีธิบดีขอให้อธิบดีกรมการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศ
และประมงชายฝั่ง ในพื้นที่ภาคกลางบริเวณอ่าวตัว ก เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗ ที่ประชุมมีมติให้กรมประมง
ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจโดยตรง มีหนังสือขอรื้อไปยังกรมบัญชีกลาง ดังนั้น เพื่อให้เป็นไป
ตามมติที่ประชุมดังกล่าว จึงขอให้กรมประมงเสนอขอรื้อไปยังกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

๑๕ มิ.ย. ๒๕๖๗

เพื่อโปรดพิจารณา

(นางศุภานันท์ วิจิตรวิท)

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

ปฏิบัติราชการแทนเลขานุการรัฐมนตรี

๑๕ มิ.ย. ๒๕๖๗

ขอแสดงความนับถือ

(นายเชียวชัย ชูศักดิ์วิบูลย์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เรียน น.กรร.

เพื่อโปรดพิจารณา

กลุ่มช่วยเหลือผู้ประสบภัย
เลขรับ ๕๖๕๐
วันที่ ๑๕ มิ.ย. ๒๕๖๗
เวลา ๑๐.๕๕ น.

กองช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๐๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๑ ๗๔๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban_center@disaster.go.th

(นายโยธิน เทอดดวงศรีกุล)

ผู้อำนวยการกองโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
และกิจกรรมพิเศษ

จน้องต๋วงงวหา

ด่าเนินสม

๑๕ มิ.ย. ๒๕๖๗



ปก.ภาวสุภสวรรค์ที่ ๓

เป็นหน่วยงานกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ทั้งกับภัยและภัยพิบัติจากพายุ



เรียน ๑๕ มิ.ย. ๒๕๖๗

ส.ท. (๑๕ มิ.ย. ๒๕๖๗) ได้แล้ว

๑๕ มิ.ย. ๒๕๖๗

167
 ๕๔๘๓
 ๑๑
 ๑๑

ด่วนที่สุด
 ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๒๐๓๒



กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 ๑) ส.ค. อธิบดี
 ๑๙ ๕๖๗

กรมบัญชีกลาง
 ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๑
 วันที่ ๑๙ ๕๖๗

๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีการแพร่ระบาดของปลาหมอคางคก
 เรียน อธิบดีกรมประมง
 อ้างถึง หนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กช ๐๔๐๖.๔/๒๐๓๒ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗


ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า ได้เกิดปัญหาการแพร่ระบาดของปลาหมอคางคก ซึ่งเป็นชนิดพันธุ์ต่างถิ่นในพื้นที่ตำบลคลองโคน อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปัจจุบัน มีการแพร่ระบาดเพิ่มขึ้น ในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร จังหวัดระยอง จังหวัดจันทบุรี จังหวัดราชบุรี จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดชุมพร จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดนครศรีธรรมราช และจังหวัดสงขลา ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศในแหล่งธรรมชาติ การประกอบอาชีพของชาวประมงและเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จากปัญหาดังกล่าว กรมประมงได้ดำเนินการแก้ปัญหาอย่างต่อเนื่องเพื่อลดผลกระทบที่เกิดขึ้น โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้จัดทำโครงการรับซื้อปลาหมอคางคกในพื้นที่จังหวัดสมุทรสงครามและจังหวัดเพชรบุรี เพื่อนำไปทำปุ๋ยหมักชีวภาพและประสานจังหวัดให้จัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อปลาผู้ล่า (ปลากระพงขาว ปลาอังก) ปล่อยลงในแหล่งน้ำธรรมชาติ โดยใช้งบประมาณของกรมประมงและงบประมาณของจังหวัดซึ่งก็สามารถควบคุมการแพร่ระบาดได้ระดับหนึ่ง จนกระทั่งปี พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า การจัดสรรงบประมาณในการจัดหาพันธุ์ปลาผู้ล่าเป็นการกิจของกรมประมง ทำให้จังหวัดงดการจัดสรรงบประมาณ ส่งผลให้เกิดปัญหาการแพร่ระบาดเพิ่มขึ้นอีกครั้ง กรมประมงยังมีมาตรการอื่น ๆ มาดำเนินการเพื่อกำจัดปลาหมอคางคก ได้แก่ ๑) การควบคุมและกำจัดปลาหมอคางคกในแหล่งน้ำทุกแห่งที่พบการระบาด เช่น การออกประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการผ่อนผันการใช้เครื่องมือผิดกฎหมายในการกำจัดปลาหมอคางคก ๒) การกำจัดปลาหมอคางคกในแหล่งน้ำธรรมชาติ จัดหางบประมาณในการจัดซื้อปลาผู้ล่าปล่อยลงแหล่งน้ำที่มีการแพร่ระบาดอย่างต่อเนื่อง ๓) การนำปลาหมอคางคกที่กำจัดออกจากระบบนิเวศไปใช้ประโยชน์ การส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากปลาหมอคางคกมาแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ เช่น ข้าวเกรียบ น้ำปลา ปลาเค็มหวาน ปลาต้ม เป็นต้น ๔) การสำรวจและเฝ้าระวังการแพร่กระจายของประชากรปลาหมอคางคกในพื้นที่เขตกันชน ๕) สร้างความรู้ ความตระหนัก และการมีส่วนร่วมในการกำจัดปลาหมอคางคกผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น ประชาสัมพันธ์จังหวัด วิทยุกระจายเสียงชุมชน เว็บไซต์ สื่อออนไลน์ต่าง ๆ ๖) เอกสารวิชาการการแพร่กระจายและขอบเขตการรุกรานของปลาหมอคางคก (*Sarotherodon melanotheron* Ruppell, 1852) ในพื้นที่ชายฝั่งและพื้นที่ใกล้เคียง แต่เนื่องจากปลาชนิดนี้เป็นปลาที่มีการแพร่ขยายพันธุ์อย่างรวดเร็วทนต่อสภาพแวดล้อมและสามารถเจริญเติบโตอยู่ได้ทั้งน้ำจืด น้ำกร่อย และน้ำเค็ม ทำให้ยังคงเกิดการแพร่ระบาดเป็นวงกว้างและรุนแรงขึ้น สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียนจากตัวแทนกลุ่มประชาชนคนรักแม่กลอง เรื่อง สิทธิชุมชนเพื่อขอให้ยกระดับการแก้ไขปัญหาการระบาดของปลาหมอคางคกส่งผลกระทบต่อนิเวศและประมงชายฝั่งในพื้นที่ภาคกลางบริเวณอ่าวตัว ก (กรุงเทพมหานคร จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และจังหวัดฉะเชิงเทรา) เป็นภัยพิบัติ และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เชิญประชุมตัวแทนภาคประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗ ณ ศาลากลางจังหวัดสมุทรสงคราม โดยมีผู้แทนจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชี้แจงว่า พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒


ระเบียบดังกล่าววางหลักเกณฑ์การช่วยเหลือระยะเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสม ไม่ได้มุ่งหมายให้ชดใช้ค่าเสียหายแก่ผู้ใด ซึ่งมีสาระสำคัญในการพิจารณาว่าจะต้องเป็นเหตุที่เกิดเป็นปัจจุบันทันด่วน หากไม่ป้องกันหรือจัดการจะส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรง ส่วนการระบอบของปลาหมอคางดำถือเป็นภัยที่เกิดขึ้นเป็นระยะเวลาพอสมควร และมีกรมประมงเป็นหน่วยที่ดูแลอยู่แล้ว จึงเห็นควรดำเนินการตามระเบียบอื่น แต่หากกรมประมงมีความเห็นว่า การยับยั้งและกำจัดปลาหมอคางดำไม่สามารถดำเนินการโดยหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง และเข้าข่ายว่า เป็นกรณีเร่งด่วนประชาชนในพื้นที่เครือข่ายชุมชนไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขได้ด้วยตนเอง โดยพิจารณาจากเหตุที่เกิดว่า กรมประมงมีข้อจำกัด และต้องใช้ระเบียบหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ กรมประมงจึงขอหรือว่ากรณีดังกล่าวเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติหรือไม่ และสามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ ให้ส่วนราชการมีวงเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในการให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในระหว่างที่ยังไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่าย ดังนี้ (๘) สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดแห่งละ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

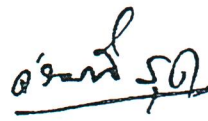
กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ มีวัตถุประสงค์บรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติกรณีเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยมีได้มุ่งหมายที่จะชดใช้ความเสียหายให้แก่ผู้ใด และระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๕ กำหนดนิยาม "ภัยพิบัติ" หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่อัคคีภัย วัตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟฟ้า ... ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือมีบุคคล หรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชนหรือทำให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน กรณีที่จะถือว่าเป็นภัยพิบัติตามนัยแห่งระเบียบกระทรวงการคลังฯ นั้น ได้มีการกำหนดไว้อย่างกว้างขวางเพื่อให้ครอบคลุมสถานการณ์หรือเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นนอกเหนือจากเหตุการณ์ตามที่ระบุไว้ ดังนั้น กรณีตามข้อหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรณีที่การแพร่ระบาดของปลาหมอคางดำก่อให้เกิดความเสียหายแก่สัตว์น้ำของชาวประมงและเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ซึ่งจำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติ จังหวัดย่อมสามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


นางสาวจรรยาธรณ์ ลักษณะเกียรติ
หัวหน้ากลุ่มห้องสมุดและข้อมูลข่าวสาร
รักษาการแทนเลขาธิการกรม
๒ ส.ค. ๒๕๖๓


(นางสาวสุภาภรณ์ ไรจงรุ่งทวี)
ผู้อำนวยการกองกฎหมาย รักษาการในตำแหน่ง
ที่ปรึกษาด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง
ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง
เรียน ว. กป.
เพื่อโปรดทราบ


นายบัณฑิต สุขแก้ว
อธิบดีกรมประมง
๕ ส.ค. ๒๕๖๓
๕ ส.ค. ๒๕๖๓

กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th

(นายโยธิน เพื่อดวงสว่างกุล)

ผู้อำนวยการกองโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
และกิจการพิเศษ